

Občinski svet občine Gorenja vas-Poljane je na osnovi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) in 17. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Ur. l. RS št. 85/2013, 48/2015 in 31/2017) na ___ redni seji občinskega sveta, dne ____, s sklepom št. ___ sprejel naslednji

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 2019

za območje
Občine Gorenja vas-Poljane



Pripravili:

dr. Kristina Knific, Višja svetovalka za ravnanje z odpadki in okolje

Datum: 22. 3. 2019
župan

Milan Janez Čadež,

Vsebina

1.	Uvod	3
1.1.	Pravne podlage	3
1.2.	Namen izdelave elaborata	3
1.3.	Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov	4
2.	Elementi elaborata	5
2.1.	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	5
2.2.	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	6
2.3.	Pojasnila odnikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2.4.	Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen posamezne javne službe s cenami na primerljivih območjih.....	7
2.5.	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	8
2.6.	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.7.	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	9
2.8.	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	10
2.9.	Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.10.	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.11.	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.12.	Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	11
2.13.	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	11
2.14.	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje ..	11
2.15.	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih	12
2.15.1.	Sodila za stroške javne infrastrukture.....	12
2.15.2.	Sodila za stroške izvajanja storitev	13
2.15.3.	Sodila za prihodke po dejavnostih	13

1. Uvod

V elaboratu so oblikovane predračunske cene (za leto 2019) ter obračunske cene (za leto 2018) izvajanja storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov: zbiranje komunalnih odpadkov in zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada; na območju Občine Gorenja vas-Poljane.

Cene so oblikovane skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17).

1.1. Pravne podlage

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ) v tretjem odstavku 149. člena določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. V zvezi s tem je vlada izdala naslednje pomembnejše predpise: Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15), Uredba o obvezni gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18), Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10) ter Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17, v nadaljevanju Uredba).

1.2. Namen izdelave elaborata

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cen storitev javne službe zbiranje posameznih vrst komunalnih odpadkov:

- zbiranje komunalnih odpadkov
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (zbiranje bioloških odpadkov, zbiranje BIO)

V elaboratu so podrobneje prikazane predvsem naslednje vsebine: količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila odmik cen v preteklem obračunskem obdobju, podatki v zvezi z osnovnimi sredstvi oziroma javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje storitev javne službe, načrtovane količine opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje, načrtovani stroški in izračun predračunskih cen izvajanja storitev javne službe v prihodnjem obračunskem obdobju.

Uredba o predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

Ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Potrjena cena storitve javne službe je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine.

Zaračunana cena storitve javne službe je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev plača uporabnik.

1.3. Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov

Skladno s 149. členom Zakona o varstvu okolja spadajo med **obvezne občinske gospodarske javne službe (GJS) varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki:**

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Ta elaborat vključuje le » GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov«.

Vrste dejavnosti, komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov so določene s predpisi, od katerih so najpomembnejši:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15)
- Uredbo o obvezni gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS št. 33/2017)
- Odlok o načinu opravljanja javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Ur l RS št. 95/2002, 123/2008, 107/2011, 4/2014 in 13/2017)
- Uredba o odpadni električni in elektronski opreml (Uradni list RS, št. 55/15 in 47/16)
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr. in 35/17)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami (Uradni list RS, št. 78/08)
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10)
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Uradni list RS, št. 3/2010, 64/2012, 93/2012, 103/2015)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Uradni list RS, št. 105/08)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Uradni list RS, št. 119/06)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09)

- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08)

Metodologija oblikovanja cen je določena z Uredbo.

Izvajanje javnih gospodarskih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ureja Zakon o gospodarskih javnih službah.

V občini Gorenja vas-Poljane so dejavnosti in način oziroma oblike izvajanja določeni z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik gorenjske 19/96, Ur. l. RS št. 88/00, 59/07, 47/10 in 47/2014).

Gospodarska javna služba zbiranja komunalnih odpadkov se izvaja v okviru režijskega obrata Občine Gorenja vas-Poljane, ki je skladno z Odlokom o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Gorenja vas-Poljane notranja organizacijska enota občinske uprave.

Način opravljanja obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Gorenja vas-Poljane podrobneje ureja Odlok o načinu opravljanja javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Ur. l. RS št. 95/2002, 123/2008, 107/2011, 4/2014 in 13/2017, v nadaljevanju Odlok).

2. Elementi elaborata

Uredba v 9. členu opredeli izdelavo elaborata v predpisani vsebini, kot sledijo podtočke te točke.

Uredba v 22. členu določa, da se v okviru elaborata gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov obravnavajo naslednje storitve:

- zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (LZF frakcije),
- zbiranje odpadne embalaže (LZF embalaža),
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (BIOO) in
- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov (MKO).

2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina zbranih odpadkov je bila v letu 2018 ocenjena na 1.130 t, medtem ko je bila dejanska zbrana količina odpadkov 1.142 t (+7,7 %). Podatki o količinah odpadkov po skupinah so podani v preglednici 1.

Preglednica 1 Predračunska in obračunska količina zbranih odpadkov

Skupina odpadkov	Obračunska količina odpadkov 2018 (t)	Predračunska količina odpadkov 2018 (t)	Indeks 2018 O/P
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža (1000 kg)	430,893	440,000	0,979
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije (1000 kg)	294,452	300,000	0,982
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	23,8	24,800	0,960
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	393,240	365,000	1,077
Skupaj (1000 kg)	1142,385	1129,800	1,011

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški za leto 2018 so podani v preglednici 2. Obračunski stroški leto 2018 so podani v preglednici 2.1 in sicer po skupinah stroškov določenih z 22. členom Uredbe. Ločeno so podani stroški za javno infrastrukturo in stroški povezani z opravljanjem storitev. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov in opis posameznih skupin stroškov po storitvah gospodarske javne službe so podani v točki 2.15.

Preglednica 2 Predračunski in obračunski stroški zbiranja komunalnih odpadkov in bioloških odpadkov 2018

		Predračunski stroški 2018		Obračunski stroški 2018				
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO	Zbiranje KOM				Zbiranje BIOO
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj	
3.1	Stroški javne infrastrukture							
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	17.772,24 €	- €	9.684,02 €	6.036,51 €	1.614,00 €	17.334,53 €	- €
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne službe	250,00 €	- €	414,92 €	138,30 €	138,26 €	691,48 €	- €
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Skupaj stroški javne infrastrukture (S11)		18.022,24 €	- €	10.098,94 €	6.174,81 €	1.752,26 €	18.026,01 €	- €
Poračun za preteklo obdobje (Po)		172,24 €	- €				172,24 €	- €
Skupaj stroški javne infrastrukture S12 (S11+Po)		17.850,00 €	- €				17.853,77 €	- €
Prihodki (PI)							18.374,00 €	- €
Razlika (R1= PI - S12)							520,23 €	- €
3.2	Stroški opravljanja storitev							
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO-gospodinjstva	Zbiranje				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj	
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	113.161,08 €	6.013,89 €	17.503,50 €	26.482,99 €	26.482,89 €	70.469,38 €	5.083,40 €
3.2.2	neposredne stroške dela	70.000,00 €	1.500,00 €	39.439,41 €	25.465,08 €	30.170,20 €	95.074,69 €	1.940,22 €
3.2.3	druge neposredne stroške	2.100,00 €	500,00 €	1.813,22 €	870,33 €	870,27 €	3.553,82 €	- €
3.2.4	splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	150,00 €	4,00 €	146,89 €	152,10 €	109,17 €	408,16 €	11,13 €
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.6	splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	19.000,00 €	600,00 €	6.951,40 €	7.198,20 €	5.166,25 €	19.315,85 €	526,50 €
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Skupaj stroški opravljanja storitev SS1		204.411,08 €	8.617,89 €	65.854,42 €	60.168,70 €	62.798,78 €	188.821,90 €	7.561,25 €
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)		8.000,00 €	- €	7.560,94 €			7.560,94 €	- €
Poračun za preteklo obdobje (Po)		17.686,08 €	677,68 €	9.880,41 €	6.158,93 €	1.646,74 €	17.686,08 €	- €
Skupaj stroški storitev SS2 (SS1-P1-Po)		178.725,00 €	7.940,21 €	48.413,07 €	54.009,77 €	61.152,04 €	163.574,88 €	7.561,25 €
Prihodki (PS)							189.073,59 €	8.851,18 €
Skupaj razlika (PS - SS2)							25.498,71 €	1.289,93 €

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov javne infrastrukture:

Obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov so bili v letu 2018 primerljivi s predračunskimi stroški.

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov storitev

Obračunski stroški opravljanja storitev zbiranja komunalnih odpadkov so bili v letu 2018 za dobrih 7 % nižji zaradi nižjih stroškov zbiranja (nevarni odpadki, vreče, drugi stroški materiala in storitev). V letu 2018 so bili zaradi padca cen sekundarnih surovin nekoliko nižji tudi prihodki, ki nižajo stroške storitev (prihodki iz prodaje sekundarnih surovin).

Stroški opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov so bili v letu 2018 prav tako nižji zaradi nižjih stroškov materiala in storitev (ni bil načrtovanih novih uporabnikov storitev).

2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v preteklem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Obračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Cena se oblikuje na kilogram opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza (23. člen Uredbe). Razdelitev je prikazana v ceniku storitev (23. in 5. člen Uredbe).

Podatki o predračunskih in obračunskih cenah so podani v preglednici 2.2.

Preglednica 2.2 Predračunska in obračunska cena 2018

		Predračunska cena 2018 (P)	Obračunska cena 2018(O)	Indeks (O/P)
		EUR/kg	EUR/kg	
Zbiranje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0162	0,0163	101%
	CS-Cena storitev	0,1617	0,1494	92%
	Skupaj CI+CS	0,1779	0,1657	93%
Zbiranje bioloških odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0000	0,0000	/
	CS-Cena storitev	0,3202	0,3177	99%
	Skupaj CI+CS	0,3202	0,3177	99%

Zbiranje komunalnih odpadkov:

Obračunska cena infrastrukture za leto 2018 je za 1 % višja od predračunske (preglednica 2.2).

Obračunska cena storitev 2018 je za 8 % nižja predvsem zaradi nižjih stroškov storitev od načrtovanih in nekoliko večje količine zbranih odpadkov (preglednica 2.2).

Zbiranje bioloških odpadkov:

Obračunska cena storitev 2018 je za 1 % nižja od predračunske cene (preglednica 2.2).

2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen posamezne javne službe s cenami na primerljivih območjih

Zadnji podatki o primerljivih območjih in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cenah za primerljiva območja v RS so objavljeni v dokumentu *Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014 (MOP, št. 007-373/2015/8)*. V navedenem dokumentu je Občina Gorenja vas-Poljane uvrščena v primerljivo območje s karakteristikama:

- število prebivalcev v občini (od 3501 do 15000) in
- povprečno gostoto prebivalcev (med 5/ha in 10/ha).

Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen zbiranja komunalnih odpadkov in zbiranja bioloških odpadkov s cenami na primerljivih območjih je podana v preglednici 2.3.

Pri primerjavi je potrebno upoštevati,

- da je količina zbranih komunalnih odpadkov z javnim odvozom na prebivalca v občini Gorenja vas-Poljane za več kot 2,4 – krat nižja od povprečja RS v letu 2016, zato so posledično tudi stroški na kilogram odpadkov višji. Razlog na navedeno so predvsem velik delež gospodinjstev, ki hišno kompostirajo biološke odpadke, in relativno majhna količina odpadkov iz dejavnosti (industrija, turizem in storitve).
- časovno razliko.

Preglednica 2.3 Primerjava cen iz leta 2018 s cenami na primerljivih območjih (nanašajo se na leto 2013)

	Primerljiva območja - povprečje 2014 (PO)	Občina Gorenja vas-Poljane 2018(GVP)	Indeks (GVP/PO)
Zbiranje komunalnih odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0084	0,0163	1,94
potrjena cena v EUR/mesec	0,0075	0,0163	2,17
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0066	0,0163	2,47
Zbiranje komunalnih odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1302	0,1494	1,15
potrjena cena v EUR/m3	0,1265	0,1494	1,18
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1258	0,1494	1,19
Zbiranje bioloških odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0065	0,0000	0,00
potrjena cena v EUR/mesec	0,0057	0,0000	0,00
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0052	0,0000	0,00
Zbiranje bioloških odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1252	0,3177	2,54
potrjena cena v EUR/m3	0,1452	0,3177	2,19
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1418	0,3177	2,24
Primerljiva območja: Število prebivalcev v občini: od 3.500 do 15.000 Povprečna gostota prebivalcev v občini: nad 5 do 10			

2.5. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunske količine odpadkov po skupinah odpadkov in skupno, vse za leto 2019, so podane v preglednici 3.

Preglednica 2 Predračunska količina odpadkov 2019

Skupina odpadkov	Predračunska količina odpadkov 2019(t)
Količine zbrane embalaže (1501) - LZf embalaža (1000 kg)	440
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZf frakcije (1000 kg)	306
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	25
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	400
Skupaj (1000 kg)	1171

2.6. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev za leto 2019 so podani v preglednici 4.

Preglednica 3 Predračunski stroški 2019

		Predračunski stroški 2019	
3.1 Stroški javne infrastrukture		Zbiranje KOM	Zbiranje B100
		Skupaj	
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	19.000,00 €	- €
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne službe	250,00 €	- €
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €
Skupaj stroški javne infrastrukture (SI1)		19.250,00 €	- €
Poračun za preteklo obdobje (Po)		520,23 €	- €
Skupaj stroški javne infrastrukture SI2 (SI1+Po)		18.729,77 €	- €
3.2 Stroški opravljanja storitev		Zbiranje KOM	Zbiranje B100-gospodinjstva
		Skupaj	
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	85.000,00 €	6.626,14 €
3.2.2	neposredne stroške dela	98.000,00 €	1.500,00 €
3.2.3	druge neposredne stroške	4.500,00 €	500,00 €
3.2.4	splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	500,00 €	4,00 €
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €
3.2.6	splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	19.800,00 €	600,00 €
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €
Skupaj stroški opravljanja storite SS1		207.800,00 €	9.230,14 €
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)		7.000,00 €	- €
Poračun za preteklo obdobje (Po)		25.498,71 €	1.289,93 €
Skupaj stroški storitev SS2 (SS1-P1-Po)		175.301,29 €	7.940,21 €

2.7. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno za opravljanje javne službe.

Za GJS zbiranje komunalnih odpadkov načrtujemo uporabo sledečih osnovnih sredstev:

- zbirni center komunalnih odpadkov Todraž z opremo
- 54 ekoloških otokov z opremo
- uporaba vozil (smetarsko vozilo, vozilo za prevoz abrol zabojnikov z roko za nalaganje in prikolico, vozilo za prevoz 5-7 m³ zabojnikov) za zbiranje in prevoz ostanka komunalnih odpadkov (MKO), frakcij embalaže (LZF-embalaža), bioloških odpadkov (BIOO) in kosovnih odpadkov (LZF-komunalni) na osnovi najema storitev pri pogodbenem podizvajalcu, ki razpolaga z navedeno opremo
- uporaba vozila za pranje posod za pranje zabojnikov (v primeru potrebe na osnovi najema)
- uporaba premične zbiralnice za zbiranje nevarnih odpadkov na osnovi najema storitev z navedeno opremo
- uporaba opreme in prostorov na sedežu izvajalca javne službe

2.8. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izjava se zgolj javna služba brez tržne dejavnosti. Razdelitev splošnih stroškov javne službe za posamezno obračunsko obdobje je **prikazano v preglednicah 2.1 in 4**. Sodila in posamezne kategorije stroškov so obrazloženi v točki 2.15.

2.9. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec v letu 2018 ni opravljal in za leto 2019 ne načrtuje opravljanja posebnih storitev določenih z 11. členom Uredbe. Uredba med tovrstne storitve uvršča storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

2.10. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva je 0%.

2.11.Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2018 je pričel obratovati zbirni center Todraž tudi ob ponedeljkih med 9. in 17. uro.

Na delih javne službe, brez dela skupnih služb, je v letu 2018 delalo pet delavcev izvajalca javne službe v skupnem obsegu 6.976 ur, za leto 2019 je načrtovani obseg dela primerljiv.

2.12. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Gorenja vas-Poljane, ki je hkrati izvajalec javne službe. Na uporabnike storitev se najemnina ne prenaša, temveč se v ceni omrežnine upošteva amortizacija infrastrukture.

2.13. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov.

Vsa infrastruktura za zbiranje komunalnih odpadkov (zbirni center Todraž, ekološki otoki) je namenjena samo za izvajanje javne službe. **Stopnja izkoriščenosti infrastrukture znaša 100 %.**

2.14. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Za javno službo zbiranje komunalnih odpadkov se skladno z 22. členom Uredbe ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

- I. zbiranje komunalnih odpadkov (**zbiranje komunalnih odpadkov**), ki vključuje zbiranje:
 - a. ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada;
 - b. ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - c. ločeno mešanih komunalnih odpadkov
- II. zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (**zbiranje bioloških odpadkov**)

Uredba določa, da je cena storitev iz prejšnjega odstavka sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Predračunska cena javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v tekočem obračunskem obdobju.

Cena javne infrastrukture je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe. Izračuna se tako, da se predvideni stroški infrastrukture delijo s količino opravljenih storitev.

- Predračunska cena infrastrukture **zbiranje komunalnih odpadkov**: 0,0167 EUR/kg
- Predračunska cena infrastrukture **zbiranje bioloških odpadkov**: 0,0000 EUR/kg

Cena storitev je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev javne službe. Izračuna se tako, da se predvideni stroški opravljanja storitev delijo s količino opravljenih storitev.

- Predračunska cena storitev **zbiranje komunalnih odpadkov**: 0,1564 EUR/kg
- Predračunska cena storitev **zbiranje bioloških odpadkov**: 0,3176 EUR/kg

V preglednici 5 so podani podatki za izračun in zgoraj navedenih predračunskih cen za leto 2019.

V predračunu so upoštevani volumni odpadkov po osnutku Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas-Poljane, ki je v postopku sprejema.

Preglednica 4 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za leto 2019

	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF - embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	10.850 €	5.612 €	1.871 €	18.708 €	- €
Stroški opravljanja storitev (EUR)	101.675 €	52.590 €	17.530 €	175.301 €	7.940 €
Masa odpadkov (kg)	306.000	440.000	400.000	1.121.000	25.000
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/kg)	0,0355	0,0128	0,0047	0,0167	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/kg)	0,3323	0,1195	0,0438	0,1564	0,3176
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1731	0,3176
Volumen zabojnikov in vreč (m3/leto)			4009	4009	105,0
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/m3)				4,6658	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/m3)				43,7215	75,6391
Skupaj (CI+CS)(EUR/m3)				48,3874	75,6391

2.15.Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

2.15.1. Sodila za stroške javne infrastrukture

Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture so dejanski oziroma ocenjeni stroški, ki so izračunani po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1 Uredbe. Delitev med storitve javne službe za opremo nabavljeno do leta 2013 je izvedena na osnovi deleža nabavne vrednosti infrastrukture zbirnega centra in ekoloških otokov, ki se rabi za posamezno javno službo po deležih: 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO. Oprema nabavljena v letu 2013 in kasneje se ne deli po zgoraj navedenem ključu, temveč se amortizacijo upošteva glede na dejanski namen uporabe (po vrstah storitev zbiranja, obdelave in odlaganja).

Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe so nastali tovrstni stroški za zavarovaje javne infrastrukture (obračunska cena) oziroma planirani/ocenjeni stroški (predračunska cena). Znotraj posamezne javne službe se razporedijo po deležu uporabe infrastrukture za posamezno javno službo.

Infrastruktura zbirnega centra se deli po ključu : 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO.

2.15.2. Sodila za stroške izvajanja storitev

Neposredne stroške materiala in storitev se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Neposredne stroške dela se deli po času, ki ga posamezni zaposleni nameni delu, ki je predmet izvajanja storitev, kot je podrobneje pojasnjeno v točki 2.11.

Splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela so določeni na osnovi ocene deleža skupnih stroškov uprave za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki in so ocenjeni na 6 % skupnih stroškov občinske uprave, od tega se v storitvah ravnanja s komunalnimi odpadki upošteva njih delež, ki je odvisne od deleža stroškov dela. Za leto 2017 znaša strošek dela 30 %, od tega zbiranje ločeno zbranih frakcij 10 %, zbiranje embalaže 11 %, zbiranje MKO 9 % in zbiranje BIO 1 %).

2.15.3. Sodila za prihodke po dejavnostih

Prihodke gospodarskih javnih služb je skladno z 23. členom Uredbe potrebno voditi ločeno. Ločeno vodenje se izvaja po storitvah posamezne skupine storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.