

Dodatna obrazložitev k točki

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB
RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI**

Na osnovi 30. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja je potrebno oblikovati cene obveznih občinskih gospodarskih javnih služb, ki so skladne z uredbo, v roku do konca marca 2014.

Obstoječa cena storitev ravnanja s komunalnimi odpadki je bila oblikovana v letu 2007 in znaša 31,0593 EUR/m³ (15,4400 EUR/m³ za odlaganje odpadkov in 15,6193 EUR/m³ za zbiranje in odvoz odpadkov). Cena je zaradi inflacije realno nižja za nekaj več kot 16 %.

Cene oblikovane v predloženem elaboratu so za 6 % nižje od obstoječe cene storitev ravnanja.

PRIMERJAVA CEN OBLIKOVANIH Z ELABORATOM Z NEKATERIMI SOSEDNJIMI OBČINAMI:

		Enkrat mesečni odvoz OKO in EMBALAŽA				
		Občina Gorenja vas-Poljane	Občina Žiri	Občina Železniki	Občina Škofja Loka	Povprečje
		storitve vezane za 120 l zabojnik za OKO				
Zbiranje komunalnih odpadkov-120 l zabojnik	CI- Cena javna infrastruktura	0,7758 €	0,4920 €			
	CS-Cena storitev	5,7595 €	7,2120 €	8,2456 €	6,8729 €	
Obdelava komunalnih odpadkov-120 l zabojnik	CI- Cena javna infrastruktura	- €	- €			
	CS-Cena storitev	0,0608 €	1,8600 €	1,6510 €	1,2740 €	
Odlaganje komunalnih odpadkov-120 l zabojnik	0	0,1369 €	- €			
	CS-Cena storitev	0,3096 €	1,2720 €	0,9360 €	0,7280 €	
Skupaj	CI +CS (vse)	7,04 €	10,84 €	10,83 €	8,87 €	10,18 €
Cena na 120 l zabojnik/mesec		100%	154%	154%	126%	145%
		storitve vezane za 120 l zabojnik za BIOO				
Zbiranje BIOO odpadkov 120 l zabojnik	CI- Cena javna infrastruktura	- €				
	CS-Cena storitev	8,4359 €			8,4700 €	
Skupaj	CI +CS (vse)	8,4359 €	- €	- €	8,4700 €	
<i>Opomba:</i>		<i>mesečni odvoz</i>			<i>tedenski odvoz</i>	

Datum: 11.12.2013

Pripravila: Kristina Knific, Višja svetovalka

Občinski svet občine Gorenja vas-Poljane je na osnovi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS št. 87/2012, 109/2012) in 17. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Ur. l. RS št. 85/2013) na __. redni seji občinskega sveta, dne _____, s sklepom št. _ potrdil naslednji

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI 2013

za območje
Občine Gorenja vas-Poljane



Pripravili:

dr. Kristina Knific, Višja svetovalka za ravnanje z odpadki in okolje
Nada Dolinar, Svetovalka za računovodstvo

Pregledala:

Elizabeta Rakovec, direktorica občinske uprave
Milan Čadež, župan

Datum: 4.12.2013

Vsebina

1. Uvod.....	4
1.1. Pravne podlage	4
1.2. Namen izdelave elaborata	4
1.3. Javne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki	5
2. Elementi elaborata	6
2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2.4. Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	8
2.5. Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	8
2.6. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji.....	8
2.7. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje..	8
2.8. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	9
2.9. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	9
2.10. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.11. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.12. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.13. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.14. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture.....	10
2.15. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	11
2.16. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	11

2.16.1. Predračunska cena osnovnih storitev vezanih na volumen zabojnika za ostanek komunalnih odpadkov	12
2.16.2. Predračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov v gospodinjstvih	13
2.17. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih.....	13
2.17.1. Sodila za stroške javne infrastrukture	13
2.17.2. Sodila za stroške izvajanja storitev	14
2.17.3. Sodila za prihodke po dejavnostih	14

1. Uvod

V elaboratu so oblikovane cene izvajanja storitev javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov, zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, obdelave komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Gorenja vas-Poljane.

Cene so oblikovanje skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS št. 87/2012, 109/2012).

1.1. Pravne podlage

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZP Načrt, 57/08 – ZFO – 1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) v tretjem odstavku 149. člena določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. V zvezi s tem je izdala Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/2011) ter Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS št. 87/2012, 109/2012, v nadaljevanju Uredba), ki je osnova za Elaborat o oblikovanju cen storitve obvezne gospodarske javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki na območju občine Gorenja vas-Poljane.

1.2. Namen izdelave elaborata

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cene izvajanja storitev javne službe, ki se predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu.

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik dotične storitve. Uredba vključuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev. Z uveljavitvijo Uredbe prenehala veljati Uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev, ki je v obdobju od leta 2010 do leta 2012 onemogočala uveljavitev stroškovnih cen komunalnih storitev.

Preteklo obračunsko obdobje je predhodno poslovno leto, ki je osnova za pridobitev podatkov o dejanskih opravljenih storitvah in realiziranih stroških v posameznem letu za nazaj.

Prihodnje obračunsko obdobje je tekoče poslovno leto, za katerega se oceni količina opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

1.3. Javne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki

Skladno s 149. členom Zakona o varstvu okolja med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki spadajo:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Vrste dejavnosti, komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru navedenih javnih služb so določene s predpisi, od katerih so najpomembnejši:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/11)
- Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS, št. 21/01)
- Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo (Uradni list RS, št. 107/06, 100/10)
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami (Uradni list RS, št. 78/08)
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10)
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Uradni list RS, št. 3/10, 64/12, 93/12)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Uradni list RS, št. 105/08)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Uradni list RS, št. 119/06)
- Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo (Uradni list RS, št. 57/08)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09)
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest (Uradni list RS, št. 34/08)
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08)
- Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 61/11)

Metodologija oblikovanja cen je določena s Uredbo.

Izvajanje javnih gospodarskih služb ravnanja s komunalnimi odpadki ureja Zakon o gospodarskih javnih službah. V občini Gorenja vas-Poljane so dejavnosti in način oziroma oblike izvajanja določeni z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik gorenjske 19/96, Ur. l. RS št. 88/00, 59/07 in 47/10). Gospodarske javne službe se izvajajo v okviru režijskega obrata Občine Gorenja vas-Poljane, ki je skladno z Odlokom o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Gorenja vas-Poljane notranja organizacijska enota občinske uprave.

Način opravljanja obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Gorenja vas-Poljane podrobneje ureja Odlok o načinu opravljanja javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Ur l RS št. 95/2002, 123/2008 in 107/2011, v nadaljevanju Odlok).

2. Elementi elaborata

Uredba v 9. členu opredeli izdelavo elaborata v predpisani vsebini, kot sledijo podtočke te točke.

Uredba v 22. členu določa, da se v okviru elaborata gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki obravnavajo naslednje storitve javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (LZF frakcije),
 - ločeno zbrane odpadne embalaže (LZF embalaža),
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (BIOO) in
 - mešanih komunalnih odpadkov (MKO)
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Elaborat mora vključevati tudi primerjavo s preteklim obračunskim obdobjem. V nadaljevanju tega elaborata je izdelan predračunski elaborat za leto 2013 in obračunski elaborat za leto 2012. Predračunski elaborat za leto 2012 ni bil izdelan, ker je Uredba stopila v veljavo šele z 1.1.2013.

2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za preteklo obračunsko obdobje (leto 2012) izvajalec javne službe nima izdelane predračunske količine (načrtovane količine) opravljenih storitev. Obračunska količina zbranih odpadkov je v tem elaboratu obračunska količina, ki znaša 969.472 kg komunalnih odpadkov. Podrobnosti so podane v Preglednici 1. Podatki o količinah so povzeti iz letnega poročila izvajalca javne službe pristojnemu ministrstvu.

Preglednica 1 Obračunska količina zbranih odpadkov v letu 2012

Količine zbranih odpadkov	Obračunska količina 2012 (kg)
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža	329.839
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije	250.193
Količine zbranih bioloških odpadkov - BIOO	35.000
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov - MKO	354.440
Skupaj	969.472

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za leto 2012 izvajalec GJS še ni oblikoval predračunskih stroškov (načrtovanih stroškov) po Uredbi. Obračunski stroški za leto 2012 so podani v preglednici 2 po storitvah določenih z 22. členom Uredbe. Ločeno so podani stroški za javno infrastrukturo in stroški povezani z opravljanjem storitev. Stroški so podani po stolpcih glede na zahtevane elemente cene iz 22. člena Uredbe. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov in opis posameznih skupin stroškov po storitvah gospodarske javne službe so podani v točki 2.17.

Preglednica 2 Obračunski stroški zbiranja ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, embalaže in mešanih komunalnih odpadkov za leto 2012

3.1 Stroški Javne Infrastrukture		Zbiranje				Zbiranje BIOO	Obdelava MKO	Odlaganje MKO
		LZF-komunalni	LZF - embalaža	MKO	Skupaj			
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	11.847,74 €	6.128,14 €	2.042,71 €	20.018,60 €	408,54 €	- €	- €
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne službe	292,55	151,32	50,44	494,31 €	10,09 €	- €	- €
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	3.747,99 €	- €	3.747,99 €	- €	- €	3.908,25 €
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Skupaj stroški javne infrastrukture		12.140,29 €	10.026,85 €	2.093,15 €	24.260,30 €	418,63 €	- €	3.908,25 €
3.2 Stroški opravljanja storitev		Zbiranje				Zbiranje BIOO	Obdelava MKO	Odlaganje MKO
		LZF-komunalni	LZF - embalaža	MKO	Skupaj			
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	13.611,89 €	34.740,23 €	40.351,53 €	88.703,66 €	6.222,04 €	- €	42.304,25 €
3.2.2	neposredne stroške dela	15.526,23 €	13.606,53 €	11.335,92 €	40.468,68 €	623,19 €	- €	5.021,19 €
3.2.3	druge neposredne stroške	1.128,33	583,62	194,54	1.906,48 €	7.393,85 €	- €	- €
3.2.4	splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	20,78 €	20,82 €	20,78 €	62,37 €	20,78 €	- €	41,56 €
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.6	splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	7.781,24 €	6.051,85 €	4.503,75 €	18.336,84 €	209,81 €	- €	1.613,50 €
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
Skupaj stroški opravljanja storitev		38.068,47 €	55.003,04 €	56.406,52 €	149.478,03 €	14.469,67 €	- €	48.980,50 €
Skupaj stroški javne infrastrukture in opravljanja storitev (S)		50.208,76 €	65.029,89 €	58.499,67 €	173.738,33 €	14.888,30 €	- €	52.888,75 €
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P)		9.398,20 €	- €	- €	9.398,20 €	- €	- €	- €
Razlika (S-P)		40.810,56 €	65.029,89 €	58.499,67 €	164.340,13 €	14.888,30 €	- €	52.888,75 €
Razlika (S-P) skupja za vse storitve								232.117,18 €

Opomba: »zbiranje BIOO« vsebuje stroške povezane z storitvami zbiranja bioloških odpadkov iz gospodinjstev in dejavnosti (pokopališča).

Skupni prihodki iz naslova smetarine so v letu 2012 znašali 259.474,00 EUR.

Stroški so, ob upoštevanju prihodkov z naslova prodanih sekundarnih surovin (9.398,20 EUR), znašali 232.117,18 EUR.

Razlika med obračunskimi stroški in prihodki za leto 2012 je 36.755,02 EUR.

2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v preteklem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Za leto 2012 predračunska cena ni bila oblikovana. Storitve so se obračunavale po cenah iz leta 2007, metodologija takratnega izračuna cen se bistveno razlikuje od metodologije določene z Uredbo, zato primerjava med obračunsko, proračunsko in potrjeno ceno ni mogoča.

Obračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

2.4. Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Pristojno ministrstvo še ni opredelilo primerljivih območij. V skladu s 27. členom Uredbe, elaborat ne vsebuje primerjave obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.

2.5. Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Pristojno ministrstvo še ni opredelilo primerljivih območij. V skladu s 27. členom Uredbe elaborat ne vsebuje primerjave potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.

2.6. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Pristojno ministrstvo še ni opredelilo primerljivih območij. V skladu s 27. členom Uredbe elaborat ne vsebuje primerjave obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji.

2.7. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v tekočem obračunskem obdobju.

V preglednici 3 so podane predračunske količine opravljenih storitev za leto 2013 po kategorijah odpadkov, ki so določeni z 22. členom Uredbe. Predračunske količine so ocenjene vrednosti na osnovi zbranih odpadkov za obdobje januar-september 2013.

Preglednica 3 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2013

	Predračunska količina (kg)
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža	400.000
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije	395.000
Količine zbranih bioloških odpadkov - B100	36.000
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov - MKO	150.000
Skupaj	981.000

Opomba: letna količina B100 iz gospodinjstev je ocenjena na 16.800 kg.

2.8. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v tekočem obračunskem obdobju.

V preglednici 4 so podani predračunski stroški izvajanja storitev za leto 2013 po kategorijah odpadkov, ki so določeni z 22. členom Uredbe. Predračunski stroški so ocenjeni na osnovi ocene iz realizacije proračuna za obdobje januar-oktober 2013.

Preglednica 4 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

	Zbiranje				Zbiranje B100	Obdelava MKO	Odlaganje MKO
	LZF-komunalni	LZF - embalaža	MKO	Skupaj			
Stroški javne infrastrukture	12.750 €	10.455 €	2.295 €	25.500 €	- €	- €	4.500 €
Stroški opravljanja storitev	49.701 €	73.558 €	75.546 €	198.806 €	4.800 €	2.000 €	10.176 €
Skupaj stroški po storitvah (S)	62.451 €	84.013 €	77.841 €	224.306 €	4.800 €	2.000 €	14.676 €
Prihodki po storitvah	9.500 €	- €	- €	9.500 €	- €	- €	- €
Razlika (S-P)	52.951 €	84.013 €	77.841 €	214.806 €	4.800 €	2.000 €	14.676 €
Skupaj vsi stroški							236.282 €

2.9. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno za opravljanje posamezne javne službe.

V obračunskem obdobju 2013 načrtujemo uporabo osnovnih sredstev:

- zbirni center komunalnih odpadkov Todraž z opremo
- 53 ekoloških otokov z opremo
- uporaba vozil (smetarsko vozilo, vozilo za prevoz abrol zabojnikov z roko za nalaganje in prikolico, vozilo za prevoz 5-7 m³ zabojnikov) za zbiranje in prevoz ostanka komunalnih odpadkov (MKO), frakcij embalaže (LZF-embalaža), bioloških odpadkov (B100) in kosovnih odpadkov (LZF-komunalni) na osnovi najema storitev z navedeno opremo
- uporaba vozila za pranje posod za pranje zabojnikov (v primeru potrebe na osnovi najema)
- uporaba premične zbiralnice za zbiranje nevarnih odpadkov na osnovi najema storitev z navedeno opremo

Uporaba opreme za obdelavo ostanka komunalnih odpadkov (MKO) in kosovnih odpadkov pri pogodbenem podizvajalcu – upravljavcu deponije.

2.10. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Razdelitev splošnih stroškov za posamezno obračunsko obdobje je prikazano v preglednici 2. Sodila za leti 2012 (obračunsko obdobje) in 2013 (predračunsko obdobje) in posamezne kategorije stroškov so obrazloženi v točki 2.17.

2.11. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec v letu 2012 ni opravljal in za leto 2013 ne načrtuje opravljanja posebnih storitev določenih z 11. členom Uredbe. Uredba med tovrstne storitve uvršča storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

2.12. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva v obračunskih stroških za leto 2012 in v predračunskih stroških za leto 2013 znaša 0%.

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

2.13. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Na delih javne službe so v letih 2012 in 2013 delali štiri zaposleni delavci izvajalca javne službe v delu rednega delavnega časa, kot je podano v preglednici 5. Skupni obseg dela znaša 1,42 zaposlene osebe s polnim delavnim časom.

Preglednica 5 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

	Zbiranje				Zbiranje BIOO	Obdelava MKO	Odlaganje MKO	Skupaj	Delež rednega delavnega časa
	LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj					
Višji svetovalec za okolje in infrastrukturo	278	278	278	833	0	54	128	1.014	58%
Vzdrževalec	552	248	84	884	272	0	0	1.155	66%
Komunalni delavec v režijskem obratu	552	248	84	884	0	0	0	884	51%
Finančnik za režijski obrat	36	330	375	741	12	0	113	866	
Skupaj	1.418	1.103	821	3.341	284	54	240	3.918	
Število oseb s polnim delavnim časom	0,81	0,63	0,47	1,92	0,16	0,03	0,14	2,25	

2.14. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Gorenja vas- Poljane, ki je hkrati izvajalec javne službe. Na uporabnike storitev se najemnina ne prenaša, temveč se v ceni omrežnine upošteva amortizacija.

2.15. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov.

Vsa infrastruktura za zbiranje komunalnih odpadkov (zbirni center Todraž, ekološki otoki) je namenjena samo za izvajanje javne službe. Stopnja izkoriščenosti infrastrukture znaša 100 %.

2.16. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se skladno z 22. členom Uredbe ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

- I. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (**zbiranje komunalnih odpadkov**), ki vključuje zbiranje:
 - a. ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada;
 - b. ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - c. ločeno mešanih komunalnih odpadkov
- II. zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (**zbiranje BIOO-gospodinjstva**)
- III. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov (**obdelava komunalnih odpadkov**) in
- IV. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (**odlaganje komunalnih odpadkov**).

Uredba določa, da je cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki iz prejšnjega odstavka je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v tekočem obračunskem obdobju in ne vključuje cene javne infrastrukture.

Cena storitve je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev posamezne javne službe in je izračunana tako, da se stroški opravljanja storitev posamezne javne službe delijo s količino opravljenih storitev.

Cena javne infrastrukture je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture posamezne javne službe.

V preglednici 6 so podani podatki za izračun in predračunske cene storitev posamezne javne službe za leto 2013.

Preglednica 6 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za leto 2013

	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva	Obdelava komunalnih odpadkov	Odlaganje odpadkov	Skupaj
	LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj				
Stroški javne infrastrukture (EUR)	12.750 €	10.455 €	2.295 €	25.500 €	- €	- €	4.500 €	30.000 €
Stroški opravljanja storitev (EUR)	40.201 €	73.558 €	75.546 €	189.306 €	4.800 €	2.000 €	10.176 €	206.282 €
Količina odpadkov (kg)	395.000	400.000	150.000	945.000	16.800	20.000	15.000	961.800
Ci- Cena javna infrastruktura (EUR/kg)	0,0323	0,0261	0,0153	0,0270	0,0000	0,0000	0,3000	
CS-Cena storitev (EUR/kg)	0,1018	0,1839	0,5036	0,2003	0,2857	0,1000	0,6784	
Skupaj (Ci+CS)(EUR/kg)				0,2273	0,2857	0,1000	0,9784	
Volumen zabojnikov in vreč (m ³ /leto)			3944	3944	68,3	3944	3944	
Ci- Cena javna infrastruktura (EUR/m ³)				6,4652	0,0000	0,0000	1,1409	
CS-Cena storitev (EUR/m ³)				47,9957	70,2988	0,5071	2,5800	
Skupaj (Ci+CS)(EUR/m ³)				54,4608	70,2988	0,5071	3,7210	
Cena 120 l zabojnik OKO in EMBALAŽA				6,5353	8,4359	0,0608	0,4465	

Skladno z Uredbo se na računu prikažejo storitve po cenah navedenih v preglednici 6. Ceno za posamezno storitev izvajalec zaračuna uporabnikom sorazmerno glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke oz. ostanek komunalnih odpadkov in pogostost odvoza zabojnika. Glede na navedeno osnovo sta v nadaljevanju podani:

- predračunska cena osnovnih storitev vezanih na volumen zabojnika za ostanek komunalnih odpadkov (obvezna za vse uporabnike storitev)
- predračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov v gospodinjstvih (samo za gospodinjstva brez urejenega hišnega kompostiranja).

2.16.1. Predračunska cena osnovnih storitev vezanih na volumen zabojnika za ostanek komunalnih odpadkov

Storitve zbiranja ostanka komunalnih odpadkov so obvezne za vse povzročitelje komunalnih odpadkov in so v večini primerov vezani na stavbo. Med osnovne storitve po Odloku spada:

- zbiranje ostanka komunalnih odpadkov po sistemu od vrat do vrat (praznjenje zabojnika oziroma odvoz vrečke)
- zbiranje mešane embalaže (plastika, kovine in sestavljeni materiali) po sistemu od vrat do vrat (praznjenje zabojnika oziroma odvoz vrečke),
- zbiranje embalaže in papirja na ekoloških otokih
- zbiranje nevarnih odpadkov s premično zbiralnico
- zbiranje kosovnih odpadkov
- zbiranje komunalnih odpadkov in embalaže v zbirnem centru

Uredba uveljavlja novost na področju obračuna storitev in sicer se celotna storitev obračuna glede na maso zbranih odpadkov, kar se preračuna na volumen zabojnika/vrečke za ostanek komunalnih odpadkov.

Minimalna velikost zabojnika za ostanek komunalnih odpadkov in embalažo je določena v 18. in 19. členu Odloka.

Pogostost praznjenja zabojujnikov za ostanek komunalnih odpadkov je 2-krat mesečno za naselja: Gorenja vas, Dolenja Dobrava in Hotavlje, Srednje Brdo (1, 2, 3, 3a), Volaka (1), Dobje, Hotovlja, Poljane nad Škofjo Loko (brez 42, 44, 44a, 44b, 97 in 98), Predmost, Bukov Vrh (2, 3, 3a, 4 in 5); za ostala naselja pa enkrat mesečno.

Predračunske cene storitev in infrastrukture so podane v preglednici 7.

Preglednica 7 Predračunske cene storitev vezanih na volumen zabojujnika/vrečke za ostanek komunalnih odpadkov (MKO)

Storitve		Cena na enoto mere		Cena storitve na zabojujnik/vrečko (EUR/mesec)					
		EUR/kg	EUR/m ³	1-krat mesečni odvoz			2-krat mesečni odvoz		
				100 l vreča	120 l zabojujnik	240 l zabojujnik (EUR/mesec)	100 l vreča (EUR/mesec)	120 l zabojujnik (EUR/mesec)	240 l zabojujnik (EUR/mesec)
Zbiranje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0270	6,4652	0,6465	0,7758	1,5516	1,2930	1,5516	3,1033
	CS-Cena storitev	0,2003	47,9957	4,7996	5,7595	11,5190	9,5991	11,5190	23,0379
Obdelava komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
	CS-Cena storitev	0,1000	0,5071	0,0507	0,0608	0,1217	0,1014	0,1217	0,2434
Odlaganje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,3000	1,1409	0,1141	0,1369	0,2738	0,2282	0,2738	0,5476
	CS-Cena storitev	0,6784	2,5800	0,2580	0,3096	0,6192	0,5160	0,6192	1,2384
Skupaj komunalni odpadki	CI- Cena javna infrastruktura	0,3270	7,6061	0,7606	0,9127	1,8255	1,5212	1,8255	3,6509
	CS-Cena storitev	0,9787	51,0828	5,1083	6,1299	12,2599	10,2166	12,2599	24,5197
	CI+CS	1,3057	58,6889	5,8689	7,0427	14,0853	11,7378	14,0853	28,1707

2.16.2. Predračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov v gospodinjstvih

Storitve zbiranja bioloških odpadkov so obvezne storitve za vse uporabnike storitev brez urejenega hišnega kompostiranja bioloških odpadkov (zeleni vrtni obrez in kuhinjski odpadki).

V sistem zbiranja je v letu 2013 vključeno 33 zabojujnikov, skupnega volumna 5,7 m³. Pogostost praznjenja zabojujnikov je 1-krat mesečno.

Minimalna velikost zabojujnika za biološke odpadke 120 l. Podrobnosti so navedene v 18. in 19. členu Odloka.

Preglednica 8 Predračunske cene storitev zbiranja bioloških odpadkov

Storitve		Cena na enoto mere		Cena storitve na zabojujnik/vrečko (EUR/mesec)					
		EUR/kg	EUR/m ³	1-krat mesečni odvoz			2-krat mesečni odvoz		
				100 l vreča	120 l zabojujnik	240 l zabojujnik (EUR/mesec)	100 l vreča (EUR/mesec)	120 l zabojujnik (EUR/mesec)	240 l zabojujnik (EUR/mesec)
Zbiranje BIOO-gospodinjstva	CI- Cena javna infrastruktura	0,0000	0,0000		0,0000	0,0000			
	CS-Cena storitev	0,2857	70,2988		8,4359	16,8717			
	CI+CS	0,2857	70,2988		8,4359	16,8717			

2.17. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

2.17.1. Sodila za stroške javne infrastrukture

Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture so dejanski oziroma ocenjeni stroški, ki so izračunani po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1 Uredbe. Delitev

med storitve javne službe je izvedena na osnovi deleža nabavne vrednosti infrastrukture zbirnega centra in ekoloških otokov, ki se rabi za posamezno javno službo po deležih: 58 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 2 % zbiranje BIOO.

Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe so nastali tovrstni stroški za zavarovanje javne infrastrukture (obračunska cena) oziroma planirani/ocenjeni stroški (predračunska cena). Znotraj posamezne javne službe se razporedijo po deležu uporabe infrastrukture za posamezno javno službo. Infrastruktura zbirnega centra se deli po ključu : 58 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 2 % zbiranje BIOO.

Stroški odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe so stroški, ki se v tem elaboratu nanašajo na Deponijo Draga in se prištevajo med stroške javne službe odlaganja odpadkov.

2.17.2. Sodila za stroške izvajanja storitev

Neposredne stroške materiala in storitev se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Neposredne stroške dela se deli po času, ki ga posamezni zaposleni nameni delu, ki je predmet izvajanja storitev, kot je podrobneje pojasnjeno v točki 2.13.

Splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela so določeni na osnovi ocene deleža skupnih stroškov uprave za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki in so ocenjeni na 4 % skupnih stroškov občinske uprave. Znotraj posamezne javne službe je delitev stroškov po storitvah javnih služb ravnanja z odpadki izvedena v enakem deležu kot znaša delež časa dela namenjen posamezni storitvi javne službe.

2.17.3. Sodila za prihodke po dejavnostih

Prihodke gospodarskih javnih služb se vodi ločeno po dejavnostih. Skladno z 23. členom Uredbe jih je potrebno voditi ločeno.