



**OBČINA GORENJA VAS – POLJANE
NADZORNI ODBOR**

Poljanska cesta 87, 4224 GORENJA VAS
e-mail: info@obcina-gvp.si

Datum: 18.9.2013
Številka: 011-05/2013

Na podlagi 41. in 42. člena Statuta Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/99, Ur. l. RS, št. 80/01 in 59/12) in 13. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) je Nadzorni odbor Občine Gorenja vas – Poljane na 9. redni seji, dne 5.9.2013, sprejel

**POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA
OBČINE GORENJA VAS – POLJANE ZA LETO 2012
IN IZVEDENIH NADZORIH V LETU 2013**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Gorenja vas – Poljane

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Boris Koprivnikar, predsednik
- Boris Bogataj, član
- Janez Pelipenko, član
- Marijana Mohorič, članica
- Tanja Bizovičar, članica

2. Poročevalec: Boris Koprivnikar, predsednik nadzornega odbora

3. Izvedenec: ni bilo imenovanih izvedencev

4. Ime nadzorovanega organa:

Občina Gorenja vas – Poljane, Poljanska cesta 87, 4224 Gorenja vas;
e-naslov: info@obcina-gvp.si; tel.: 04/ 51 83 100, faks: 04/ 51 83 101



1. POVZETEK

Nadzorni odbor Občine Gorenja vas – Poljane je na svoji 8. redni seji, dne 13.03.2013, določil področja nadzora za leto 2013, za katera se izdela zbirno poročilo za občinski svet glede smotrnosti, racionalnosti, učinkovitosti in namenskosti porabe sredstev.

Za nadzor so bila določena sledeča področja in projekti znotraj le teh:

- s področja šolstva: način oblikovanja cene programa vrtca Gorenja vas;
- s področja investicij: pregled smotrnosti investicije v energetske obnove OŠ Poljane;
- s področja gospodarskih javnih služb: pregled poslovanja Režijskega obrata;
- s področja kulture in turizma: Šubičeva hiša ter ureditev pogodbenih razmerij za odprodajo toplic Kopačnica.

V okviru nadzora je bilo ugotovljeno sledeče:

1. Skladno s sprejetim Zakonom o uravnoteženju javnih financ, s katerim so se znižali stroški dela, je občina na predlog OŠ sprejela nove (zaradi nižjih stroškov dela) nižje cene programov vrtcev. Cene programov v vrtcu so oblikovane skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.
2. Letni prihranki pri ogrevanju po izvedeni investiciji projekta REAAL v OŠ Poljane so ocenjeni na cca 50 do 60% glede na stroške ogrevanja pred investicijo. Natančnejše podatke bo moč pridobiti po letu ali dveh obratovanj. Takrat bo moč ugotoviti tudi čas vračanja investicije. Prvi učinki investicije vsekakor kažejo na bistvene spremembe pri porabi energije. Kažejo že tudi prve učinke prodaje energije, pridobljene s fotovoltaike. Smotrnosti investicije pa ne moremo ocenjevati zgolj z vidika prihrankov pri energiji, saj je bila zamenjana tudi dotrajana oprema in zmanjšano obremenjevanje okolja.
3. Iz zaključnega računa v letu 2012 izhaja, da je izguba v režijskem obratu znašala 513.492,74 EUR, od tega je kar 409.079,64 EUR amortizacije. Tudi v vseh preteklih letih je režijski obrat posloval negativno, izguba pa se z novimi investicijami (ter posledično z večjo amortizacijo) še povečuje.
4. Občina je projekt Šubičeve hiše – Kulturni dom Slikarjev Šubic vodila transparentno, poslovanje pri projektu je bilo pravilno. Občina je uspešno črpala sredstva za oživljanje kulture v občini. Projekt ja zapeljan sorazmerno uspešno, z rezervami pri gospodarnosti.
5. Občina je projekt Domačije Topličar vodila transparentno in kot dober gospodar, poslovanje pri projektu je bilo pravilno, smotno, gospodarno in učinkovito. Kar se tiče uspešnosti z vidika javnih financ Občine lahko prav tako ocenimo, da je projekt zaenkrat uspešno izpeljan in uspešen, za končno sodbo uspešnosti pa je potrebno počakati na napredek del samega investitorja.

Natančnejše ugotovitve Nadzorni odbor navaja v ugotovitvenem delu Poročila. Nadzorni odbor je pripravil tudi priporočila in predloge, ki izhajajo iz izvedenega nadzora.

Nadzorni odbor je na svoji 9. seji, dne 5.9.2013, sprejel poročilo o opravljenem nadzoru zaključnega računa proračuna Občine Gorenja vas - Poljane za leto 2012 ter o izvršenih nadzorih skladno s planom nadzorov.



2. UVOD

2.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občina Gorenja vas – Poljane je samoupravna lokalna skupnost. Občino predstavlja in zastopa župan.

Organi občine Gorenja vas – Poljane so Občinski svet, ki šteje 17 članov in je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine, Župan občine ter Nadzorni odbor občine.

Občina Gorenja vas – Poljane je organizirana v naslednjih uradih in oddelkih:

- Urad župana,
- Oddelek za okolje, prostor in infrastrukturo,
- Oddelek za proračun, finance in računovodstvo.

Nadzorni odbor je med opravljanjem nadzora sodeloval s sledečimi zaposlenimi v nadzorovanem organu:

- Elizabeta Rakovec, direktorica Občinske uprave
- Anja Hren, višja svetovalka za družbene dejavnosti
- Barbara Bogataj, višja svetovalka za splošne in pravne zadeve
- Marjeta Šifrar, višja svetovalka za področje turizma
- Nataša Kopač, višja svetovalka za področje gospodarstva
- Nada Dolinar, vodja Oddelka za proračun, računovodstvo in finance
- Jana Kristan, višja svetovalka za proračun in finance

2.2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS št. 94/2007-UPB2, 27/2008 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/2008, 100/2008 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/2009, 14/2010 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/2010, 84/2010 Odl.US: U-I-176/08-10)
- Statut Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/99, Ur. l. RS, št. 80/2001 in 59/12)

2.3. Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je pregledati transparentnost, smotrnost, racionalnost, učinkovitost in namenskost porabe občinskih proračunskih sredstev, kot tudi zakonitost in pravilnost poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi.

Cilj nadzora je ugotoviti morebitne netransparentnosti, neučinkovitosti, neracionalnosti, nezakovitosti in nepravilnosti pri porabi javnih sredstev in o tem izdelati poročilo z ugotovitvami ter podati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa.



3. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je na svoji 9. seji, ki je potekala 5.9.2013, sprejel poročilo o opravljenem nadzoru zaključnega računa proračuna Občine Gorenja vas - Poljane za leto 2012 ter o izvršenih nadzorih skladno s planom nadzorov. V plan nadzorov je nadzorni odbor uvrstil:

- s področja kulture in turizma: Šubičeva hiša ter ureditev pogodbenih razmerij za odprodajo toplic Kopačnica;
- s področja gospodarskih javnih služb: pregled poslovanja Režijskega obrata;
- s področja šolstva: način oblikovanja cene programa vrtca Gorenja vas;
- s področja investicij: pregled smotrnosti investicije v energetska obnovo OŠ Poljane;

Seznam poročil:

Priloga 1 (Boris Bogataj – Šubičeva hiša)

Priloga 2 (Boris Bogataj – Topličarjeva domačija)

Priloga 3 (Boris Koprivnikar – Oblikovanje cen režijskega obrata, poslovnik)

Priloga 4 (Tanja Bizovičar – Oblikovanje cen vrtcev in stroški šol)

Priloga 5 (Janez Pelipenko – REAAL Poljane, energetska investicija)

Poleg navedenih področij je nadzorni odbor obravnaval tudi številne druge teme, med katerimi lahko izpostavimo:

- pregled uspešnosti črpanja evropskih sredstev, iz katerih so bili sofinancirani projekt izgradnje kanalizacije Javorje, gradnje vodovoda Podvrh-Zapreval ter energetska obnova OŠ Poljane; spremljali smo tudi poplačila evropskih sredstev za adaptacijo Neškove brvi, športno igrišče Sovodenj ter projekt Cultex – Brezmejna doživetja kulturne dediščine;
- že pred izvedbo nadzora smo večkrat zahtevali pojasnila glede poslovanja Režijskega obrata, ki posluje negativno (razlog je zlasti visoka amortizacija);
- preverili smo, kako je določena višina sejin za člane občinskega sveta in ugotovili, da le-te ne presegajo zakonsko določene meje;
- seznanili smo se s stroški in z obrazložitvijo revizijskih svetovalnih storitev ter z odstopanji, ki so nastala zaradi računa za notranjo revizijo, ki je v letu 2012 dvakrat zapadel v plačilo, in sicer za leti 2010 in 2011;
- dobili smo pojasnila o financiranju šol, zlasti glede vsebine zahtevkov in področij, za katere finančna sredstva zagotavlja lokalna skupnost;
- tekoče smo spremljali stroške socialnih storitev in višino cen ter subvencij za storitev pomoč na domu;
- obravnavali smo stroške, povezane s komunalnimi odpadki, ter učinkovitost ločevanja odpadkov, saj ima velik vpliv na stroške, ki jih ima z dejavnostjo lokalna skupnost;
- preverili smo upoštevanje znižanja stroška plač pri oblikovanju cen programov vrtca;
- pri vezavi depozitov lokalne skupnosti smo predlagali tudi upoštevanje ocene tveganja bank, pri katerih se sredstva vežejo;
- seznanili smo se s spremembami zakona o javnem naročanju in soglašali, da se lahko obvezna soglasja nadzornega odbora k spremembam pogodb podajo tudi na korespondenčnih sejah;
- pri različnih projektih energetskih sanacij smo predlagali tudi nujno upoštevanje vračilne dobe energetskih investicij pri ocenjevanju smotrnosti naložbe;



Ko se je nadzorni odbor seznanil z vso dokumentacijo, pojasnili in pridobil dodatne informacije v zvezi z zaključnim računom 2012, je ocenil, da je bilo poslovanje občine zakonito in pravilno ter da je bila zagotovljena učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev. Pri svojem delu nadzorni odbor ni ugotovil hujših kršitev in nikakršnih sumov storitve prekrškov ali kaznivih dejanj, zato svojih ugotovitev tudi ni posredoval drugim organom.

Nadzorni odbor je ugotovil tudi, da so bila njegova priporočila ustrezno obravnavana in upoštevana, zagotovljeno je bilo sodelovanje delavcev občinske uprave, na voljo pa so mu bile tudi vse potrebne informacije in razpoložljiva dokumentacija. Pri svojem delu je upošteval vso dokumentacijo in ugotovitve, ki jih je v okviru rednih revizij pripravil zunanji izvajalec notranje revizije.

Nadzorni odbor pri svojem delu ni naročal zunanjih strokovnih storitev, izvajanje nadzorov pa so si med seboj razdelili člani nadzornega odbora.

Skladno z zahtevami, ki izhajajo iz zakonodaje, je nadzorni odbor sprejel Poslovnik o svojem delu, ki je usklajen z veljavno zakonodajo in akti lokalne skupnosti. Pri vsebini poslovnika je nadzorni odbor zasledoval cilj smotrnosti delovanja, zato je bil (za razliko od nekaterih drugih lokalnih skupnosti) zasnovan tako, da z angažiranjem zunanjih strokovnih služb ne povzroča dodatnih nujnih stroškov. Nadzorni odbor namreč meni, da ob tesnem sodelovanju občinske uprave in ob upoštevanju ugotovitev notranje revizije ter drugih nadzornih služb, ki spremljajo zakonitost poslovanja lokalne skupnosti, za potrebe nadzora ni nujno potreben še najem zunanjih strokovnjakov, v kolikor povoda za to ne da pojav morebitnih sumov na nepravilnosti ali pomanjkanje sodelovanja občinske uprave.

3.1. IZVEDENI NADZORI PO NAČRTU NADZOROV 2013:

3.1.1. Priloga 1 – ŠUBIČEVA HIŠA (Boris Bogataj)

Občina Gorenja vas-Poljane je objekt maja 2000 odkupila od prejšnjega lastnika (Kumer Dušana) in pristopila k projektu obnove, ki se izvaja v več fazah. Ob koncu leta 2006 je občina pridobila gradbeno dovoljenje in pričela z obnovo, ki se je zaključila v drugi polovici leta 2009.

Rojstna hiša slikarjev Šubicev v Poljanah je bila leta 2001 razglašena za kulturni spomenik lokalnega pomena. Objekt ima predvsem zgodovinsko vrednost, saj je pomemben predvsem kot rojstna hiša slikarjev Janeza in Jurija Šubica.

Obnova je obsegala: sanacijo in hidroizolacijo temeljev, zidov, popotresno sanacijo, zamenjavo ostrešja in kritine, zamenjavo fasade ter obnovo elektro in strojnih inštalacij ter druga obrtniška dela. Za navedena dela je občina pridobila tudi nepovratna sredstva Ministrstva za kulturo, in sicer do leta 2010 skupaj **200.294 evrov**. V letu 2009 so bila, poleg navedenih del, restavrirana tudi vsa okna. V letu 2010 so se v prostorih nadaljevala restavratorska in rekonstrukcijska dela. Restavrirala so se glavna vrata, zunanje balkonske ograje, rekonstruirale pa so se dvokrilna obokana vhodna vrata in enokrilna balkonska vrata.



Ves čas obnove so pri predvidenih posegih prisotni tudi predstavniki Zavoda za varstvo kulturne dediščine in Restavratorskega centra. V investicijskem programu je bil po obnovi predviden program dejavnosti: kiparska delavnica, galerija, atelje, čajna kuhinja, soba za prireditve, spominska soba Šubicev, črna kuhinja, fotografska temnica, na podstrešju – večnamenski prostor.

Za dokončanje del na občini iščejo še dodatne vire financiranja, saj je potrebna še sanacija in restavratorsko-konservatorska dela najpomembnejših vrednot dediščine v tej hiši: restavriranje in konzerviranje fresk, stavbnega pohištva, krušnih peči in črne kuhinje, nakup opreme, potrebne za predstavitev muzejske zbirke, ter ureditev pripadajoče infrastrukture za obiskovalce.

Februarja 2010 je bil objavljen javni razpis za upravljanje Šubičeve hiše, na katerem je bil za upravljavca izbran Boris Oblak iz Poljan, profesor likovne umetnosti. V viziji predvideva umetniško dejavnost, predvsem likovno produkcijo in razstave, pedagoško dejavnost z delavnicami, predvideva pa tudi organizacijo različnih kulturnih dogodkov, koncertov, ki bodo poleg popestritve kulturnega programa v širšem okolju ponudili tudi možnost za promocijo ostale kulturne in turistične ponudbe v dolini.

Pri projektu »(O)živela kultura!« kot projektni partnerji sodelujejo Občina Žiri, Muzejsko društvo Železniki in Občina Gorenja vas – Poljane. Občine so se povezale z namenom, da bi na treh lokacijah (Muzej Žiri, Štefanova hiša – domačija slikarjev Šubicev v Poljanah in Muzej Železniki) razvili enoten koncept kulturnih centrov in se skupno predstavili. Osnovni cilj projekta je oživitev in ohranitev kulturne dediščine rodbine slikarjev Šubic z nadgradnjo in oživitvijo umetniške in kulturne dejavnosti v obliki živega kulturnega centra. Glavne aktivnosti so: postavitve muzejskih zbirk, priprava interaktivnih vsebin, priprava programov delavnic, izdelava celostne grafične podobe in promocijskega materiala, izdelava skupne spletne strani. Projekt je 85 % sofinanciran iz sredstev Leader.



V letu 2012 je Šubičevo hišo oz. po novem Kulturni center slikarjev Šubic obiskalo 1791 gostov.

Mesec	Obisk razstave	Ustvarjalne delavnice	Turistična info točka	Kulturni dogodki	Strok. gostje/ umetniki	skupaj
januar						
februar						
marec						
april						
maj		10				10
junij	576	85	10	55	40	766
julij	8		7			15
avgust	10		3			13
september	240		6	170	15	431
oktober	95					95
november	23	50				73
december	255	33		90	10	388
skupaj gostov	1207	178	26	315	65	1791

*Od skupno nekaj več kot 1100 obiskovalcev razstav jih je bilo okrog 600 iz Vrtca in OŠ Poljane. V statistiko je zajetih tudi okoli 140 obiskovalcev dvorane Kulturnega doma Poljane (Sašo Hribar Show in koncert Karik), niso pa zajeti obiskovalci Tavčarjevega dvorca ob Groševem turu in Festivalu karikatur.

Odhodki v letu 2012 so bili naslednji:

Mesec	Upravljanje	(O)živela kultura (upravljanje in strokovno delo)*	(O)živela kultura (ostalo)*	stroški vzdrževanja	Skupaj
januar				196,62	
februar	635,40	1200,00		199,61	2035,01
marec		1680,00		2500,15	4180,15
april		1680,00		195,55	1875,55
maj		1680,00		176,88	1856,88
junij		1680,00	753,24	3555,35	5988,59
julij	1680,00			659,04	2339,04
avgust	1751,04		60	322,57	2133,61
september		6090,00	11633,93	128,98	17852,91
oktober			226	184,11	410,11
november				279,87	279,87
december				1932,17	1932,17
Odhodki skupaj	4066,44	14010,00	12673,17	10330,9	41080,51

* Sredstva porabljena v projektu (O)živela kultura bodo v letu 2013 povrnjena v znesku 85%.



Prihodki v letu 2012 so bili naslednji:

Mesec	Najemnina*/ komunalne storitve	likovne delavnice	Vstopnine	sponzorska sredstva	Skupaj
januar	195,23				195,23
februar	195,17				195,17
marec	195,23				195,23
april	195,22				195,22
maj	195,16				195,16
junij	771,3	150**			921,3
julij	22,43				22,43
avgust	22,38				22,38
september	23,03	50**		600**	673,78
oktober	22,78				22,78
november	22,47				22,47
december	1628,42	100**	150**		1887,42
Prihodki skupaj	3488,82	300,00	150	600	4538,82

*Vključuje stroške električne energije.

** Niso prikazani v prihodkih občine.

Letni stroški vzdrževanja Šubičeve hiše se v letu 2013 ocenjujejo na 35.300,00€, ti stroški so:

- Varovanje 600€
- Drugi posl. mat. in storitve 2840€
- Električna 1400€
- Ogrevanje 6600€
- Tekoče vzdrževanje 3300€
- Zavarovanje 300€
- Najemnina za plinohram 100€
- Drugi operativni odhodki (upravitelj Šubičeve hiše) 20160€

Za **obnove** je v letu 2013 planiranih 40060 €.

Odmevnejši dogodki v 2012:

- Kolonija Iveta Šubica
- Prvi slovenski festival karikatur
- Mala Ažbetova kolonija
- 19. likovnih delavnic za otroke, šolarje in odrasle
- Razstave slik ustvarjalcev KUD Trata, ME-VI art, Društva podeželskih žena, Maje Čadež
- Sašo Hribar Show
- Koncert vokalne skupine Karik
- Miklavž za odrasle
- Predstavitev knjige Metoda Bohinca in Lucijana Bertoncija



Sklep:

Ugotavljam, da je Občina projekt Šubičeve hiše – Kulturni center Slikarjev Šubic vodila transparentno, poslovanje pri projektu je bilo pravilno. Občina je uspešno črpala sredstva za oživljanje kulture v občini. Kljub temu, da je projekt v lanskem letu komaj zaživel si želim, da bo v prihodnosti vse več dogodkov v okviru KDŠŠ bodisi v lastni režiji, bodisi v sodelovanju z Dvorcem Visoko, ki je resnično dobro zaživel. Projekt ja zapeljan sorazmerno uspešno, z rezervami pri gospodarnosti, saj dvomim, da je projekt potreboval nakup dveh prenosnikov 31.8.2012.

V odzivnih ugotovitvah na osnutek poročila Nadzornega odbora glede Šubičeve hiše – Kulturni center Slikarjev Šubic, v delu kjer se izpostavlja negospodarnost nakupa dveh prenosnikov, je nadzorovan organ (Občina Gorenja vas – Poljane) pojasnil, da sta se v okviru projekta Oživela kultura dejansko kupila 2 računalnika, in sicer:

- Prenosnik, ki je namenjen za predstavitve, likovne delavnice, ipd.
- Računalnik s touch screenom, ki je namenjen prikazu zgodovine Šubicev in drugega posnetega gradiva. V začetku je bil načrtovan nakup samo touch screena, vendar se je pri pripravi tehničnih specifikacij za naročilo izkazalo, da touch screen za delovanje potrebuje tudi poseben računalnik. Zato se je po nasvetu strokovnjakov in zaradi možnosti nakupa celote opravil bolj smotrni nakup, ki združuje oboje v enem, zaradi česar je bil navedeni nakup gospodarnejši.

3.1.2. Priloga 2 - TOPLIČARJEVA DOMAČIJA (Boris Bogataj)

Nabavna cena Topličarjeve domačije: **474.849,00 €**

Vmesni stroški: 304.458,00 € (vrtina, bazen, itd.) + 67.336€ (geotermalni potencial) = **371.794,00 €**

Prodajna cena Topličarjeve domačije : **1.389.301,10 €**

Izključna cena po cenoitvi v letu 2012, ko se je iskalo razvojnega partnerja: 1.263.001,00 €.

Občina je že v letu 2005 investirala v vrtino **162.291,00 €**, ki je globoka 460m, izdatnost pretoka je od 6-8 litrov/sekundo, toplota 23,4°C in 3bare pritiska. V naslednjih letih so stekli pogovori in povpraševanja za pridobitev razvojnega partnerja. V letu 2009 je Občina v sodelovanju s podjetjem Zarja Koviš iz Kamnika izgradila testni bajer za namen spremljanja vodnega vira. V letu 2010 je Občina za 474.849,00 postala lastnica nepremičnin »Topličarjeve domačije«, ki pa skupno obsega 767.376 m².

- 70.576 m² kmetijskih zemljišč,
- 683.371 m² gozda,
- 13.429 m² zazidljivih površin, z objekti stanovanjske stavbe, hleva in kozolca.

V letih od 2009 naprej je bilo v poletnih mesecih opaziti veliko kopalcev na testnem bajerju. V letu 2011 je Občina v sodelovanju z Elektro Primorska uredila elektrifikacijo tega območja doline Kopačnice. Uredil se je tudi dostopni most. V letu 2012 je Občina zgradila večnamenski objekt - Brunarico, ki je dobila ljudsko ime Pr Toplem ČAR-ju. 12. julija je bilo uradno odprtje Brunarice v sodelovanju z Gostilno Lipan, ki nudi gostinsko ponudbo ob bajerju, posledično pa se je obisk zelo povečal, kakor tudi glas o prijetni in zdravilni vodi za kopanje. Poleg nakupa zemljišč je občina v letih od 2006 do 2012 v razvojne namene vložila še **142.167 €** sredstev.



Občina je januarja 2013 objavila javno zbiranje ponudb za prodajo nepremičnin v njeni lasti, in sicer vseh nepremičnin, ki predstavljajo »Topličarjevo domačijo« v dolini Kopačnice. Prav tako je bil cilj občine, da kupec/investitor zagotovi izgradnjo in obratovanje vodnega parka (kopališča), namenjenega širšemu krogu obiskovalcev, glede na že uveljavljeno ponudbo, ki jo je občina že razvila v preteklem letu. Na objavljeno javno zbiranje ponudb je v določenem roku edino ponudbo oddala družba IJP, razvoj, trženje in posredništvo, d.o.o., Loke 33, Ljubno pri Savinji. Pogodbena vrednost za prodajo/nakup nepremičnin je skupno znašala 1.389.301,10 € in poleg vrednosti nepremičnin vključuje tudi vrednost dosedanjih vlaganj občine v nepremičnine. Komisija za Topličarjevo domačijo se je sestala ter pregledala pogodbo in jo točkovala, kjer je dobila 90 točk in je bila popolna. Občina Gorenja vas – Poljane se je s podpisom Kupoprodajne pogodbe zavezala izpeljati postopek sprejema Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) na način, kot ga je predvidel ponudnik v svoji ponudbi. V roku enega leta od veljavnosti OPPN naj bi ponudnik pridobil pravnomočna gradbena dovoljenja za vse načrtovane objekte, nadalje pa bo investicijo, skladno z izdanimi gradbenimi dovoljenji, zaključil najkasneje v nadaljnjih štirih letih. Investitor je vrednost investicije ocenil na 2.810.000,00 EUR.

Plačilni roki:

- varščina: 27.786,02 EUR
- drugi obrok v višini 48.515,08 EUR v roku 30 dni po podpisu te pogodbe, t.j. do dne 11.04.2013;
- tretji obrok v višini 100.000,00 EUR do dne 31. 8. 2013,
- četrti obrok v višini 1.332.959,20 EUR, v katerega je vključena tudi obveznost iz naslova DDV v višini 119.959,20 EUR, pa v roku 30 dni po uveljavitvi Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje nepremičnin, ki so predmet pogodbe.

Zavarovanje neplačanega tretjega in četrtega obroka kupnine – do 31.12.2013 izroči nepreklicno bančno garancijo, izplačljivo na prvi poziv brez ugovora, ki se bo glasila na znesek v višini 1.432.959,20 EUR in bo veljavna do vključno 30. 6. 2014.

Pravnomočna gradbena dovoljenja za vse načrtovane objekte v roku 1 leta od objave OPPN v Uradnem listu RS, pri čemer mora biti vsebina OPPN skladna z idejno zasnovo – kršitev – pogodbena kazen v višini 416.790,33 EUR v roku 15 dni po prejemu zahteve s strani prodajalca, prodajalec pa lahko poleg tega uveljavi tudi odkupno pravico.

Izvedba investicije v roku 4 let od pravnomočnosti gradbenih dovoljenj za objekte, ki bodo predmet investicij - pogodbena kazen v višini 694.650,55 EUR, prodajalec pa lahko poleg tega uveljavi tudi odkupno pravico.

Prvovrstna in nepreklicna odkupna pravica, na podlagi katere lahko prodajalec enostransko uveljavi odkupno pravico v roku 20 let od dneva sklenitve pogodbe:

- v primeru nameravane prodaje ali kakršne koli drugačne odsvojitve celote ali dela nepremičnin je kupec dolžan nepremičnine oz. njihov del najprej ponuditi v odkup prodajalcu (t.j. odkupnemu upravičencu) in mu dati 90-dnevi rok za izjasnitev o uveljavljanju odkupne pravice, ali
- v primeru, da ne bo pridobil vseh pravnomočnih gradbenih dovoljenj za načrtovane objekte iz idejne zasnove v roku 1 leta od objave sprejetega Občinskega podrobnega prostorskega načrta v Uradnem listu RS
- v primeru, da ne bo zagotovil obratovanja vseh v svoji ponudbi predvidenih objektov v roku 4 let od pravnomočnosti gradbenega dovoljenja za te objekte



Sklep:

Ugotavljam, da je Občina projekt Domačije Topličar vodila transparentno in kot dober gospodar, poslovanje pri projektu je bilo pravilno, smotno, gospodarno in učinkovito. Kar se tiče uspešnosti z vidika javnih financ Občine lahko prav tako ocenim, da je projekt zaenkrat uspešno izpeljan in uspešen, za končno sodbo uspešnosti pa je potrebno počakati na napredek del samega investitorja.

3.1.3. Priloga 3 - POSLOVANJE IN OBLIKOVANJE CEN REŽIJSKEGA OBRATA

(Boris Koprivnikar)

Tudi iz zaključnega računa v letu 2012 izhaja, da je izguba v režijskem obratu znašala 513.492,74 EUR, od tega je kar 409.079,64 EUR amortizacije. Tudi v vseh preteklih letih je režijski obrat posloval negativno, izguba pa se z novimi investicijami (ter posledično z večjo amortizacijo) še povečuje.

V režijskem obratu je združenih več gospodarskih javnih služb, ki v zaključnem računu niso prikazane ločeno, zato je občinska uprava za potrebe nadzora pripravila ločen pregled po naslednjih gospodarskih javnih službah:

- vodooskrba,
- kanalizacija,
- ravnanje z odpadki,
- ostalo (pokopališka dejavnost).

Z upoštevanjem amortizacije velik negativni rezultat izkazuje predvsem službi vodooskrbe in kanalizacije, in sicer tudi v primeru, ko se ne upošteva amortizacija na izgrajeno infrastrukturo.

Prihodki pri službi ravnanje z odpadki so bistveno višji v primerjavi s službama vodooskrbe in kanalizacije. Kanalizacija se namreč lahko zaračunava zgolj v gospodinjstvih, ki so dejansko priključena na kanalizacijsko omrežje. Prav tako v upravljanju občine sodijo le vodovodi Trebija - Gorenja vas - Todraž, Hlavčje nive - Brda, Poljane in Stara Oselica. Ostali vodovodi so last vaških skupnosti. Za nekatere izmed njih pa potekajo tudi dogovori o prenosu na občino.

Cene pri storitvi vodooskrbe so precej nižje v primerjavi z okoliškimi občinami (Občina GVP: 0,19 za gospodinjstva, 0,34 za industrijo, 0,29 za javne dejavnosti; Občina Škofja Loka: 0,60 za gospodinjstva). Poleg navedenega se plačuje še ekološka taksa za obremenjevanje voda, ki je predpisana z državno uredbo. Taksa mora biti porabljena namensko, za investicije v kanalizacijo.

Pri oblikovanju cen na področju odpadkov je potrebno upoštevati še zaprtje deponije v Logatcu, kar bo vsekakor pomenilo nastanek dodatnih stroškov pri odvozu odpadkov, saj bo potrebno skleniti novo pogodbo za odvoz na bolj oddaljeno lokacijo.

Z začetkom leta 2013 je začela veljati Uredba o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb. Na podlagi Uredbe je občina pristopila k oblikovanju cen, vendar le-te še niso bile sprejete na občinskem svetu. Občinski svet gradiva še ni dobil v obravnavo. Rok za uskladitev cen na podlagi Uredbe je 15 mesecev po njeni uveljavitvi.

Občina ima oblikovane cene javnih služb za vodarino, kanalščino, smetarino in grobarino. Poleg teh cen občanom v plačilo zapadejo še državno predpisane takse, in sicer ekološka taksa za obremenjevanje voda, za odlaganje odpadkov ter vodno povračilo (slednje se vrne državi, druge takse pa se porabijo lokalno namensko, kar se dokazuje z računi).



Občinska uprava predloga cene vodarine in kanalščine na podlagi nove Uredbe še ni pripravila, zato NO podaja priporočilo, naj se v najkrajšem možnem času pripravi obrazložen predlog cene, ki se nato predloži v obravnavo občinskemu svetu.

Upoštevanje celotne amortizacije komunalne infrastrukture bi bistveno vplivalo na ceno komunalnih storitev, zato bo na občinskem svetu potrebno opraviti razpravo o politiki oblikovanja cen. Občinska uprava naj pripravi pregled možnosti, ki so na voljo upoštevaje določila Uredbe.

Negativni rezultat režijskega obrata v višini 513.492,81 se je večinoma ustvaril zaradi velikih obremenitev z amortizacijo. Vendar pa ostaja 104.413,17 EUR negativnega rezultata pri poslovanju režijskega obrata tudi brez upoštevanja amortizacije. Režijski obrat je delno obremenjen še s stroški dela občinske uprave (investicije) in z drugimi stroški, ki se prenašajo po ključih. Negativni rezultat režijskega obrata se pokriva v breme proračuna, ki se vsako leto konsolidira v celotnem proračunu.

Po proučitvi določb Uredbe NO predlaga, da se ob oblikovanju cen komunalnih storitev zagotovi najmanj pokrivanje vseh stroškov režijskega obrata brez upoštevanja amortizacije.

3.1.4. Priloga 4 -PODROČJE IZOBRAŽEVANJA (Oblikovanje cen vrtcev in stroški šol) (Tanja Bizovičar)

Področje izobraževanja za leto 2012 zajema financiranje potujočih vrtcev OŠ Ivan Tavčar in OŠ Poljane, dnevnega varstva in vzgoje v občini ter izven občine, nakupa didaktičnih sredstev in opreme, investicijsko vzdrževanje in obnove, financiranje dodatnih prostorov v vrtcu Gorenja vas. Nadalje zajema financiranje OŠ Ivan Tavčar, OŠ Poljane, OŠ Jelo Janežič, dodatnih interesnih dejavnosti obeh šol, stroškov tekmovanj obeh šol, doplačil za šolo v naravi, raziskovalnega dela, investicijskega vzdrževanja in obnove (OŠ Poljane, PŠ Javorje, OŠ in PŠ Ivan Tavčar), nakupa opreme (OŠ Ivan Tavčar Gorenja vas, OŠ Poljane, PŠ Javorje), nakupa opreme in investicijskega vzdrževanja OŠ Jelo Janežič, nadgradnje telovadnice Gorenja vas, mednarodnega sodelovanja učencev OŠ, obnove PŠ Lučine, materialnih stroškov in ljudskih instrumentov za glasbeno šolo Škofja Loka, Jobstovega sklada, nakupa opreme za pouk glasbene šole Škofja Loka (instrumenti) in prevoza otrok v šolo.

Občina je za področje izobraževanja v letu 2012 porabila 2.046.019,83 EUR, kar je 6,7 % več sredstev kot jih je porabila v letu 2011 in 3,5 % manj sredstev od veljavnega proračuna za leto 2012.

Pregledala sem predloge plana proračuna za leto 2012, ki so jih skladno z Navodilom o pripravi proračuna občine Gorenja vas – Poljane predlagale OŠ Poljane in OŠ Ivan Tavčar, in sicer za predšolsko in za osnovnošolsko dejavnost. Nadalje sem pregledala sprejeti proračun, ki ga je na podlagi predlogov potrdil občinski svet Občine Gorenja vas – Poljane. Izvajanje financiranja dejavnosti predšolske ter osnovnošolske dejavnosti posamezne šole je urejeno s pogodbami, podpisanimi s strani občine ustanoviteljice ter javnega zavoda.

Nepravilnosti oz. neskladij nisem zasledila.

Skladno s sprejetim Zakonom o uravnoteženju javnih financ (Ur. l. RS št. 40/2012), s katerim so se znižali stroški dela, je občina na predlog OŠ sprejela nove (zaradi nižjih stroškov dela) nižje cene programov vrtcev (razvidno iz spodnjih tabel). Nove cene je pristojna služba občine posredovala ministrstvu, pristojnem za predšolsko vzgojo.



Cene programov v vrtcu so oblikovane skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.

Predlog OŠ IVANA TAVČARJA:

1. st.skupina	413,00 EUR
2. st.skupina	306,00 EUR
Kombinirani oddelek:	332,00 EUR

Predlog OŠ POLJANE:

Hom. 1. st.sk.	416,40 EUR
Het. 1. st.sk.	463,20 EUR
Hom. 2. st.sk.	299,30 EUR
Het. 2. st.sk.	322,70 EUR
Kombinirani, odd. 3-4 leta	342,70 EUR

Trenutno veljavne cene, od 1.9.2011:

1. st.skupina	438,00 EUR
2. st.skupina	318,00 EUR
Kombinirani oddelek	357,00 EUR
Skupina 3-4 letnih otrok	357,00 EUR

Povprečje predlaganih cen:

		% znižanja glede na veljavne cene
1. st.skupina	414,70 EUR	5,32 %
2. st.skupina	302,65 EUR	4,83 %
Kombinirani oddelek	337,35 EUR	5,50 %
Skupina 3-4 letnih otrok	337,35 EUR	5,50 %



Predlog znižanja cen:

		% znižanja glede na veljavne cene
1. st.skupina	414,00 EUR	5,48 %
2. st.skupina	302,00 EUR	5,03 %
Kombinirani oddelek	337,00 EUR	5,60 %
Skupina 3-4 letnih otrok	337,00 EUR	5,60 %

3.1.5. Priloga 5 - PROJEKT REAAL (RENEWABLE ENERGY ACROSS THE ALPINE LAND - OBNOVLJIVI VIRI ENERGIJE V ALPSKIH DEŽELAH) (REAAL Poljane, energetska investicija)
(Janez Pelipenko)

Namen projekta Reaal je uvajanje obnovljivih virov energije v alpskem svetu, v primeru OŠ Poljane Uvajanje obnovljivih virov energije v javnih stavbah.

Podlaga za projekt je meddržavni sporazum med vlado Republike Slovenije in švicarsko vlado.

V projekt Reaal je vključenih 5 osnovnih šol na Gorenjskem (Poljane, Žiri, Gorje, Kranjska Gora, Bled) in Plavalni bazen Kranj, v skupni vrednosti cca 3,5 mio EUR. Projekt se je izvajal pod okriljem BSC-ja (Poslovno podporni center Kranj), ki je skupaj z občinami poskrbel za vso potrebno dokumentacijo pri pripravah na projekt in v nadaljevanju tudi za izvedbo projekta »na ključ«. Predvideni ključ financiranja je: 85 % Švicarski sklad - Europa in 15 % občine - Slovenija. Na razpisu je bil izbran izvajalec del: EL-TECH Petrol.

Osnovni nameni:

- izboljšati energetske učinkovitost v javni stavbi OŠ Poljane,
- doseči dolgoročne prihranke pri porabi energentov,
- zamenjati obstoječe energente,
- doseči dolgoletne prihranke pri financiranju stroškov ogrevanja objekta,
- doseči pozitivne ekološke učinke,
- zmanjšati toplotne izgube objekta,
- promocija OVE (obnovljivih virov energije),
- spoznavanje dobre prakse na tem področju (iz projekta je bila izvedena tudi posebna ekskurzija za ogled primera dobre prakse),
- prenos tehnoloških rešitev, znanja in tehnologije.

Izvedena dela:

- energetski pregled OŠ Poljane,
- namestitev kotla na biomaso - ogrevanje objekta,
- namestitev toplotnih črpalk voda-zrak za ogrevanje sanitarne vode,
- zamenjava dotrajanih radiatorjev,
- namestitev termostatskih ventilov na te radiatorje,
- menjava dotrajanega stavbnega pohištva in oken,
- namestitev in priključitev v javno omrežje fotonapetostne elektrarne.



Vsa omenjena dela so bila izvedena v predvidenih rokih.

Stroški projekta:

Predvideni stroški projekta so bili 592.203,00 EUR (ključ financiranja: 85% Evropa, 15 % Občina).

Dejanski stroški projekta so 638.536,71 EUR (financiranje: Evropa 447.422,51 EUR, Občina – Slovenija cca 140.000,00 EUR). Pričakuje se še končni obračun stroškov in dokončna obravnava obveznosti financerjev.

Prihranki:

Stroški ogrevanja objektov, in priprave sanitarne vode pred investicijo so bili na letnem nivoju ocenjeni na cca 45.000 do 50.000 EUR.

Prihranki po izvedeni investiciji pa so ocenjeni na cca 50 do 60% glede na stroške pred investicijo. Natančnejše podatke bo moč pridobiti po letu ali dveh obratovanja. Takrat bo moč ugotoviti tudi čas vračanja investicije.

Prvi učinki investicije vsekakor kažejo na bistvene spremembe pri porabi energije. Kažejo že tudi prve učinke prodaje energije, pridobljene s fotovoltaiiko. Smotrnosti investicije pa ne moremo ocenjevati zgolj z vidika prihrankov pri energiji, saj je bila zamenjana tudi dotrajana oprema in zmanjšano obremenjevanje okolja.





4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Iz ugotovitev pri pregledu dokumentov in Zaključnega računa proračuna Občine Gorenja vas – Poljane izhajajo naslednja priporočila in predlogi:

- **Priporočilo št. 1:**
Pri vlaganjih v energetske sanacije objektov naj se predvidi tudi vračilno dobo investicije in tudi na tej osnovi oceni ekonomsko upravičenost posamezne investicije.
- **Priporočilo št. 2:**
Pri vezavi depozitov občine Gorenja vas – Poljane naj se poleg višine obrestne mere upošteva tudi stabilnost bank ter naj se izbira banke, ki imajo boljše ocene tveganja.
- **Priporočilo št. 3:**
Občinska uprava predloga cene vodarine in kanalščine na podlagi nove Uredbe še ni pripravila, zato se podaja priporočilo, naj se v najkrajšem možnem času pripravi obrazložen predlog cene, ki se nato predloži v obravnavo občinskemu svetu.
- **Predlog št. 1:**
Po proučitvi določb Uredbe, NO predlaga, da se ob oblikovanju cen komunalnih storitev zagotovi najmanj pokrivanje vseh stroškov režijskega obrata brez upoštevanja amortizacije.

V Gorenji vasi, dne 18. Septembra 2013



Boris Koprivnikar, l.r.
predsednik Nadzornega odbora
Občine Gorenja vas - Poljane

Vročiti:

1. Nadzorovanemu organu-Občini Gorenja vas – Poljane
2. Županu Občine Gorenja vas – Poljane
3. Občinskemu svetu Občine Gorenja vas – Poljane