



OBČINA VRHNIKA
ŽUPAN

Tržaška cesta 1, 1360 VRHNIKA
tel.: 01/7555-412, fax: 01/7505-158
e-pošta: zupan.obcina@vrhnika.si

- El.
- Kump

Številka: 900-18/2015 (1-01)
Datum: 27.5.2015

Občina Žiri
Loška cesta 1
4226 ŽIRI

Občina Gorenja vas – Poljane
Poljanska cesta 87
4224 GORENJA VAS

OBČINA
GORENJA VAS - POLJANE

Prejeto: 28-05-2015	Sig. znak:
Vrednost:	Priloge:
Šifra zadeve:	

**Zadeva : Priklučitev občin Žiri in Gorenja vas – Poljane k Skupni upravi
Medobčinskega inšpektorata in redarstva**

Spoštovani,

v zvezi z vašo vlogo o priklučitvi občine k SU MIRED vam sporočamo, da so župani občin soustanoviteljic SU MIRED na sestanku dne 12.5.2015 obravnavali vaši vlogi in kasneje potrdili primerjalno analizo in pojasnila z dne 15.5.2015, ki jih je pripravil MIRED (priloženo v prilogi).

Prosimo, da nas v zvezi s priklučitvijo pod pogoji, navedenimi v prilogi, obvestite v najkrajšem možnem času, da bomo lahko pričeli s pripravo potrebne dokumentacije.



Župan
Stojan Jakin, univ.dipl.inž.grad.

Priloga :

- Priklučitev novih občin SU MIRED – primerjalna analiza in pojasnila



**SKUPNA UPRAVA
MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO**

Cankarjev trg 4, p.p. 21, 1360 Vrhnika

telefon: ☎ 01-320 55 59

fax: 01-750 59 75

Številka: 069-9/ 2013-4

Datum 15. 5. 2015

Stojan Jakin, župan Občine Vrhnika
Metod Ropret, župan Občine Brezovica
Franc Šetnikar, župan Občine Dobrova – Polhov Gradec
Bojan Čebela, župan Občine Borovnica
Miran Stanovnik, župan Občine Log – Dragomer
Janko Prebil, župan Občine Horjul
Vesna Kranjc, direktorica OU Občine Vrhnika

Zadeva: Priključitev novih občin SU MIRED-primerjalna analiza in pojasnila

Na sestanku v torek dne 12.5.2015 ob 9. uri v sejni sobi Občine Vrhnika, Tržaška cesta 1, 1360 Vrhnika so bile predstavljene vloge Občine Žiri in Občine Gorenja vas-Poljane za priključitev v SU MIRED.

I. Podatki o številu prebivalcev, površini in deležu financiranja

Tabela 1

Občina	Št. prebivalcev ¹	Delež na občino glede na skupno št. prebivalcev
Vrhnika	16291	36,1%
Brezovica	11129	24,6%
Dobrova - Polhov Gradec	7325	16,2%
Borovnica	3984	8,8%
Log - Dragomer	3581	7,9%
Horjul	2872	6,4%
Skupaj	45182	100,00 %

Vir: Dogovor občin soustanoviteljic 2012.

Stanje z novima občinama:

Tabela 2

Občina	Površina km ²	Št. prebivalcev ¹	Delež na občino glede na skupno št. prebivalcev (%)
Vrhnika	116	16.477	28,2
Brezovica	91,2	11.531	19,8
Dobrova - Polhov Gradec	118	7.465	12,8
Gorenja vas-Poljane	153	7.302	12,5
Žiri	49,2	4.929	8,4
Borovnica	42,3	3.992	6,8
Log - Dragomer	11	3.640	6,3
Horjul	33	2.893	4,9
skupaj		58.229	100

Vir: (Podatki o številu prebivalcev/Statistični urad RS 2012)

Iz tabele 2 izhaja, da bi imele nove soustanoviteljice Občina Gorenja vas-Poljane 12,5 % in Občina Žiri 8,4 % delež sofinanciranja. Za primerjavo podajam podatek Občine Logatec, ki je iz SU MIREM izstopila v letu 2012, in ima površino 173 km² in 13.575 prebivalcev.

Občini, ki sta podali vlogi za pristop v SU MIREM imata tako skupaj 202 km² površine in 12.231 prebivalcev. Primerjalno tako površinsko kot po številu prebivalcev gre za primerljive statistične podatke. Druga zadeva pa je razdalja med sedeži občin, ki je večja in bo imela že zaradi daljše vožnje vpliv na prisotnost.

Iz podatka o deležih sofinanciranja je jasno tudi, da se občinam soustanoviteljicam SU MIREM z novima soustanoviteljicama zmanjša delež sofinanciranja kot to izhaja iz tabele 2, in iz katere izhaja tudi delež sofinanciranja na posamezno soustanoviteljico.

Za primerjalno te analize podajam sofinanciranje soustanoviteljic za leto 2014, kjer so podale zahtevke v naslednjih zneskih.

Tabela 3

ŠT.	OBČINA	SREDSTVA
1.	VRHNIKA	36,1% 107.868,70 €
2.	BREZOVICA	24,6% 77.474,85 €
3.	DOBROVA - POLHOV GRADEC	16,2% 51.070,25 €
4.	BOROVNICA	8,8% 27.247,00 €
5.	LOG - DRAGOMER	7,9% 25.045,50 €
6.	HORJUL	6,4% 20.167,53 €

V preteklem letu so občine ustanoviteljice za financiranje delovanja SOU plačale skupaj 308.873,83 evrov. Realizacija proračuna SU MIREM za leto 2014 je znašala 304.944,38 evrov, razlika med tem in plačili oziroma zahtevki občin soustanoviteljic za leto 2014 je 3.929,83, ta razlika so plačala računov iz leta 2013, ki so zapadli v letu 2014. V ta znesek niso zajeta osnovna sredstva, kot je nakup vozil in podobno.

V tem segmentu bi lahko približno povzeli, da bo strošek na letnem nivoju iz naslova sofinanciranja za Občino Gorenja vas-Poljane ob upoštevanju proračuna oziroma realizacije tega za leto 2014 in dodatni zaposlitvi približno 40.000 evrov, za Občino Žiri pa približno 27.000 evrov. Oba zneska sta tako tudi predmet sofinanciranja v 50% deležu s strani RS. V prvem letu 2016 bosta imeli obe občini še tako imenovane vstopne stroške, ki se izkazujejo v poplačilo že vloženi sredstev sedanjih soustanoviteljic s sofinanciranjem službenega vozila.

Posamezni stroški soustanoviteljic

Iz prikazanih tabel izhaja, da se bo delež sofinanciranja posamezne soustanoviteljice zmanjšal. Če povzamem se bodo stroški proporcionalno zmanjšali za 20%. Primer Občina Brezovica ima sedaj delež sofinanciranja 24,6%, z novo ureditvijo je ta delež 19,8 %, če izhajamo iz plačila za leto 2014 je bil ta znesek 77.474,85 evrov, ob stroškovni delitvi in zmanjšanem deležu sofinanciranja pa bi ta delež dosegal približno za 20 % nižji znesek (cca 62.000 evrov).

V letu 2016 bodo tako stroški sofinanciranja večji le za novi občini v deležu poplačila pristopa za že vloženo opremo v SU MIREM.

II. Kadrovski vidik

SU MIREM ima trenutno 9 zaposlenih uradnikov za nedoločen čas in enega za določen čas (javni razpis je v postopku redne zaposlitve), ki izvajajo spodaj navedene naloge:

1. Vodja SU MIREM-inšpektor, kadri, finančno poslovanje, prekrškovni organ,
2. Inšpektor-vodja medobčinskega redarstva, prvostopenjski prekrškovni organ za zadeve medobčinskega redarstva,
3. Inšpektorica, splošne in kadrovske zadeve,
4. Svetovalec III, sprejemna pisarna, prekrškovni organ,
5. Svetovalec III, prekrškovni organ, inšpekcijske zadeve,
6. Medobčinska Redarka, sprejemna pisarna,
7. Medobčinski Redar, mirujoč promet, radar
8. Medobčinska Redarka, mirujoč promet in druge naloge
9. Medobčinski Redar, mirujoč promet in druge naloge
10. Medobčinski Redar, mirujoč promet, radar

SU MIREM ima v veljavni sistemizaciji eno delovno mesto prosto in sicer je to delovno mesto medobčinski redar.

Glede na večje območje oziroma večanje krajevne pristojnosti, bo tako potrebna zaposlitev vsaj enega medobčinskega redarja, za kar pa je že zagotovljena sistemizacija. K temu sodi še nabava uniforme in ostala osebna oprema za zagotavljanje potreb delovanja medobčinskega redarja.

II. Organizacijski vidik

Večanje področja delovanja ima nedvomno vpliv na samo organizacijo organa, saj se poleg časa potrebnega za tako preventivne kot redne nadzore veča tudi število prebivalcev in aktov, ki so predmet preučitve in so podlaga za ukrepanje.

Sama organizacija izvajanja nadzora je v pristojnosti SU MIREĐ, ki mora zagotoviti, da je nadzor nad celotnim območjem občin soustanoviteljic iz pristojnosti organa permanenten in učinkovit. Organizacijski vidik torej ureja področje delovanja samega organa, njegove naloge po posameznih področjih, terminsko opredeljen nadzor na področju občin soustanoviteljic, ter nadzor glede na potrebe in navodila soustanoviteljic. Navodila soustanoviteljic so lahko dana glede samega območja nadzora ali predmetna nadzora, ne morejo pa posegati v samo stvarno pristojnost odločanja.

Organizacijska shema se torej ne spreminja, prav tako se ne spreminja način delovanja organa, ne spreminja se tudi stvarna pristojnost, sprememba se bo nanašala le na večanje področja nadzora, kar pomeni večanje krajevne pristojnosti. Ta dnevni nadzor na posameznih občinah soustanoviteljicah, kot je že dosedanja praksa, se bo izvajal s prisotnostjo patrolje v občini in prisotnostjo vozila, ki bo izvajalo meritve hitrosti. Inšpekcijski nadzor pa se izvaja tako z rednimi obhodi kot izrednimi ali na podlagi prijave občanov ali občinske uprave oziroma javnega podjetja (prijavitelja). Nujne intervencije pa lahko izvaja redna patrolja ali pooblaščen uradna oseba, ki je stalno v poslovnem času v prostorih organa SU MIREĐ.

Iz organizacijskega vidika tako ne pričakujemo bistvenih sprememb, večanje sodi v širitev krajevne pristojnosti, to zagotovitev pa nadgradimo z dodatnim zaposlenim in enim dodatnim vozilom.

V samo organiziranje dela sodi tudi pravočasno podajanje zahtevkov s strani občin soustanoviteljic, ki izrazijo zahtevo po prisotnosti organa nadzora, naj si bo to za razne prireditve ali povečan promet na določenih lokacijah in dnevih. V ostalih zadevah, ki so nekako utečene in sodijo v redne naloge ni pričakovati večjih organizacijskih sprememb.

Pristop novih občin se lahko izvede z novim proračunskim letom, kar izhaja iz šestega odstavka 18. člena Odloka o ustanovitvi SU MIREĐ (Uradni list RS, šte. 37/2012).

Glede na to bo potrebno v mesecu septembru 2015 pripraviti predloge sprememb odloka in ostalih izvedbenih aktov in jih posredovati vsem občinam v odločanje in sprejem na Občinskih svetih. Novi akti bodo datirani na 1.1.2016 s katerim se ustanavlja nov organ SU MIREĐ Občin, Vrhnika, Brezovica, Dobrova-Polhov Gradec, Gorenja vas-Poljane, Žiri, Borovnica, Log-Đragomer in Horjul.

Vozila in Oprema

Vozila

SU MIRED ima v upravljanju štiri osebna vozila in sicer:

Fiat Sedici (opremljeno redarsko vozilo, letnik 2009),

Renault Clio (radar, letnik 1999)

Renault Clio (redarstvo, inšpekcija, letnik 2005)

Fiat panda (inšpekcija, letnik 2014)

V letu 2015 je potrebna menjava Renault Clio (radar) z novim. Predlog je bil dan za najem vozila nižjega cenovnega razreda. Mesečni najem 260+ddv (ponudba iz 25.3.2015). Občine Borovnica in Horjul so že podale strinjanje k temu.

Ob pristopu novih občin bo potrebna nabava še enega vozila za potrebe medobčinskega redarstva in sicer v rangu obstoječih, opremljeno v barve občinskega redarstva. Financiranje vozila in opremljanje v barve občinskega redarstva bi zagotovile občini Gorenja vas-Poljane in Žiri, nabavo in postopke v zvezi s tem pa izvede SU MIRED. S to nabavo osebnega vozila se tudi poravna delež novih občin pri vstopu v SU MIRED.

Nabava mobilnega radarja

Na sestanku je bil s strani župana Občine Vrhnika podan predlog, da se v letu 2016 pristopi k nabavi mobilnega stacionarnega merilnika hitrosti. Predlog je utemeljen tako na podlagi vse več zahtev občanov kot tudi organov in institucij, da se meritve izvaja na lokacijah, kjer z obstoječim merilnikom hitrosti ne moremo izvajati meritev. Obstoječi stacionarni merilnik hitrosti se sicer lahko postavlja le na lokacije, kjer je zagotovljeno oziroma dopustno parkiranje in na mesta kjer se lahko zagotovi pogojem take postavitve stacionarnega merilnika hitrosti.

Oprema

S pristopom novih občin glede pisarniške opreme in pisarniškega materiala bodo potrebna tudi dodatna sredstva. Menjava žigov in ostalih štampiljk (200-300 evrov), menjava tabel za označevanje sedeža organa (3x ca 150 evrov) in ostala oprema.

Računalniška oprema se obnavlja skladno s potrebami in izrabljenostjo.

Sklep

Če strnemo zadeve iz te primerjalne analize potem je nesporno, da sama pripojitev zmanjšuje stroške posamezne občine, večja se tako povezovalno območje in sodelovanje občin, po drugi strani pa ne moremo zanemariti dejstva, da se bo za samo pot od sedeža organa do sedeža občine porabilo tudi več časa. Ali bo to imelo vpliv na prisotnost ali ne pa bo pokazal čas, predvsem pa se bomo skladno s tem tudi prilagajali zahtevam. Zagotovo je to, da bo SU MIRED kot je to delala do sedaj, še naprej skrbno in z vso odgovornostjo vodila svoje upravne in prekrškovne postopke.

Seveda so lahko pričakovanja večja od dejanske stvarne pristojnosti organa, ki pa mora na to še posebej paziti, da ne presega mej svoje pristojnosti. Vsak ukrep in poseg organa se

lahko meritorno izvaja le v okvirih predpisa skladno z načeli samostojnosti, neodvisnosti in sorazmernosti, za vsako tako odločitvijo pa tudi stoji pooblaščen uradna oseba.

Tako soustanoviteljice kot skupna uprava moramo predvsem upoštevati to do kje segajo meje naše pristojnosti, kakšne ukrepe in v kakšnem obsegu te lahko izvajamo, zato je razumevanje tega medsebojnega sodelovanja nujno, posebej pa je pomembno zaupanje v odločitve nadzornega organa. Narava dela nadzornega organa je nadzirati predpise na nivoju države in lokalne skupnosti tam kjer je ta nadzor izrecno podeljen in kjer je za neko opustitev dolžnega ravnanja določena sankcija. Narava našega dela je torej izrekanje ukrepov, da s tem zagotovimo tisti del predpisa, ki nam to izrecno nalaga, kako se to odraža ni v domeni nadzornega organa ampak je to naloga tistega, ki predpis sprejme.

Ta dejstva so za nas zelo pomembna ne tako iz vidika same stvarne pristojnosti ampak bolj iz vidika krajevne pristojnosti, kjer ne moremo prilagajati ukrepov zahtevam ampak samo in izključno predpisu.

Širitev krajevne pristojnosti ob tem, da imamo enak obseg stvarne pristojnosti tako nima večjega vpliva na samo učinkovitost organa, lahko pa je ta vezan na zmanjšano prisotnost, kar je razumljivo iz vidika večjih razdalj oziroma območja. Zagotavljati povsem enako storitev ob širitvi tako krajevne pristojnosti kot stvarne pristojnosti terja večanje kadrovske in materialne kapacitete. Zato morajo biti tudi pričakovanja skladna s tem.

Glede na to, da so predmet tega sestanka bile nekatere odločitve, predlagam sprejem sklepov.

Župani Občin Vrhnika, Brezovica, Dobrova-Polhov Gradec, Borovnica, Log-Dragomer in Horjul, sprejmejo naslednje sklepe:

1. Odobri se pristop Občin Gorenja vas-Poljane in Občine Žiri v Skupno upravo MIRED s sedežem na Vrhniki,
2. Ob pristopu Občina Gorenja vas-Poljane in Občina Žiri v Skupno upravo MIRED v novem proračunskem letu 2016 skupaj sofinancirata nakup službenega osebnega vozila za potrebe medobčinskega redarstva in sicer v rangu obstoječih vozil. Financiranje vozila in opremljanje v barve občinskega redarstva bi tako zagotovili Občini Gorenja vas-Poljane in Žiri, nabavo in postopke v zvezi s tem pa izvede SU MIRED. S to nabavo novega osebnega vozila se tudi poravna delež novih občin pri vstopu v SU MIRED.
3. Odobri se zaposlitev enega medobčinskega redarja v letu 2016 oziroma se to prilagodi terminu, ko bo Ministrstvo za notranje zadeve pričelo z izvedbo usposabljanja za občinske redarje v letu 2016,
4. V letu 2015 se najame osebno vozilo za potrebe stacionarnega merilnika hitrosti,
5. V letu 2016 se prične postopek nabave mobilnega stacionarnega merilnika hitrosti,
6. V drugi polovici meseca Septembra 2015 mora SU MIRED pripraviti predloge sprememb odloka in ostalih izvedbenih aktov in jih posredovati vsem občinam v odločanje in sprejem na Občinskih svetih.

Bele Stanislav, mag.
Vodja SU MIRED