



Številka: 612-05/2012-01

Datum: 15. 11. 2012

**ODBORU ZA ŠOLSTVO, KULTURO IN ŠPORT
OBČINSKEMU SVETU OBČINE GORENJA VAS - POLJANE**

ZADEVA: ODLOK O USTANOVITVI SKUPNEGA ORGANA ZA IZVRŠEVANJE
USTANOVITELJSKIH PRAVIC V JAVNEM ZAVODU KNJIŽNICA IVANA TAVČARJA
ŠKOFJA LOKA -1. obravnava

PРАВNA PODLAGA: 61. člen [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#) (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010 40/2012-ZUJF)

PRIPRAVLJAVEC: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor
doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

OBRAZLOŽITEV:

1 Pravna podlaga

V skladu z določilom tretjega, četrtega in petega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#) (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010 40/2012-ZUJF) lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod. Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v zvezi z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Navedeni skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine v kateri je njegov sedež.

2 Opis stanja

Občinski sveti občin Škofja Loka, Gorenja vas - Poljane, Železniki in Žiri so v letu 2005 sprejeli [Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka](#) (Uradni list RS, št. 65/2005), s katerim so ustanovili in uskladili delovanje javnega zavoda Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka z določbami Zakona o zavodih, Zakona o knjižničarstvu in Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo, uredili njegov status, razmerja med ustanoviteljicami in knjižnico ter temeljna vprašanja glede organizacije in načina financiranja knjižnice (1. člen Odloka).

Ob navedenem moramo opomniti, da občinski sveti navedenih občin niso sprejeli akta o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic kot to določa četrta odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#).

3 Predlog

Občinskemu svetu Občine Gorenja vas - Poljane predlagam, da na podlagi 16. člena Statuta Občine Gorenja vas - Poljane (UVG, št. 22/99, Ur. list RS, št. 80/01, 59/12) sprejme naslednji

S k l e p :

Odlok o ustanovitvi skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka - 1. obravnava se sprejme v predloženem besedilu.

Občina Gorenja vas - Poljane
Župan
g. Milan Janez Čadež

Na podlagi 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#) (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010) so: Občinski svet Občine Škofja Loka na podlagi 16. člena Statuta Občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2011) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Gorenja vas-Poljane na podlagi 16. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/1999, Uradni list RS, št. 80/2001) na svoji ... seji dne ...; Občinski svet Občine Železniki na podlagi določila 16. člena Statuta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/2009, 47/2010) na svoji ... seji dne ... in Občinski svet Občine Žiri na podlagi 16. člena Statuta Občine Žiri (Uradni list RS, št. 94/2011) na svoji ... seji dne ... sprejeli

Obrazložitev:

V skladu z določilom tretjega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#) lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Kot je določeno v četrtem in petem odstavku navedenega 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#) občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda ali javnega podjetja. Strokovne naloge za skupni organ opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

Odlok

**o ustanovitvi skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu
Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka**

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil veljavnega [Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZEMŽM/](#) in [Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/](#), ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

2. člen

(ustanovitev skupnega organa)

(1) S tem odlokom Občinski svet Občine Škofja Loka, skupaj z: občinskimi sveti Občine Gorenja vas - Poljane, Občine Železniki in Občine Žiri ustanovijo skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka (v nadaljevanju: skupni organ).

(2) S tem odlokom se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev,
- financiranje in delitev stroškov med občinami.

Obrazložitev:

Vsebinska prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom četrtega in petega odstavka 61. člena veljavnega [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami. Skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Sedež organa je v občini, v kateri je sedež javnega zavoda. Strokovne naloge za skupni organ pa opravlja občinska uprava občine, v kateri je njegov sedež.

3. člen

(ime in sedež skupnega organa)

(1) Ime skupnega organa iz drugega člena tega odloka je Svet ustanoviteljev Javnega zavoda Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka (v nadaljnjem besedilu: Svet ustanoviteljev).

(2) Sedež Sveta ustanoviteljev je v Škofji Loki.

Obrazložitev:

S prvim odstavkom je določeno ime skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena veljavnega [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da je sedež organa v občini, v kateri je sedež javnega zavoda.

4. člen

(namen ustanovitve Sveta ustanoviteljev)

Svet ustanoviteljev se ustanovi z namenom skupnega izvrševanja ustanoviteljskih pravic v razmerju do javnega zavoda Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka (v nadaljevanju: javni zavod).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da občinski sveti udeleženih občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

2. Naloge sveta ustanoviteljev

5. člen

(izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu ima Svet ustanoviteljev naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje zavoda:

1. odloča o statusnih spremembah javnega zavoda;
2. odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda;
3. daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona;
4. odloča o razpolaganju s presežkom prihodkov nad odhodki zavoda;
5. daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda;
6. daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda;
7. daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti;
8. daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda,
9. odloča o pridobivanju in odtujitvi nepremičnega premoženja zavoda,
10. potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja,
11. odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

(2) Svet ustanoviteljev ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda.

Obrazložitev:

V prvem odstavku je določeno, da ima Svet ustanoviteljev v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem zavodu naslednje pristojnosti, ki ureja področje zavoda:

- odloča o statusnih spremembah javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 51. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#));
- odloča o prenehanju javnega zavoda v skladu z določili zakona in statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 54. člena [Zakona o zavodih /ZZ/](#));
- daje soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja javnega zavoda v skladu z določili zakona (besedilo je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 17. člena [Zakona o knjižničarstvu /ZKnj-1/](#), ki določa, da si mora svet pred imenovanjem ali razrešitvijo pridobiti soglasje občin ustanoviteljic, ki imajo v lasti več kot polovico ustanoviteljskega deleža in mnenje občin, ki so na splošno knjižnico s pogodbo prenesle opravljanje te dejavnosti, ter mnenje strokovnih delavcev knjižnice);

- daje soglasje k spremembi sedeža ali imena javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom 17. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da lahko zavod spremeni ime in sedež le s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 20. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da lahko zavod spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k ustanovitvi drugega zavoda ali podjetja, katerega javni zavod ustanavlja v okviru svoje dejavnosti (besedilo je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 20. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja);
- daje soglasje k sprejemanju statuta javnega zavoda (besedilo je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 46. člena [Zakona o zavodih /ZZI/](#), ki določa, da statut zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja);
- potrjuje letni načrt investicijskega vzdrževanja;
- odloča o drugih vprašanjih v skladu z zakonom.

V drugem odstavku je določeno, da ima svet ustanoviteljev tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega zavoda (javnega podjetja) v skladu z ustanovitvenim aktom in statutom javnega zavoda (javnega podjetja).

6. člen (način izvrševanja nalog)

Svet ustanoviteljev izvršuje svoje naloge po tem odloku samostojno, v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da skupni organ opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile.

3. Način odločanja sveta ustanoviteljev

7. člen (sestava in način dela Sveta ustanoviteljev)

(1) Svet ustanoviteljev sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Člani sveta izmed sebe izvolijo predsednika sveta ustanoviteljev. Pri glasovanju o predsedniku ustanoviteljev ima vsak član sveta ustanoviteljev en glas.

(2) Svet ustanoviteljev dela na sejah, ki jih sklicuje in vodi predsedujoči Sveta ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo prvega in drugega odstavka sta oblikovani v skladu z določilom četrtega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#). Določen je način izvolitve predsednika sveta ustanoviteljev.

8. člen (število glasov članov Sveta ustanoviteljev)

(1) Vsak član Sveta ustanoviteljev ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanovitvenih deležev. Ustanovitveni deleži so določeni v odloku o ustanovitvi javnega zavoda Knjižnica Ivana Tavčarja Škofja Loka.

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka ima vsak član Sveta ustanoviteljev toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, ustanoviteljskih deležev. V tem primeru se glasovi štejejo v % od skupnega ustanoviteljskega deleža. Ustanoviteljski deleži do določeni z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda (javnega podjetja).

9. člen (način sprejemanja odločitev)

Svet ustanoviteljev sprejema odločitve z večino glasov vseh svojih članov, pri čemer morajo za odločitev glasovati najmanj trije člani sveta ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo določa način odločanja Sveta ustanoviteljev. Svet sprejema odločitve z večino glasov svojih članov, pri čemer mora za odločitev glasovati najmanj trije člani sveta ustanoviteljev. Iz navedenega določila izhajata dva pogoja glasovanja. Za sprejem posamezne odločitve mora glasovati najmanj 50,01% glasov, ob tem pa mora za to odločitev glasovati več kot polovica predstavnikov občin ustanoviteljic

10. člen**(poročanje Sveta ustanoviteljev o svojem delu)**

- (1) Svet ustanoviteljev najmanj enkrat letno poroča občinskim svetom o svojem delu.
- (2) Občinski sveti lahko obravnavajo vprašanja iz pristojnosti Sveta ustanoviteljev in zavzamejo do njih svoje stališče.
- (3) Pri poročanju in obravnavanju vprašanj iz pristojnosti Sveta ustanoviteljev pred posameznim občinskim svetom predstavlja Svet ustanoviteljev tisti njen član, ki je predstavnik posamezne ustanoviteljice v Svetu ustanoviteljev.

Obrazložitev:

Besedilo določa način poročanja Sveta ustanoviteljev o svojem delu.

4. Financiranje sveta ustanoviteljev**11. člen****(sredstva za delo Sveta ustanoviteljev)**

- (1) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev predstavljajo stroški njegovega poslovanja.
- (2) Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev zagotovijo občine ustanoviteljice v svojih proračunih.
- (3) Vsaka občina ustanoviteljica krije stroške za delo Sveta ustanoviteljev v višini sorazmernega odstotnega deleža svojih glasov v razmerju do celotnega števila glasov.

Obrazložitev:

Besedilo je usklajeno z določilom četrtega odstavka 61. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da mora akt o ustanovitvi skupnega organa določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

5. Končna določba**12. člen****(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok objavi Občina Škofja Loka v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi. Občina Gorenja vas - Poljane, Občina Železniki in Občina Žiri objavijo ta odlok v svojem uradnem glasilu.

Številka:

Datum:

Občina Škofja Loka
mag. Miha Ješe, župan

Številka:

Datum:

Občina Gorenja vas - Poljane
Milan Čadež, župan

Številka:

Datum:

Občina Železniki
mag. Anton Luznar, župan

Številka:

Datum:

Občina Žiri

Janez Žakelj, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena [Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/](#), ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.