

Občinski svet občine Gorenja vas-Poljane je na osnovi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2) in 17. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Uradni list RS, št. 85/2013, 48/2015 in 31/2017) na ___ redni seji občinskega sveta, dne ____, s sklepom št. ___ potrdil naslednji

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 2023

za območje
Občine Gorenja vas-Poljane



Pripravili:

dr. Kristina Knific, Višja svetovalka

Datum: 27. 3. 2023

Milan Janez Čadež, župan

Vsebina

1. Uvod	3
1.1. Pravne podlage.....	3
1.2. Namen izdelave elaborata.....	3
1.3. Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov.....	4
2. Elementi elaborata	5
2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje.	5
2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje.....	6
2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne za preteklo obračunsko obdobje	7
2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen s cenami na primerljivih območjih ...	8
2.5. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge.....	9
2.6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
2.7. Predračunski stroški izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje	11
2.8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.10. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.12. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.13. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	13
2.14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev.....	13
2.15. Izračun predračunske cene storitev za prihodnje obračunsko obdobje	13
2.16. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih	14
2.16.1. Sodila za stroške javne infrastrukture	14
2.16.2. Sodila za stroške izvajanja storitev	15
2.16.3. Sodila za prihodke po dejavnostih.....	15

1. Uvod

V elaboratu so oblikovane cene izvajanja storitev obvezne občinske **gospodarske javne zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov: zbiranje komunalnih odpadkov in zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada**; na območju Občine Gorenja vas-Poljane in sicer **predračunske za leto 2023 in obračunske za leto 2022**. Cene so oblikovane skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2).

1.1. Pravne podlage

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju ZVO-2) v prvem odstavku 233. člena določa, da zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov spada med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja (v nadaljevanju GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov). Vrste dejavnosti in naloge, ki se izvajajo v okviru GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov in izjeme od njene obvezne uporabe, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe ter normative za opravljanje občinskih javnih služb določajo: Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22), Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2), Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10 in 44/22 – ZVO-2) in Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS, št. 50/2019). Metodologijo za oblikovanje cen, skupaj z zahtevami za izdelavo elaborata, določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2).

Način in oblike izvajanja GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov ureja Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40). V občini Gorenja vas-Poljane so dejavnosti in način oziroma oblike izvajanja določeni z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik gorenjske 19/96, Ur. l. RS št. 88/00, 59/07, 47/10 in 47/14). Izvajajo se v okviru režijskega obrata Občine Gorenja vas-Poljane, ki je po Odloku o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni list RS št. 102/2001 in nadaljnje spremembe) notranja organizacijska enota občinske uprave.

1.2. Namen izdelave elaborata

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cen storitev javne službe zbiranje posameznih vrst komunalnih odpadkov:

- **zbiranje komunalnih odpadkov**
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (v nadaljevanju **zbiranje bioloških odpadkov (BIO)**)

V elaboratu so skladno z zahtevami Uredbe prikazane predvsem naslednje vsebine: količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju, podatki v zvezi z osnovnimi sredstvi oziroma javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje storitev javne službe, načrtovane količine

opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje, načrtovani stroški in izračun predračunskih cen izvajanja storitev javne službe v prihodnjem obračunskem obdobju.

Ceno storitev javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cen izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Potrjena cena storitve javne službe je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine.

Zaračunana cena storitve javne službe je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev plača uporabnik storitve.

1.3. Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov

Skladno s 233. člena Zakona o varstvu okolja spadajo med **obvezne občinske gospodarske javne službe (GJS) varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki**:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Ta elaborat vključuje le » GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov«.

Vrste dejavnosti, komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, so določene s predpisi, od katerih so najpomembnejši:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22)
- Uredbo o obvezni gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2)
- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas - Poljane (Uradni list RS št. 50/2019)
- Uredba o odpadni električni in elektronski opremi (Uradni list RS, št. 55/15, 47/16, 72/18, 84/18 – ZIURKOE, 108/20 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 – ZVO-2 in 120/22)
- Uredba o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadkom (Uradni list RS, št. 39/10 in 44/22 – ZVO-2)

- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Uradni list RS, št. 3/10, 64/12, 93/12, 103/15, 84/18 – ZIURKOE, 101/20 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Uradni list RS, št. 105/08, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Uradni list RS, št. 119/06, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2)

Metodologija oblikovanja cen je določena z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

2. Elementi elaborata

Uredba v 9. členu opredeli izdelavo elaborata v predpisani vsebini, kot sledijo podtočke te točke.

Uredba v 22. členu določa, da **v gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov naslednje spadajo naslednje storitve:**

- **zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov**, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (LZF frakcije),
- **zbiranje odpadne embalaže** (LZF embalaža),
- **zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada** (BIOO) in
- **zbiranje mešanih komunalnih odpadkov** (MKO).

2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina zbranih odpadkov je bila v letu 2022 ocenjena na 1.449 t, medtem ko je bila dejanska zbrana količina odpadkov za 3 % nižja: 1402 t. Podatki o količinah odpadkov po skupinah odpadkov so podani v preglednici 1.

Preglednica 1 Predračunska in obračunska količina zbranih odpadkov

Skupina odpadkov	O - Obračunska količina odpadkov 2022 (1000 kg)	P - Predračunska količina odpadkov 2022 (1000 kg)	Indeks 2022 O/P
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža (1000 kg)	441	450	98%
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije (1000 kg)	517	560	92%
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	29	29	100%
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	415	410	101%
Skupaj (1000 kg)	1402	1449	97%

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski in obračunski stroški za leto 2022 so podani v preglednici 2. Stroški so podani po skupinah stroškov določenih z 22. členom Uredbe. Ločeno so podani stroški za javno infrastrukturo in stroški povezani z opravljanjem storitev. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov in opis posameznih skupin stroškov po storitvah gospodarske javne službe so podani v točki 2.16.

Preglednica 2 Predračunski in obračunski stroški zbiranja komunalnih odpadkov in bioloških odpadkov 2022

		Predračunski stroški 2022 (P2022)		Obračunski stroški 2022 (O2022)					F KOM (O2022/P 2022)	F BIOO (P2022/O 2022)
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO	Zbiranje KOM				Zbiranje BIOO		
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj			
3.1 Stroški javne infrastrukture										
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	19.500,00 €	- €	12.805,69 €	4.402,85 €	1.467,62 €	18.676,15 €	- €	0,96	
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne službe	700,00 €	- €	240,69 €	80,28 €	80,28 €	401,25 €	- €	0,57	
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški javne infrastrukture (S11)		20.200,00 €	- €	13.046,38 €	4.483,13 €	1.547,90 €	19.077,40 €	- €	0,94	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		2.395,66 €	- €	- €	- €	- €	2.395,66 €	- €	1,00	
Skupaj stroški javne infrastrukture S12 (S11+Po)		17.804,34 €	- €	13.046,38 €	4.483,13 €	1.547,90 €	16.681,74 €	- €	0,94	
3.2 Stroški opravljanja storitev										
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO-gospodinjstva	Zbiranje				Zbiranje BIOO-gospodinjstva		
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj			
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	90.000,00 €	6.000,00 €	31.044,53 €	21.956,25 €	23.543,60 €	76.544,38 €	4.259,09 €	0,85	
3.2.2	neposredne stroške dela	117.000,00 €	3.200,00 €	53.348,25 €	46.429,65 €	35.797,92 €	135.575,82 €	3.751,76 €	1,16	1,17
3.2.3	druge neposredne stroške	1.200,00 €	- €	1.413,61 €	977,73 €	977,73 €	3.369,07 €	15,14 €	2,81	
3.2.4	splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev	700,00 €	10,00 €	235,56 €	209,09 €	151,68 €	596,33 €	15,58 €	0,85	1,56
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.6	splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	17.800,00 €	550,00 €	6.702,05 €	5.949,17 €	4.315,57 €	16.966,79 €	445,79 €	0,95	0,81
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški opravljanja storitev SS1		226.700,00 €	9.760,00 €	92.744,00 €	75.521,90 €	64.786,49 €	233.052,39 €	8.487,35 €	1,03	0,87
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)		12.000,00 €	- €				13.183,33 €	- €	1,10	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		31.790,40 €	2.416,35 €				31.790,40 €	2.416,35 €		
Skupaj stroški storitev SS2 (SS1-P1-Po)		182.909,60 €	7.343,65 €				188.078,65 €	6.071,00 €		0,83

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov javne infrastrukture:

Obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov 2022 za 6 % nižji od predračunskih stroškov predvsem zaradi nižjih stroškov amortizacije in zavarovanja.

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov storitev

Obračunski stroški opravljanja storitev zbiranja komunalnih odpadkov 2022 za 3 % višji od predračunskih predvsem zaradi višjih stroškov dela (manjši najem storitev) in drugih neposrednih stroškov (poraba električne energije in storitev vzdrževanja). V letu 2022 so bili za 10 % višji tudi prihodki od prodaje sekundarnih surovin (kot so železo, papir, delo OEEO, aluminij, olje).

Obračunski stroški opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov 2022 so nižji za 13 % zaradi nižjih stroškov storitev in materiala, medtem ko so bili posledično stroški dela nekoliko višji.

2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v preteklem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Obračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Cena se oblikuje na kilogram opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza (23. člen Uredbe). Razdelitev je prikazana v ceniku storitev (23. in 5. člen Uredbe).

Podatki o predračunskih in obračunskih cenah so podani v preglednici 3.

Preglednica 3 Predračunska in obračunska cena 2022

Predračunske cene 2022	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	11.367,23 €	3.697,48 €	1.302,52 €	17.804,34 €	- €
Stroški opravljanja storitev (EUR)	116.779,11 €	37.985,43 €	13.381,19 €	182.909,60 €	7.344 €
Masa odpadkov (kg)	560.000	450.000	410.000	1.420.000	29.000
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/m3)	0,0203	0,0000	0,0000	0,0125	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/m3)	0,2085	0,0844	0,0326	0,1288	0,2532
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1413	0,2532

Obračunske cene 2022	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	6.599,31 €	5.410,54 €	4.671,88 €	16.681,74 €	
Stroški opravljanja storitev (EUR)	74.404,14 €	61.001,29 €	52.673,23 €	188.078,65 €	6.071,00 €
Masa odpadkov (kg)	516.970	441.000	415.030	1.373.000	29.000
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/kg)	0,0128	0,0123	0,0113	0,0121	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/kg)	0,1439	0,1383	0,1269	0,1370	0,2093
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1491	0,2093

		Cena storitve (EUR/kg)		Faktor spremembe cene na kg
		Obračunska 2022 (O2022)	Predračunska 2022 (P2022)	O2022/P2022
Zbiranje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0121	0,0125	0,97
	CS-Cena storitev	0,1370	0,1288	1,06
Zbiranje bioloških odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0000	0,0000	*
	CS-Cena storitev	0,2093	0,2532	0,83

Zbiranje komunalnih odpadkov:

Obračunska cena infrastrukture za zbiranje komunalnih odpadkov 2022 je za 3 % nižja od predračunske (preglednica 3) predvsem zaradi nekoliko nižjih stroškov amortizacije in nižjih stroškov zavarovanja.

Obračunska cena storitev 2022 je za 6 % višja zaradi manjše mase zbranih komunalnih odpadkov (preglednica1), višjih stroškov dela (manjši najem storitev) in drugih neposrednih stroškov (poraba električne energije in storitev vzdrževanja; preglednica 2, 3).

Zbiranje bioloških odpadkov:

Obračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov 2022 je bila za 17 % nižja zaradi nižjih stroškov (Preglednica 2, 3).

2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen s cenami na primerljivih območjih

Zadnji podatki o primerljivih območjih in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cenah za primerljiva območja v RS so objavljeni v dokumentu *Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014 (MOP, št. 007-373/2015/8)*. V navedenem dokumentu je Občina Gorenja vas-Poljane uvrščena v primerljivo območje s karakteristikama:

- število prebivalcev v občini (od 3501 do 15000) in
- povprečno gostoto prebivalcev (med 5/ha in 10/ha).

Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen zbiranja komunalnih odpadkov in zbiranja bioloških odpadkov s cenami na primerljivih območjih je podana v preglednici 2.3.

Pri primerjavi je potrebno upoštevati,

- da je količina zbranih komunalnih odpadkov z javnim odvozom na prebivalca v občini Gorenja vas-Poljane za več kot 2,4 – krat nižja od povprečja RS v letu 2016, zato so posledično tudi stroški na kilogram odpadkov višji. Razlog na navedeno so predvsem velik delež gospodinjstev, ki hišno kompostirajo biološke odpadke, in relativno majhna količina odpadkov iz dejavnosti (industrija, turizem in storitve).
- časovno razliko: 8 let.

Preglednica 4 Primerjava cen iz leta 2022 s cenami na primerljivih območjih

Storitev	Primerljiva območja - povprečje 2014 (PO)	Občina Gorenja vas-Poljane 2022(GVP)	Indeks (GVP/PO)
Zbiranje komunalnih odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0084	0,0121	1,44
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,0075	0,0125	1,67
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0066	0,0125	1,89
Zbiranje komunalnih odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1302	0,1370	1,05
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,1265	0,1288	1,02
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1258	0,1288	1,02
Zbiranje bioloških odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0065	0,0000	*
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,0057	0,0000	*
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0052	0,0000	*
Zbiranje bioloških odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1252	0,2093	1,67
potrjena cena v EUR/m3	0,1452	0,2532	1,74
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1418	0,2532	1,79

2.5. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Skladno s sedmo alineo prvega odstavka 9. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uredba; Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19), pripravljamo primerjalno analizo, kjer podatke za tiste javne službe, za katere oblikujemo ceno, primerjamo s povprečjem panoge in sicer s pomočjo kazalcev, ki so opredeljeni v spodnji tabeli:

Kazalnik	Formula za izračun	Opis
Pospušena pokritost kratkoročnih obveznosti (v nadaljevanju PPKO)	$\frac{\text{kratkoročna sredstva} - \text{zaloge}}{\text{kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik vodoravnega finančnega ustroja, opredeljen kot razmerje med stanjem likvidnih sredstev skupaj s kratkoročnimi terjatvami po tej strani in stanjem kratkoročnih obveznosti (tj. kratkoročnih poslovnih obveznosti in kratkoročnih

		finančnih obveznosti) po drugi strani. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financiranja tudi bolj likvidna sredstva.
Gospodarnost poslovanja (v nadaljevanju GPO)	$\frac{\text{prihodki iz poslovanja}}{\text{odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik gospodarnosti kaže uspešnost poslovanja brez upoštevanja vplivov financiranja in izrednih vplivov ter je opredeljen kot razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, pogoj pa je izkazan čisti dobiček. V primeru izgube iz poslovanja je vrednost kazalnika negativna.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca (v nadaljevanju PMP)	$\frac{\text{povprečna mesečna plača}}{\text{povprečno število zaposlencev}}$	Kazalnik prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: ZRFR

Primerjava dejavnosti E.38.11 – zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov s povprečjem panoge za leto 2019

Kazalnik	Režijski obrat občine Gorenja vas - Poljane	Povprečje panoge E.38.11
PPKO	1,24	1,14
GPO	0,97	1,01
PMP	1.428,62 EUR	1.612,41 EUR

*PPKO je izračunan za celoten RO. Višina kratkoročnih sredstev RO brez zalog na dan 31.12.2022 je bila 3.381.384,91 EUR, višina kratkoročnih obveznosti pa 2.735.834,89 EUR. Razmerje znaša 1,24, kar pomeni, da režijski obrat občine Gorenja vas – Poljane bolj likvidna sredstva financira z dolgoročnimi viri financiranja. To je značilno tudi za panogo kjer vrednost tega indikatorja znaša 1,26.

*GPO je izračunan za dejavnost E.37 in znaša 0,97. Vsi prihodki iz poslovanja za to dejavnost so v letu 2020 znašali 340.981,00 EUR, odhodki iz poslovanja pa so znašali 350.982,43 EUR. Razmerje je manjše od 1 kar pomeni, da je režijski obrat s to dejavnostjo v letu 2022 ustvarjal minimalno izgubo. Razmerje panoge je 1,01

*PMP za to dejavnost znaša 1.428,62 EUR

2.6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunske količine odpadkov po skupinah odpadkov in skupno, vse za leto 2023, so podane v preglednici 5.

Preglednica 5 Predračunska količina odpadkov 2023

Skupina odpadkov	P - Predračunska količina odpadkov 2023 (1000 kg)	O - Obračunska količina odpadkov 2022 (1000 kg)	Indeks P2023/O2022
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža (1000 kg)	450	441	102%
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije (1000 kg)	560	517	108%
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	30	29	102%
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	410	415	99%
Skupaj (1000 kg)	1450	1402	103%

2.7. Predračunski stroški izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev za leto 2023 so podani v preglednici 6.

Preglednica 6 Predračunski stroški 2023

		Obračunski stroški 2022 (O2022)		Predračunski stroški 2023		F MKO (P2023/O2022)	F B100 (P2023/O2022)
		Zbiranje KOM	Zbiranje B100	Zbiranje KOM	Zbiranje B100		
3.1 Stroški javne infrastrukture		Skupaj		Skupaj			
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	18.676,15 €	- €	18.500,00 €	- €	0,99	
3.1.2	stroške za varovanja infrastrukture javne službe	401,25 €	- €	600,00 €	- €	1,50	
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	- €	- €		
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €		
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški javne infrastrukture (S11)		19.077,40 €	- €	19.100,00 €	- €	1,00	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		2.395,66 €	- €	2.743,54 €	- €	1,15	
Skupaj stroški javne infrastrukture S12 (S11+Po)		16.681,74 €	- €	16.356,46 €	- €	0,98	
3.2 Stroški opravljanja storitev		Zbiranje Skupaj	Zbiranje B100-gospodinjstva	Zbiranje KOM Skupaj	Zbiranje B100-gospodinjstva		
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	76.544,38 €	4.259,09 €	78.000,00 €	5.500,00 €	1,02	1,29
3.2.2	neposredne stroške dela	135.575,82 €	3.751,76 €	115.000,00 €	3.700,00 €	0,85	0,99
3.2.3	druge neposredne stroške	3.369,07 €	15,14 €	2.500,00 €	20,00 €	0,74	1,32
3.2.4	splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev	596,33 €	15,58 €	680,00 €	20,00 €	1,14	
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €		
3.2.6	splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	16.966,79 €	445,79 €	15.600,00 €	550,00 €	0,92	1,23
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €		
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €		
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €		
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški opravljanja storite S51		233.052,39 €	8.487,35 €	211.780,00 €	9.790,00 €	0,91	1,15
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)		13.183,33 €	- €	12.000,00 €	- €	0,91	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		31.790,40 €	2.416,35 €	3.439,35 €	3.092,53 €	0,11	1,28
Skupaj stroški storitev S52 (S51-P1-Po)		188.078,65 €	6.071,00 €	196.340,65 €	6.697,47 €	1,04	1,10

Opomba: Med stroške storitev niso vključeni zabojniki za zbiranje komunalnih odpadkov, ki so v lasti uporabnikov storitev, ter stroški odvoza kosovnih odpadkov (na klic).

2.8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno za opravljanje javne službe.

Za GJS zbiranje komunalnih odpadkov načrtujemo uporabo sledečih osnovnih sredstev:

- zbirni center komunalnih odpadkov Todraž z opremo
- 55 ekoloških otokov z opremo
- uporaba vozil (smetarsko vozilo, vozilo za prevoz abrol zabojsnikov z roko za nalaganje in prikolico, vozilo za prevoz 5-7 m³ zabojsnikov) za zbiranje in prevoz ostanka komunalnih odpadkov (MKO), frakcij embalaže (LZF-embalaža), bioloških odpadkov (BIOO) in kosovnih odpadkov (LZF-komunalni) na osnovi najema storitev pri pogodbenem podizvajalcu, ki razpolaga z navedeno opremo
- uporaba vozila za pranje posod za pranje zabojsnikov (v primeru potrebe na osnovi najema)
- uporaba premične zbiralnice za zbiranje nevarnih odpadkov na osnovi najema storitev z navedeno opremo
- uporaba opreme in prostorov na sedežu izvajalca javne službe

2.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izjava se zgolj javna služba brez tržne dejavnosti. Razdelitev splošnih stroškov javne službe za posamezno obračunsko obdobje je prikazano v preglednicah 2 in 6. Sodila in posamezne kategorije stroškov so obrazloženi v točki 2.16.

2.10. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec v letu 2022 ni opravljal in za leto 2023 ne načrtuje opravljanja posebnih storitev določenih z 11. členom Uredbe. Uredba med tovrstne storitve uvršča storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

2.11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva je 0%.

2.12.Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2022 je zbirni center Todraž obratoval ob ponedeljkih in sredah med 8. in 17. uro ter drugo soboto v mesecu od 8. do 12. ure.

Na delih javne službe, brez dela skupnih služb, je v letu 2022 delalo šest delavcev izvajalca javne službe v skupnem obsegu 6128 ur (3,5 ED), za leto 2023 je načrtovani obseg dela nekoliko manjši.

2.13. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Gorenja vas-Poljane, ki je hkrati izvajalec javne službe. Na uporabnike storitev se najemnina ne prenaša, temveč se v ceni omrežnine upošteva amortizacija infrastrukture. Zabojniki za zbiranje komunalnih odpadkov na odjemnih mestih so v lasti uporabnikov storitev.

2.14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov.

Vsa infrastruktura za zbiranje komunalnih odpadkov (zbirni center Todraž, ekološki otoki) je namenjena samo za izvajanje javne službe. Stopnja izkoriščenosti infrastrukture znaša 100 %.

2.15. Izračun predračunske cene storitev za prihodnje obračunsko obdobje

Za javno službo zbiranje komunalnih odpadkov se skladno z 22. členom Uredbe ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

- I. **zbiranje komunalnih odpadkov**, ki vključuje zbiranje:
 - a. ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada;
 - b. ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - c. ločeno mešanih komunalnih odpadkov
- II. zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (**zbiranje bioloških odpadkov**)

Uredba določa, da je cena storitev iz prejšnjega odstavka sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Predračunska cena javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v tekočem obračunskem obdobju.

Cena javne infrastrukture je del cene, ki vključuje stroške infrastrukture za zbiranje. Izračuna se tako, da se predvideni stroški infrastrukture delijo s količino opravljenih storitev.

- Predračunska cena infrastrukture zbiranje komunalnih odpadkov: 0,0115 EUR/kg
- Predračunska cena infrastrukture zbiranje bioloških odpadkov: 0,0000 EUR/kg

Predračunska cena infrastrukture zbiranje komunalnih odpadkov je za 5% nižja .

Cena storitev je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev javne službe. Izračuna se tako, da se predvideni stroški opravljanja storitev delijo s količino opravljenih storitev.

- **Predračunska cena storitev zbiranje komunalnih odpadkov: 0,1383 EUR/kg**
- **Predračunska cena storitev zbiranje bioloških odpadkov: 0,2263 EUR/kg**

V preglednici 7 so podani podatki za izračun in predračunske cene za leto 2023.

Preglednica 7 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za leto 2023

Predračunske cene 2023	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	7.043,42 €	5.774,65 €	4.986,28 €	16.356,46 €	- €
Stroški opravljanja storitev (EUR)	72.359,25 €	59.324,76 €	51.225,58 €	196.340,65 €	6.697 €
Masa odpadkov (kg)	560.000	450.000	410.000	1.420.000	29.600
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/kg)	0,0126	0,0128	0,0122	0,0115	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/kg)	0,1292	0,1318	0,1249	0,1383	0,2263
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1498	0,2263

		Cena storitve (EUR/kg)		Faktor spremembe cene
		Predračunska 2023 (P2023)	Obračunska 2022 (O2022)	
Zbiranje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0115	0,0121	0,95
	CS-Cena storitev	0,1383	0,1370	1,01
Zbiranje bioloških odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0000	0,0000	*
	CS-Cena storitev	0,2263	0,2093	1,08

2.16.Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

2.16.1. Sodila za stroške javne infrastrukture

Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture so dejanski oziroma ocenjeni stroški, ki so izračunani po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1 Uredbe. Delitev med storitve javne službe za opremo nabavljeno do leta 2013 je izvedena na osnovi deleža nabavne vrednosti infrastrukture zbirnega centra in ekoloških otokov, ki se rabi za posamezno javno službo po deležih: 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO. Oprema nabavljena v letu 2013 in kasneje se ne deli po zgoraj navedenem ključu, temveč se amortizacijo upošteva glede na dejanski namen uporabe (po vrstah storitev zbiranja, obdelave in odlaganja).

Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe so nastali tovrstni stroški za zavarovanje javne infrastrukture (obračunska cena) oziroma planirani/ocenjeni stroški (predračunska cena). Znotraj posamezne javne službe se razporedijo po deležu uporabe infrastrukture za posamezno javno službo. Infrastruktura zbirnega centra se deli po ključu: 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO.

2.16.2. Sodila za stroške izvajanja storitev

Neposredne stroške materiala in storitev se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Neposredne stroške dela se deli po času, ki ga posamezni zaposleni nameni delu, ki je predmet izvajanja storitev, kot je podrobneje pojasnjeno v točki 1.3 in 2.

Splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela so določeni na osnovi ocene deleža skupnih stroškov uprave za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki in so ocenjeni na 6 % skupnih stroškov občinske uprave, od tega se v storitvah ravnanja s komunalnimi odpadki upošteva njih delež, ki je odvisen od deleže dela porabljenega/načrtovanega za dotično GJS.

2.16.3. Sodila za prihodke po dejavnostih

Prihodke gospodarskih javnih služb je skladno z 23. členom Uredbe potrebno voditi ločeno. Ločeno vodenje se izvaja po storitvah posamezne skupine storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.