



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Občina Gorenja vas - Poljane

Številka: 35034-189/2024-2560-5

Datum: 13. 3. 2025

Zadeva: Prvo mnenje k osnutku Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za odpravo posledic naravne nesreče (OPPN za obnovo) za podružnično šolo Javorje (ID: 5161)

Zveza: Dopis pooblaščenca Občine Gorenja vas - Poljane, podjetja Domplan d.d., z dne 11. 3. 2025

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi 42., 129., 121., in 131.a člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) in v povezavi z 17. členom Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23 in 81/24; v nadaljnjem besedilu: ZORZFS) izdaja

**MNENJE K OSNUTKU ODLOKA O OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU
ZA ODPRAVO POSLEDIC NARAVNE NESREČE (OPPN ZA OBNOVO) ZA
PODRUŽNIČNO ŠOLO JAVORJE**

Ministrstvo za naravne vire in prostor je na podlagi četrtega odstavka 121. člena ZUreP-3 preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za odpravo posledic naravne nesreče (OPPN za obnovo) za podružnično šolo Javorje (v nadaljnjem besedilu: OPPN) upoštevane usmeritve iz splošnih smernic oziroma predpisi s področja urejanja prostora in pri tem meni, da jih je pripravljavec navedenega prostorskega akta **ustrezno upošteval**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Pooblaščenec Občine Gorenja vas - Poljane, podjetje Domplan d.d. (v nadaljnjem besedilu: pooblaščenec), je po e-pošti dne 11. 3. 2025 Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) zaprosil za podajo mnenja na osnutek OPPN.

Gradivo osnutka OPPN je izdelalo podjetje DOMPLAN d.d., Bleiweisova cesta 14, 4000 Kranj; pooblaščen prostorski načrtovalec NASTA RAK, univ. dipl. inž. kraj. arh., ZAPS PKA PPN 1827.

Na obstoječem objektu Podružnične šole Javorje na parcelah št. 479/1 in 479/2, k.o. Dolenčice je med ujmo avgusta 2023 nastala večja škoda, zato je predvideno, da se objekt umakne iz območja, prizadetega v času poplav na drugo lokacijo. Z OPPN je načrtovana gradnja novega večnamenskega objekta na parceli št. 466/8, k.o. Dolenčice, v katerem bodo združeni prostori vrtca, podružnične šole in gasilskega doma.

2. Postopek OPPN

Postopek predmetnega OPPN poteka ob upoštevanju določb ZUreP-3 in ZORZFS.

Prvi odstavek 129. člena ZUreP-3 določa, da se za postopek priprave OPPN smiselno uporabljajo določbe od 119. do 124. člena ZUreP-3.

Ministrstvu je z 42. členom ZUreP-3 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: NUP) za področje prostorskega razvoja, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov skrbi za upoštevanje nadrejenih prostorskih aktov in državnih pravil urejanja prostora. Prav tako sodeluje z občinami ter jim daje usmeritve in priporočila v zvezi s postopki priprave prostorskih aktov na občinski ravni.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve (objavljene na spletni strani ministrstva) in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-3 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

»http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf«.

3. Usmeritve ministrstva s področja prostorskega razvoja

Ministrstvo je občini že podalo usmeritve (dopis št. 35034-189/2024-2560-2 z dne 3. 12. 2024; v nadaljnjem besedilu: usmeritve) za katere je občini predlagalo, da pri pripravi osnutka OPPN upošteva.

3.1 Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3

Iz 30. člena ZUreP-3 izhaja, da se območja javnih zelenih in grajenih odprtih površin ne spreminjajo v drugo namensko rabo, razen če se v bližini zagotovi enakovredno velika, namenu primerna površina in izboljša dostopnost teh površin v ureditvenem območju naselja, javna zelena površina pa se vključi v zeleni sistem naselja.

Ugotovitve:

Iz gradiva OPPN izhaja, da občina predlaga novo lokacijo, kjer se bodo nadomeščale zelene površine, ki se bodo namenile gradnji šole. Glede na ureditveno situacijo, gre za ureditveno enoto 3, kjer se določa namenska raba prostora »ZP«. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da je v tem delu OPPN pripravljen ob upoštevanju določb ZUreP-3.

3.2 Upoštevanje pravil Prostorskega reda Slovenije

Ministrstvo je v podanih usmeritvah občino seznanilo, da 36. člen Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS) določa, da se za načrtovanje območij družbene infrastrukture, »*vrtce in osnovne šole omogoča peš dostopnost v razdalji od 500–800 m od območij stanovanj ter da imajo zagotovljeno varno uporabo in zadostno količino zelenih površin, namenjenih igri in rekreaciji, vzgoji in učenju na prostem ter športni vzgoji.*«.

Ministrstvo je občino v usmeritvah opozorilo, da iz gradiva ni bilo mogoče razbrati ustreznih utemeljitev upoštevanja pravil PRS in da je potrebno gradivo OPPN v tem delu dopolniti.

Ugotovitve:

Iz gradiva osnutka OPPN izhaja, da je »Območje šole je neposredno povezano z okoliško stanovanjsko gradnjo v naselju Javorje in je dostopno preko obstoječih prometnih povezav, preko katerih je možen tudi peš dostop do območja šole v največji razdalji prib. 400 m. V neposredni bližini lokacije nove šole je tudi postaja javnega potniškega prometa, ki se nahaja ob lokalni cesti, nasproti gasilskega doma južno od obravnavanega območja v oddaljenosti 25 m oz. 2 min hoje.«. V gradivu osnutka OPPN so bile podane utemeljitve tudi ostali pravil PRS. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da je osnutek OPPN v tem delu ustrezno pripravljen.

3.3 Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

V skladu z določbami prvega odstavka 52. člena ZUreP-3 so prostorski akti medsebojno usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. ZUreP-3 v petem odstavku 52. člena določa, da mora biti OPPN skladen z OPN. V skladu z 131.a členom ZUreP-3, se lahko za načrtovanje prostorskih ureditev, namenjenih za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč, sprejme OPPN za odpravo posledic naravne nesreče, s katerim se lahko spremeni tudi namenska raba prostora in prostorski izvedbeni pogoji, določeni z OPN.

Ugotovitve:

Ministrstvo meni, da tudi v tem delu osnutek OPPN ustrezno sledi določbam ZUreP-3 in ZORFZS.

3.4 Upoštevanje določb Pravilnika OPPN in spremljajoče gradivo

Ministrstvo meni, da osnutek OPPN ustrezno sledi določbam Pravilnika OPPN. Elaborat ekonomike je bil izdelan in je ustrezno priložen osnutku OPPN.

3.5 Upoštevanje usmeritev relevantnih za OPPN za obnovo

Da gre v primeru zemljišča, na katerem se načrtuje osnovna šola, za območje, ki zagotavlja najvišjo možno raven dostopnosti za vse prebivalce v območju urejanja, je v gradivu OPPN, po mnenju ministrstva, ustrezno pojasnjeno.

- V skladu s petim odstavkom 131.a člena ZUreP-3 je zraven OPPN, kot obvezno strokovno podlago potrebno izdelati Urbanistično zasnovo (v nadaljnjem besedilu: UZ), katere rešitve morajo obsegati tudi ukrepe za prilagajanje na podnebne spremembe in omejitve, ki veljajo za ogrožena območja.

Ugotovitve:

Vsebina UZ je določena v 66. členu ZUreP-3. Iz gradiva osnutka OPPN je mogoče razbrati, da je bila izdelana Urbanistična zasnova za naselji Javorje in Murave za namen izdelave OPPN za obnovo na območju podružnične šole Javorje (v nadaljnjem besedilu: UZ). Ministrstvo meni, da vsebina smiselno sledi določbam 66. člena ZUreP-3, glede na namen predmetnega OPPN. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da OPPN ustrezno sledi petemu odstavku 131.a člena ZUreP-3.

- V OPPN-obnova mora občina za ogrožena območja (območja, kjer je bil vrtec poplavljen) določiti izvedbeno regulacijo prostora, ki je sprejemljiva glede na ogroženost zaradi poplav, erozije ter zemeljskih ali hribinskih plazov.

Ugotovitve:

Iz Odloka OPPN izhaja, da se na »ogroženem območju« z OPPN predvidena nadomestna regulacija prostora, ki je sprejemljiva glede na ogroženost lokacije. Na območju, kjer se bo odstranila šola, se načrtuje športna igrišča za potrebe nove šole. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da je OPPN v tem delu ustrezno pripravljen.

4. Drugo

- Pri pripravi digitalnega gradiva OPPN naj se sledi Tehničnim pravilom za pripravo občinskih prostorskih izvedbenih aktov v digitalni obliki

(https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/PIS/Tehnicna_pravila_OPIA_v1-31.pdf), konkretno poglavju 7. Posebna pravila za pripravo OPPN v digitalni obliki. Ministrstvo meni, da gradivu osnutka niso bili priloženi podatki, kot izhaja iz »7.3.3. Vektorski podatki» tehničnih pravil.

- Pravna podlaga za sprejem OPPN za obnovo sta 129. in 131.a člen ZUreP-3 v povezavi s 17. členom ZORZFS. Pripravljaivec naj navedeno v preambuli odloka OPPN ustrezno popravi (sedaj je naveden tudi 121. člen ZUreP-3, ki pa ureja osnutek OPPN in ni potrebe, da se navaja v preambulo).

5. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo meni, da so bili predpisi s področja prostorskega razvoja pri pripravi osnutka OPPN ustrezno upoštevanji, zato Občini Gorenja vas – Poljane podaja pozitivno mnenje.

Kljub navedenemu, pa ministrstvo občino poziva, da pred sprejemom OPPN gradivu ustrezno dopolni, kot izhaja iz tega mnenja.

Pripravil:
Boštjan Jerebic
sekretar

Lidija BRIN univ. dipl. inž. arh.
vodja Sektorja za občinsko prostorsko
načrtovanje in zemljiške ukrepe

po pooblastilu: mag. Matija Kralj, sekretar

Poslati elektronsko:
Naslovniku

V vednost:

- Služba vlade za obnovo po poplavih in plazovih: sasa.piano@gov.si