



Datum: 15.5.2025

POROČILO O PREGLEDU POSTAVKE PREVOZI OTROK V ŠOLO

Dne 15.5.2025 s pričetkom ob 9.uri je bil opravljen podrobnejši pregled proračunske postavke (PP) 105 - Prevozi otrok v šolo za leto 2024.

Prisotni: Debenec Milan in Alič Ana – predstavnika nadzornega odbora, Elizabeta Rakovec – direktorica občinske uprave in Jana Oblak – skrbnica PP prevozi otrok v šolo.

Opravljeni pregled lahko razdelimo na naslednje faze:

- Odhodek: prevozi otrok v šolo,
- postopek izbora prevoznikov,
- pregled dokumentacije,
- mnenje in priporočila

1. ODHODEK – PREVOZ OTROK V ŠOLO

Učenec ima pravico do brezplačnega prevoza, če je njegovo prebivališče oddaljeno več kot štiri kilometre od osnovne šole (56.člen Zakona o osnovni šoli). Ne glede na oddaljenost ima pravico do brezplačnega prevoza učenec 1.razreda osnovne šole, v ostalih razredih pa, če pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo. Otroci s posebnimi potrebami imajo pravico do povračila stroškov prevoza do zavoda, v katerem se ta pomoč izvaja .

O načinu prevoza se osnovna šola (OŠ) dogovori s starši in lokalno skupnostjo (občino). Občina skladno s predpisi zagotavlja sredstva za prevoze učencev OŠ v šolo in domov, prav tako za potrebe otrok s posebnimi potrebami. V ta namen ima sklenjene pogodbe o prevozu z dvema prevoznikoma avtobusa in dvanajstimi prevozniki kombijev ter pogodbo s straši, ki sami izvajajo prevoze v šolo.

Občina odhodke prevoza otrok v šolo (PP 105- prevozi otrok v šolo) evidentira na dveh

kontih: - 411900 Regresiranje prevozov v šolo	625.814,08 EUR
- 402999 Drugi operativni odhodki	2.776,80 EUR



Postavka v skupnem znaša 628.590,88 evrov, kar pomeni, v primerjavi z letom 2023, rast za 6,54 % (590.007,62 evrov) in za primerjavo z letom 2022, ko je bilo odprto naročilo za trenutne pogodbe oz. pogoje, ki trenutno veljajo, povečanje za 45,62 % (431.677,53 evrov).

Če vzamemo samo konto - prevozi v šolo, je ta večji za 6,1% glede na leto 2023 in glede na veljavni proračun je realiziran v 97,32 %.

Na kontu 411900 – regresiranje prevozov v šolo so knjiženi podatki za sledeče prevoznike za leto 2024 (v EUR), dodani so tudi sklopi, na podlagi katerega prevoznik opravlja storitve (veza postopek javnega naročila- JN). Prikazani podatki so skupaj z DDV.

Sklop 1: Uroš Dolinar s.p.	31.370,23
Sklop 2: Jakob Klemenčič s.p. LIJA	135.281,80
Sklop 4: Klemenčič Jože s.p.	31.443,26
Sklop 5: Omejc Peter s.p.	33.671,99
Sklop 6: Dominik Osredkar s.p.	22.262,35
Sklop 7: Prevozi Plevnik d.o.o.	25.800,39
Sklop 8: Kavčič Tadej s.p. (+ sklop 15 dodatno)	69.485,14
Sklop 9: Anton Rupar s.p.	21.090,83
Sklop 10: Maxtrans Maksimiljan Rupnik s.p.	21.037,57
Sklop 11: Arriva d.o.o.	133.779,94
Sklop 12: Kokelj Niko s.p.	52.805,28
Sklop 13: Majk d.o.o., Kranj	18.227,30
Sklop 14: Sožitje	25.165,80
Starši: Šturm Daša	534,08
Zaberložnik Dani	624,96
OŠ Roje	915,20
OŠ Jela Janežiča	2.317,96
	625.814,08
	=====

OŠ Roje zajema financiranje prevoza učencev iz naše občine, OŠ Jela Janežič pa financiranje dodatnega – nadstandardnega programa šole (mesto varuha na kombiju).

Prevozi - odobreni staršem za leto 2024 so navedeni v preglednici (2 učenki).



Na kontu 402999 – drugi operativni odhodki so knjiženi odhodki za izredne vozovnice za osnovnošolce, ki se poslužujejo rednih linij JPP in tistih učencev, ki obiskujejo sosednje OŠ (veza Arriva d.o.o.).

Naj na tem mestu omenimo še postavko med transfernimi prihodki – 740100 - Prejeta sredstva iz občinskih proračunov, v znesku 31.293,00 evrov. To so refundacije za učence iz drugih občin, ki koristijo prevoze naše občine (občina Žiri - 4.894,40 evrov in občina Logatec - 26.398,60 evrov).

2. POSTOPEK IZBORA PREVOZNIKOV

Na podlagi 40.člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-3) občina Gorenja vas – Poljane (naročnik) povabi zainteresirane ponudnike, da v skladu z razpisno dokumentacijo predložijo svoje pisne ponudbe in sodelujejo v postopku javnega naročanja za izvajanje prevoza osnovnošolskih otrok v občini GVP. Naročilo se oddaja po razpisanih posameznih sklopih (sklopov je 15), za obdobje štirih let od datuma sklenitve pogodbe.

Razpisna dokumentacija je obsežna in zahtevna. Vsa pojasnila lahko ponudniki zahtevajo zgolj preko portala javnih naročil, naročnik posreduje svoja pojasnila tudi preko omenjenega portala. Ponudnik odda ponudbo do roka za predložitev ponudb preko spletne aplikacije e-JN, ki je dosegljiva na spletnem naslovu <https://ejn.si>. Odpiranje ponudb je javno. Po poteku roka za predložitev ponudb so le-te vidne preko omenjene spletne aplikacije vsem ponudnikom, ki so sodelovali v postopku.

Naročnik si pridržuje pravico, da razpisno dokumentacijo delno spremeni ali dopolni, po potrebi podaljša rok za oddajo ponudb..., odgovornost ponudnika pa je, da pojasni vse nejasnosti, vlogo dopolni, pojasni opustitve in podobno - do roka za zahtevanje pojasnil.

Naročnik v osnovnih podatkih naročila predvidi terminski načrt, določi rok za postavitev vprašanj, rok za predložitev ponudb in odpiranje ponudb (določi datum in uro).

Na podlagi odprtih ponudb sestavi Zapisnik o odpiranju ponudb, kjer so navedeni sodelujoči ponudniki in pripadajoča dokumentacija.

Na podlagi 90.člena ZJN-3 naročnik sprejme odločitev o oddaji javnega naročila (JN). Naročnik



preveri in oceni ali ponudba izpolnjuje njegove potrebe in zahteve in je tudi cenovno dopustna. Če izpolnjuje vse pogoje, potem javno naročilo ponudniku odda, če jih ne izpolnjuje, ponudbo zavrne. V tem primeru se odloči, ali izvede za posamezen sklop konkurenčni postopek s pogajanjem (točka b 1.odst. 44.člena ZJN-3) ali pa ponudbo zavrne oziroma izključi iz postopka. Konkurenčna postopka s pogajanjem sta dva. Če pogajanja niso uspešna, se izvede nov postopek javnega naročila. Le ta se izvede tudi za sklope, za katere je bila ponudba nedopustna, zavrnjena in izključena iz postopka že v prvi fazi, ali pa ni bila oddana popolna ali ni bila na zahtevo nič dopolnjena. Prav tako se javno naročilo ponovi za tiste sklope, za katere ni bilo prejete nobene ponudbe. V kolikor v drugem razpisu niso izbrani ponudniki, se postopek javnega naročila ponovi še tretjič.

Naročnik odločitev o oddaji javnega naročila objavi na Portalu javnih naročil. Rok za pritožbo je osem delovnih dni od objave odločitve. Naročnik lahko v skladu z 2.alinejo 1.odst.92.čl. ZJN-3 sklene pogodbo pred potekom mirovanja, sicer jo sklene v 30 dneh.

Celoten razpis je prilagojen na sklope. Temu ustrezno je prilagojena tudi pogodba. V njej je točno navedeno, za kateri sklop se prevoz opravlja, izvedba storitve (relacije, vozni red), dolžnosti voznika in naročnika, izstavljanje računov, plačila, zavarovanje, obdobje trajanja... Cena, ki je glavni kriterij izbora, je težko primerljiva za vse prevoznike. Odvisna je od vrste vozila (avtobus, kombi – za 8, 12 ali 21 oseb), stroškov goriva, relacije, prevoženih km, števila oseb; je določena za cel sklop, glede na ocenjen obseg in načeloma za celotno obdobje sklenitve pogodbe. Sprememba cene je mogoča v primeru predhodnega pisnega in obrazloženega obvestila s strani prevoznika in po danem soglasju naročnika, kar uredita z aneksom k pogodbi. Načeloma pa velja, da se cene lahko povečajo le na podlagi uradnega indeksa rasti cen prevozov, ki ga objavi Statistični urad RS in na način, ki je določen v Pravilniku o načinih revalorizacije denarnih obveznosti za pravne osebe javnega sektorja.

Vse dodatne spremembe (npr. obvozi..) se dogovorijo z aneksi.

Prevoznik izda račun v osmih dneh po opravljeni storitvi, naročnik se zaveže plačati račun 30. dan od prejema računa.

Glede povračila stroškov prevoza staršem, ki sami opravljajo prevoze otrok velja, da vložijo prošnjo na šolo. Če jim ta vlogo odobri, potrjeno prinesejo na občino, kjer zahtevke podpiše župan in skrbnica prevozov in se jim znesek povrne. V ta namen morajo voditi evidenco – potni nalog.



3.PREGLED DOKUMENTACIJE

Organizacija prevozov otrok v šolo je kompleksna, postopek in tudi sama vsebina pa zahtevna. Pri pregledu sva se osredotočila bolj na postopek in težave, ki se pojavljajo kot pa konkretno na posamezne dokumente, ki morajo biti izstavljeni v skladu z javnim naročilom (JN) in sklenjeno pogodbo, ki sledi. Cel potek je transparenten in dostopen preko Portala JN in Portala E-JN in občina kot naročnik sledi postopku.

Že pred samim pregledom nama je bila posredovana dokumentacija za zadnji postopek javnega naročila JN-15570 iz leta 2022. Razpisna dokumentacija (cca 50.strani) vključno s posameznimi sklopi, je bila objavljena pod zap.št.:4300-5/2022-03, dne 24.6.2022.

V skladu s terminskim načrtom naročnika so bile ponudbe odprte 27.7.2022 ob 10.uri in sestavljen zapisnik o odpiranju ponudb, s seznamami ponudnikov in pripadajočo dokumentacijo. Na podlagi 90.člena Zakona o javnem naročanju je občina izrekla odločitev o oddaji JN, veza št.:4300-05/2022-80 z dne 5.9.2022 in sicer: da javno naročilo odda za sklop 1 - Dolinar Uroš s.p., za sklop 4 – Klemenčič Jože s.p., za sklop 5 – Peter Omejc s.p., za sklop 8 – Kavčič Tadej s.p. in sklop 14 – Sožitje.

Za sklope 9, 10 in 12 je naročnik sklenil, da izvede nove postopke oddaje JN (za sklop 10 ni bilo nobene ponudbe; za sklop 9 se ponudnik ni odzval, da bi ponudbo dopolnil ali pojasnil; za sklop 12 je ponudnik vztrajal pri dveh variantah ponudbe, za zimski in letni čas, kar naročnik ni dopustil).

Za ostale sklope 2,3,6,7,11,13 je naročnik izvedel dva konkurenčna postopka s pogajanjem.

Na podlagi 1.kroga pogajanj je naročnik oddal naročilo veza št.4300-08/2022-13 z dne 29.9.2022 za sklop 13 – Majk d.o.o.. Za sklop – 6 v tem krogu ni bilo ponudb.

V 2.krogu pogajanj je dne 29.3.2023 pod št. 4300-08/2022-23 oddal naročilo za sklop 2 – Lija Klemenčič Jakob s.p., za sklop 7 – Prevozi Plevnik d.o.o. in sklop -11 Arriva d.o.o.

Dne 10.7.2023 je bil ponovljen postopek JN za sklope prevozov 3,6,9,10,12 in 15. V tem krogu je bilo oddano naročilo za sklop 9- Rupar Anton s.p., sklop 10-Maxtrans Maksimiljan Rupnik s.p. in sklop 12 – Kokalj Niko s.p.

Za sklopa 3 in 15 ni prispela nobena ponudba, zato se je 29.9.2023 ponovilo še tretje JN.

Primer ponudbe: Sožitje Škofja Loka, št. ponudbe 1-2022 z dne 22.7.2022 za sklop št.14, ponudbena cena na dan je 135,30 evrov, za obdobje šolskega leta (190 dni) je 25.707,00 evrov in za celotno obdobje sklenitve pogodbe (760 dni) je 102.828,00 evrov. Priloga je vozni red za sklop 14, kjer so navedena ustrezna postajališča. Specifikacija cene na dan je:



123 km/dan po 1,10 evrov za polni km = 135,30 evrov na dan.

Primer pogodbe: ARRIVA D.O.O., sklop 11 - (za OŠ Gorenja vas in OŠ Poljane) sklenjena z občino GVP na podlagi javnega naročila št.4300-08/2022-23 z dne 29.3.2023 pod oznako JN001937/2023. Pogodba je sklenjena za obdobje od 3.4.2023 do 30.6.2026 oziroma dokler ne bo imel naročnik sklenjene pogodbe za novo obdobje oziroma novo šolsko leto. Dnevna cena za navedeni sklop znaša 593,00 evrov brez DDV oz. 649,34 evrov z DDV. Skupna ocenjena pogodbeni vrednost za celoten čas trajanja pogodbe znaša 450.680,00 evrov brez DDV oz. 493.498,40 evrov z DDV. Preverila sva račun št.13-24000055 z dne 2.2.2024 za obdobje januar 2024, v znesku 13.636,04 evrov. Opravljena storitev je navedena za vsako OŠ posebej, cena je v skladu s pogodbo. Rok plačila je 3.3.2024.

Prevoznik Kavčič Tadej s.p. opravlja prevoze za sklopa 8 in 15. Za mesec november je bil 2.12.2024 izdan račun št. 2024-100-133 v znesku 2.448,64 evrov za sklop-8 in račun št.2024-100-134 v znesku 4.189,78 evrov za sklop-15. Na navedenem računu je razvidna posebna postavka-prevoz po obvozu (veza aneks) in v prilogi evidenca opravljenih km za ta namen.

4.MNENJE IN PRIPOROČILA

Na tem mestu bi se rada zahvalila gospe Rakovec Elizabeti in gospe Jani Oblak za izčrpno predstavitev, pomoč in posredovano dokumentacijo. Namen njunega dela je jasen in en sam: pravično zagotoviti vsem uporabnikom-šolarjem kolikor se da, enake pogoje koriščenja storitve.

Postopki so zelo zahtevni, a pregledni, ponudbe so dostopne preko portala vsem udeležencem in dopuščajo možnost medsebojnega dogovarjanja, včasih tudi izsiljevanja. Pogajanja so dolgotrajna in zelo milo rečeno, naporna. Naročnik (občina) je vmesni člen med željami staršev na eni in trdimi pogajanjem nekaterih prevoznikov na drugi strani. Na žalost se včasih komunikacija spusti celo na osebni, žaljivi nivo, kar je skrajno nedopustno.

Zelo umesten predlog bi bil, da nadzorni odbor občini predlaga, naj posreduje pobudo ravnateljem in staršem, da spodbujajo in navajajo otroke k gibanju, da ni nič tragičnega, če kombi ne ustavi pred domačimi vrati, ali pa, da mogoče starši šolarja peljejo sočasno v šolo kot sorojenca v vrtec. Razmisliti pa bi veljalo tudi o skrajšanju linij za te vrste prevozov.

Pregled je bil zaključen ob 10.30.

Zapisala: Alič Ana