



OBČINA GORENJA VAS – POLJANE
NADZORNI ODBOR

Datum: 22.4.2024

Poročilo o izvedenem pregledu poslovanja zimske službe

Dne 22.4.2024 s pričetkom ob deveti uri je bil opravljen podrobnejši pregled poslovanja dela in odhodkov zimske službe v letu 2023.

Prisotni: Milan Debenec in Mihaela Kokalj – predstavnika nadzornega odbora in Boštjan Kočar – predstavnik Občine Gorenja vas-Poljane, naknadno pa je par pojasnil pisno posredovala še gospa Elizabeta Rakovec – direktorica občinske uprave.

Pregled je obsegal naslednja področja:

- Zimska služba – odhodki in potek
- Javno naročanje in način prijav zainteresiranih izvajalcev na razpis
- Pogodbe o izvajanju zimske službe
- Zavarovanje za dobro izvedbo del
- Pregle dokumentacije treh izvajalcev

ZIMSKA SLUŽBA – ODHODKI IN POTEK

Realizacija odhodkov zimske službe, ki je prikazan v zaključnem računu proračuna občine Gorenja vas – Poljane za leto 2023 obsega obdobje od novembra 2022 do marca 2023 in znaša 627.107,86 evrov, kar je 37,11 % več kot v letu 2022. Med ostale operative odhodke je vključeno še pravno svetovanje JHP Projektne rešitve d.o.o. v višini 2.244,80 evrov.

Izvajalci zimske službe se prijavijo na javni razpis glede na sklope (rajone), ki so določeni s strani občine, trenutno je navedenih šestnajst sklopov. Občina ima seznam izvajalcev, kjer je poleg naziva navedeno tudi območje izvajanja, odgovorni vodja del, naslov, telefon, elektronski naslov in razpoložljivo mehanizacijo. Prav tako je določena dolžina cest in poti v metrih, ki so navedene v posameznem sklopu.

Glede povišanja odhodkov je gospod Kočar pojasnil, da so bile za leto 2023 sklenjene nove pogodbe o izvajanju, kjer so bile dogovorjene nove – višje cene. Cene storitev so primerljive z občino Škofja Loka, v primerjavi z drugimi občinami v okolici pa so v naši občini najvišje.

Včasih višja cena ne pomeni nujno tudi najdražjo storitev. Storitve namreč izvajajo domačini, ki teren poznajo in iz tega vidika je mogoče tudi kakšno pluzenje manj.



Način obračuna storitev poteka po sistemu, da predsednik Krajevne skupnosti potrdi obračun opravljenih storitev, ki ga potem pošlje na občino. Ko je obračun potrjen tudi na občini (kjer preverijo cene in dolžino, kjer je bila izveden storitev zimske službe), lahko izvajalec izstavi račun. Na občini preverijo obračune, iz katerih izločijo tudi neupravičeno zaračunavanje, če ga ugotovijo.

Odhodke predstavljajo posipanje cest s širino vozišč do štirih metrov, posipanje cest s širino vozišč nad štiri metre, posipanje javnih površin, pluženje cest s širino vozišč do štirih metrov, pluženje cest s širino vozišč nad štiri metre, po potrebi sekanje vej, odvoz snega in druga potrebna dela, ki se pojavijo.

JAVNO NAROČANJE IN NAČIN PRIJAV ZAINTERESIRANIH IZVAJALCEV NA RAZPIS

Razpisi so objavljeni na portalu javnih naročil, ki so razbiti po sklopih – rajonih. Cene izvajalcev niso enake, določijo se v razpisu, kjer se naredi analizo cen, ko se izračuna povprečje. Ob prijavi se s ceno, ki je nad povprečjem, ne dovoli sklepati pogodb in začnejo se pogajanja. Če naročnik (občina) in izvajalec ne najdeta skupne točke, se sklepajo aneksi k stari pogodbi in potrebno je objaviti nov razpis. Cene se med izvajalci razlikujejo med 4-5 evrov plus, minus.

Razpis se ponavlja vsake štiri leta, ki ga naredi zunanja firma, v našem primeru JHP Projektne rešitve d.o.o. glede na Zakon o javnem naročanju. Pogoje razpisa določi občina, ki pripravi program dela oziroma projektno nalogo, kako je potrebno zimsko službo izvajati, kar je razvidno iz razpisne dokumentacije.

Razpisna dokumentacija za javno naročilo Izvajanja zimske službe na lokalnih cestah, javnih poteh in javnih površinah v občini Gorenja vas-Poljane je bilo objavljeno na portalu javnih naročil 8.9.2022 od številko 4300-07/2022 in poslano v objavo 15.9.2022, datum zaključka 17.10.2022.

Komisija za izbiro izvajalcev po zakonu ni nujna, se pa imenuje že s sklepom o začetku postopka. Običajno je to tričlanska komisija, ki vedno vključuje vodjo naročila ter področnega skrbnika pogodb.

Za izbor izvajalcev je merodajno merilo najnižja cena, kjer se upošteva najnižje cene po posameznih postavkah.

POGODBE O IZVAJANJU ZIMSKE SLUŽBE



V pogodbi o izvajanju zimske službe so za vsakega izvajalca posebej določena pogodbeni cena in roki plačila. Pogodbeni cena je določena z DDV za bodoča štiri leta, izračuna pa se na osnovi povprečja zadnjih šest let za posameznega izvajalca, pomnoženo s štiri. Ko je potrjena izvedba del mora izvajalec izstaviti e - račun do 5. v mesecu s prilogami o izvedbi del: datumu, kilometrih, vrstah storitev, rok plačila je 30 dni od izstavitve računa.

Vsakemu izvajalcu je določena vrednost za pripravljenost na zimsko službo, ki se določi za eno leto in sicer izvajalec zaračuna polovica vrednosti v začetku sezone in drugo polovico na koncu sezone. Pripravljenost pomeni postavljanje kolov, priprava strojev, pripravljenost dežurnih delavcev.

Občina pripravi podporo za izvajalce, kjer določi odgovornost za njihovo delo, podatke kdaj se lahko začne plužiti, kdaj posipati.

Če nastane prometna nesreča, ker vozišče ni spluženo ali je na njem poledica, je v eni od določb izvajalske pogodbe določeno, da je odgovornost na strani izvajalca.

Pogodbe o izvajanju del za leto 2023 (veza objava javnega naročila iz leta 2022) imajo podpisani izvajalci Tigrad, Florjan Bašelj, MJD Janez Mezeg in Roman Oblak, ki so ponudili sprejemljive cene in so bile pogodbe z njimi takoj podpisane. Z ostalimi izvajalci so se pogajali za ceno, sklenili so se aneksi k obstoječim pogodbam, nakar je sledil nov razpis. Nov razpis je bil pripravljen 27.9.2023 pod številko 4300-09/2023, datum objave 3.10.2023, zaključek 30.10.2023.

Za tri izvajalce zimske službe pogodbe niso podpisane. Po pojasnilu gre za sklope, kjer izvajalci niso pravočasno uredili prijav na javno naročilo. To so manjša območja, kjer gre za vrednost sklopov, ki so pod mejno vrednostjo za objavo na portalu javnih naročil. V takih primerih se naročilo lahko ureja z letnimi naročilnicami.

ZAVAROVANJE ZA DOBRO IZVEDBO DEL

Za zavarovanje dobre izvedbe del zahteva občina menico z menično izjavo, do nedavnega je bila to menica z nizko vrednostjo, sedaj pa se zahteva vrednost 10 % pogodbene vrednosti za štiri leta.

Menice so prejeli že od Tigrada in Burnik Jureta s.p., ostale so v fazi pridobivanja.

PREGLED DOKUMENTACIJE TREH IZVAJALCEV



Naročnik Občina Gorenja vas-Poljane, izvajalec MJD Janez Mezeg s.p., Debeni 4, Gorenja vas

Pogodba o izvajanju zimske službe na lokalnih cestah, javnih poteh in površinah v občini Gorenja vas-Poljane za sklop 10 (Kopačnica, Leskovica, Volaka, Čabrače, Hotavlje in Srednje Brdo).

Javno naročilo za to izvedbo je bilo objavljeno na portalu javnih naročil 15.9.2022, naročnikova odločitev 4300-07/2022-75 30.1.2023, izvajalec je dal ponudbo 1/2022 dne 17.10.2022, pogodba je bila podpisana 17.7.2023.

Pogodbena cena ja štiri leta znaša 214.522,98 evrov, vključno z DDV

ELEKTRIKOM Stane Homec s.p. je izdal račun 46/2022 z datumom izdaje 31.12.2022, datum opravljene storitve december 2022, valuta plačila 15.2.2023.

Znesek opravljenih storitve je bil 1.215,23 evrov, vključno z DDV, ker pa so na računu bile obračunane cene po novi pogodbi, ki še ni bila podpisana, je moral izvajalec izdati dobropis za 208,73 evrov vključno z DDV.

Podjetje GISA d.o.o. je izdalo račun 001/23 dne 7.2.2023 za opravljeno storitev 31.1.2023, rok plačila 9.3.2023. Tisa izvaja storitve na področju Todraža, Žirovskega Vrha in Gorenje vasi (Tabor, Poljanska cesta in Vršajn).

Račun je vezan na pogodbo številka 4300-6-2019-10 z dne 29.5.2020 in znaša vključno z DDV 38.464,71 evrov. K računu so priloženi popisi storitev, tudi popisi podizvajalcev. Račun sta pregledala predsednik KS Gorenja vas in gospod Kočar, nanj nista imela pripomb.

Pri pregledu dokumentacije izvajalcev se nisva spuščala v višino cen in opravljenih kilometrih, ker meniva, da je bila dokumentacija natančno pregledana s stani oseb, ki so pristojne za to.

PRIPOROČILO

Glede na to, da sta od šestnajstih izvajalcev dostavila menice za zavarovanje dobre izvedbe del le dva izvajalca, predlagamo, da se pospeši pridobivanje le-teh.

Pregled je bil zaključen ob 11.00 uri.

Zapisala: Mihaela KOKALJ