

Občinski svet občine Gorenja vas-Poljane je na osnovi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) in 17. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Ur. l. RS št. 85/2013, 48/2015 in 31/2017) na ___ redni seji občinskega sveta, dne ____, s sklepom št. ___ sprejel naslednji

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV 2022 za območje Občine Gorenja vas-Poljane



Pripravili:

dr. Kristina Knific, Višja svetovalka za ravnanje z odpadki in okolje

Datum: 13. 5. 2022

Milan Janez Čadež, župan

Vsebina

1. Uvod	3
1.1. Pravne podlage.....	3
1.2. Namen izdelave elaborata.....	3
1.3. Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov.....	4
2. Elementi elaborata	5
2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje.	5
2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje.....	6
2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne za preteklo obračunsko obdobje	7
2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen s cenami na primerljivih območjih ...	8
2.5. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge.....	9
2.6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
2.7. Predračunski stroški izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje	11
2.8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.10. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.12. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
2.13. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	13
2.14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev.....	13
2.15. Izračun predračunske cene storitev za prihodnje obračunsko obdobje	13
2.16. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih	14
2.16.1. Sodila za stroške javne infrastrukture	14
2.16.2. Sodila za stroške izvajanja storitev	14
2.16.3. Sodila za prihodke po dejavnostih.....	15

1. Uvod

V elaboratu so oblikovane predračunske cene (za leto 2022) ter obračunske cene (za leto 2021) izvajanja storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov: zbiranje komunalnih odpadkov in zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada; na območju Občine Gorenja vas-Poljane.

Cene so oblikovane skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17).

1.1. Pravne podlage

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo in nadaljnje spremembe) v tretjem odstavku 149. člena določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. V zvezi s tem je vlada izdala naslednje pomembnejše predpise: Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20), Uredba o obvezni gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18), Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10) ter Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 44/22, v nadaljevanju Uredba).

1.2. Namen izdelave elaborata

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cen storitev javne službe zbiranje posameznih vrst komunalnih odpadkov:

- zbiranje komunalnih odpadkov
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (zbiranje bioloških odpadkov, zbiranje BIO)

V elaboratu so podrobneje prikazane predvsem naslednje vsebine: količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju, podatki v zvezi z osnovnimi sredstvi oziroma javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje storitev javne službe, načrtovane količine opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje, načrtovani stroški in izračun predračunskih cen izvajanja storitev javne službe v prihodnjem obračunskem obdobju.

Uredba o predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

Ceno storitve javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Potrjena cena storitve javne službe je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine.

Zaračunana cena storitve javne službe je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev plača uporabnik storitve.

1.3. Javna gospodarska služba zbiranja komunalnih odpadkov

Skladno s 149. členom Zakona o varstvu okolja spadajo med **obvezne občinske gospodarske javne službe (GJS) varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki**:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Ta elaborat vključuje le » GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov«.

Vrste dejavnosti, komunalnih odpadkov in nalog, ki se izvajajo v okviru GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov so določene s predpisi, od katerih so najpomembnejši:

- Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20)
- Uredbo o obvezni gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS št. 33/2017 in 60/18)
- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas - Poljane (Uradni list RS št. 50/2019)
- Uredba o odpadni električni in elektronski opreми (Uradni list RS, št. 55/15, 47/16, 72/18, 84/18 – ZIURKOE, 108/20 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18, 84/18 – ZIURKOE in 54/21)
- Uredba o odpadnih nagrobnih svečah (Uradni list RS, št. 25/19 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Uradni list RS, št. 3/10, 64/12, 93/12, 103/15, 84/18 – ZIURKOE, 101/20 in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Uradni list RS, št. 105/08, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Uradni list RS, št. 119/06, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Uradni list RS, št. 63/09, 84/18 – ZIURKOE in 44/22 – ZVO-2)

- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2)

Metodologija oblikovanja cen je določena z Uredbo.

Izvajanje javnih gospodarskih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ureja Zakon o gospodarskih javnih službah.

V občini Gorenja vas-Poljane so dejavnosti in način oziroma oblike izvajanja določeni z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik gorenjske 19/96, Ur. l. RS št. 88/00, 59/07, 47/10 in 47/2014).

Gospodarska javna služba zbiranja komunalnih odpadkov se izvaja v okviru režijskega obrata Občine Gorenja vas-Poljane, ki je skladno z Odlokom o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Gorenja vas-Poljane notranja organizacijska enota občinske uprave.

Način opravljanja obvezne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Gorenja vas-Poljane podrobneje ureja Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas - Poljane (Uradni list RS št. 50/2019, v nadaljevanju Odlok).

2. Elementi elaborata

Uredba v 9. členu opredeli izdelavo elaborata v predpisani vsebini, kot sledijo podtočke te točke.

Uredba v 22. členu določa, da se v okviru elaborata gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov obravnavajo naslednje storitve:

- zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (LZF frakcije),
- zbiranje odpadne embalaže (LZF embalaža),
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (BIOO) in
- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov (MKO).

2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina zbranih odpadkov je bila v letu 2021 ocenjena na 1.358 t, medtem ko je bila dejanska zbrana količina odpadkov 1.446 t (+7 %). Podatki o količinah odpadkov po skupinah so podani v preglednici 1.

Preglednica 1 Predračunska in obračunska količina zbranih odpadkov

Skupina odpadkov	Obračunska količina odpadkov 2021 (1000 kg)	Predračunska količina odpadkov 2021 (1000 kg)	Indeks 2019 O/P
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža (1000 kg)	446	500	89%
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije (1000 kg)	562	450	125%
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	29	25,5	112%
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	410	382	107%
Skupaj (1000 kg)	1.446	1.358	107%

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski in obračunski stroški za leto 2021 so podani v preglednici 2. Stroški so podani po skupinah stroškov določenih z 22. členom Uredbe. Ločeno so podani stroški za javno infrastrukturo in stroški povezani z opravljanjem storitev. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov in opis posameznih skupin stroškov po storitvah gospodarske javne službe so podani v točki 2.16.

Preglednica 2 Predračunski in obračunski stroški zbiranja komunalnih odpadkov in bioloških odpadkov 2021

		Predračunski stroški 2021 (P)		Obračunski stroški 2021 (O)				F 2021MKO (O/P)	F 2021 BIOO (O/P)	
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO	Zbiranje KOM						Zbiranje BIOO
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj			
3.1	Stroški javne infrastrukture									
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	21.000,00 €	- €	12.817,28 €	4.407,14 €	1.469,05 €	18.693,47 €	- €	0,89	
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne	700,00 €	- €	385,09 €	128,36 €	128,36 €	641,81 €	- €	0,92	
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za sluznost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
	Skupaj stroški javne infrastrukture (S11)	21.700,00 €	- €	13.202,37 €	4.535,50 €	1.597,41 €	19.335,28 €	- €	0,89	
	Poračun za preteklo obdobje (Po)	905,76 €	- €	1.435,99 €	708,18 €	249,15 €	905,76 €	- €	1,00	
	Skupaj stroški javne infrastrukture S12 (S11+Po)	20.794,24 €	- €	11.766,38 €	3.827,32 €	1.348,26 €	18.429,52 €	- €	0,89	
	Prihodki (PI)			4.998,04 €	7.913,57 €	7.913,57 €	20.825,18 €	- €		
	Razlika (R1= PI - S12)						2.395,66 €			
3.2	Stroški opravljanja storitev									
		Zbiranje KOM	Zbiranje BIOO-gospodinjstva	Zbiranje				Zbiranje BIOO-gospodinjstva		
		Skupaj		LZF-komunalni	LZF-embalaža	MKO	Skupaj			
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	95.500,00 €	6.000,00 €	40.750,10 €	23.303,59 €	22.396,69 €	86.450,38 €	4.727,00 €	0,91	
3.2.2	neposredne stroške dela	103.000,00 €	4.000,00 €	43.252,86 €	40.961,28 €	32.500,88 €	116.715,02 €	3.178,67 €	1,13	
3.2.3	druge neposredne stroške	28.500,00 €	- €	425,53 €	222,71 €	222,71 €	870,95 €	13,99 €	0,03	
3.2.4	splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	190,00 €	10,00 €	202,08 €	194,31 €	145,77 €	542,16 €	- €	2,85	
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.6	stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	17.800,00 €	- €	6.591,77 €	6.338,24 €	4.755,09 €	17.685,10 €	470,34 €	0,99	
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €		
	Skupaj stroški opravljanja storite SS1	244.990,00 €	10.010,00 €	91.222,34 €	71.020,13 €	60.021,14 €	222.263,61 €	8.390,00 €	0,91	
	Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)	4.000,00 €	- €				16.774,67 €	- €	4,19	
	Poračun za preteklo obdobje (Po)	31.659,81 €	1.212,95 €				31.659,81 €	1.212,95 €	1,00	
	Skupaj stroški storitev SS2 (SS1-P1-Po)	209.330,19 €	8.797,05 €				173.829,13 €	7.177,05 €	0,83	
	Prihodki (PS)						205.619,53 €	9.593,40 €		
	Skupaj razlika (PS - SS2)						31.790,40 €	2.416,35 €		

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov javne infrastrukture:

Obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov so bili v letu 2021 za 11 % nižji od ocene načrtovanih.

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov storitev

Obračunski stroški opravljanja storitev zbiranja komunalnih odpadkov so bili v letu 2021 za dobrih 9 % nižji zaradi nižjih stroškov zbiranja (nevarni odpadki, vreče, drugi stroški materiala in storitev). V letu 2021 so bili zaradi dviga cen sekundarnih surovin in zbranih količin 4,19-krat višji tudi prihodki, ki nižajo stroške storitev (prihodki iz prodaje sekundarnih surovin).

Stroški opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov so bili v letu 2021 prav tako nižji zaradi nižjih stroškov materiala in storitev ter dela.

2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v preteklem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Obračunska lastna cena storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Cena se oblikuje na kilogram opravljenih storitev in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza (23. člen Uredbe). Razdelitev je prikazana v ceniku storitev (23. in 5. člen Uredbe).

Podatki o predračunskih in obračunskih cenah so podani v preglednici 2.2.

Preglednica 2.2 Predračunska in obračunska cena 2021

Storitve		Cena storitve (EUR/kg) 2021			Faktor spremembe cene		
		Predračunska (P)	Obračunska (O)	Zaračunana (Z)	O/P	P/Z	O/Z
Zbiranje komunalnih odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0,0156	0,0130	0,0167	0,83	0,93	0,78
	CS-Cena storitev	0,1572	0,1226	0,1564	0,78	1,01	0,78
Zbiranje bioloških odpadkov	CI- Cena javna infrastruktura	0	0	0	*	*	*
	CS-Cena storitev	0,3450	0,2516	0,3176	0,73	1,09	0,79

Obračunske cene 2021	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	11.766,3754	3.827,3179	1.348,2562	18.429,5194	0,0000
Stroški opravljanja storitev (EUR)	110.981,6648	36.099,6563	12.716,8911	173.829,1257	7.177,0458
Masa odpadkov (kg)	561.920	445.700	409.860	1.417.480	28.520
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/m3)	0,0209	0,0086	0,0033	0,0130	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/m3)	0,1975	0,0810	0,0310	0,1226	0,2516
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1356	0,2516

Predračunska cena 2021	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	5.751,2006	7.955,1499	7.087,8888	20.794,2394	
Stroški opravljanja storitev (EUR)	57.895,8371	80.082,4201	71.351,9284	209.330,1857	8.797,0466
Masa odpadkov (kg)	500.000	450.000	382.000	1.332.000	25.500
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/m3)	0,0115	0,0000	0,0000	0,0156	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/m3)	0,1158	0,1780	0,1868	0,1572	0,3450
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,1728	0,3450

Zbiranje komunalnih odpadkov:

Obračunska cena infrastrukture za leto 2021 je za 17 % nižja od predračunske (preglednica 2.2).

Obračunska cena storitev 2021 je za 22 % nižja predvsem zaradi nižjih stroškov storitev od načrtovanih in za 4 % večje skupne količine zbranih odpadkov (preglednica 2.2).

Zbiranje bioloških odpadkov:

Obračunska cena storitev 2021 je za 27 % nižja od predračunske cene (preglednica 2.2).

2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen s cenami na primerljivih območjih

Zadnji podatki o primerljivih območjih in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cenah za primerljiva območja v RS so objavljeni v dokumentu *Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014 (MOP, št. 007-373/2015/8)*. V navedenem dokumentu je Občina Gorenja vas-Poljane uvrščena v primerljivo območje s karakteristikama:

- število prebivalcev v občini (od 3501 do 15000) in
- povprečno gostoto prebivalcev (med 5/ha in 10/ha).

Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen zbiranja komunalnih odpadkov in zbiranja bioloških odpadkov s cenami na primerljivih območjih je podana v preglednici 2.3.

Pri primerjavi je potrebno upoštevati,

- da je količina zbranih komunalnih odpadkov z javnim odvozom na prebivalca v občini Gorenja vas-Poljane za več kot 2,4 – krat nižja od povprečja RS v letu 2016, zato so posledično tudi stroški na kilogram odpadkov višji. Razlog na navedeno so predvsem velik delež gospodinjstev, ki hišno kompostirajo biološke odpadke, in relativno majhna količina odpadkov iz dejavnosti (industrija, turizem in storitve).
- časovno razliko.

Preglednica 2.3 Primerjava cen iz leta 2021 s cenami na primerljivih območjih (nanašajo se na leto 2013)

Storitev	Primerljiva območja - povprečje 2014 (PO)	Občina Gorenja vas-Poljane 2021(GVP)	Indeks (GVP/PO)
Zbiranje komunalnih odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0084	0,0130	1,55
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,0075	0,0167	2,23
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0066	0,0167	2,53
Zbiranje komunalnih odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1302	0,1226	0,94
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,1265	0,1564	1,24
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1258	0,1564	1,24
Zbiranje bioloških odpadkov-infrastruktura			
obračunska cena v EUR/mesec	0,0065	0,0000	*
potrjena cena v EUR/mesec (2019)	0,0057	0,0000	*
zaračunana cena v EUR/mesec	0,0052	0,0000	*
Zbiranje bioloških odpadkov-storitev			
obračunska cena v EUR/m3	0,1252	0,2516	2,01
potrjena cena v EUR/m3	0,1452	0,3176	2,19
zaračunana cena v EUR/mesec	0,1418	0,3176	2,24
Primerljiva območja: Število prebivalcev v občini: od 3.500 do 15.000 Povprečna gostota prebivalcev v občini: nad 5 do 10			

2.5. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Skladno s sedmo alineo prvega odstavka 9. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uredba; Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19), pripravljamo primerjalno analizo, kjer podatke za tiste javne službe, za katere oblikujemo ceno, primerjamo s povprečjem panoge in sicer s pomočjo kazalcev, ki so opredeljeni v spodnji tabeli:

Kazalnik	Formula za izračun	Opis
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (v nadaljevanju PPKO)	$\frac{\text{kratkoročna sredstva} - \text{zaloge}}{\text{kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik vodoravnega finančnega ustroja, opredeljen kot razmerje med stanjem likvidnih sredstev skupaj s kratkoročnimi terjatvami po tej strani in stanjem kratkoročnih obveznosti (tj. kratkoročnih poslovnih obveznosti in kratkoročnih finančnih obveznosti) po drugi strani. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financiranja tudi bolj likvidna sredstva.
Gospodarnost poslovanja (v nadaljevanju GPO)	$\frac{\text{prihodki iz poslovanja}}{\text{odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik gospodarnosti kaže uspešnost poslovanja brez upoštevanja vplivov financiranja in izrednih vplivov ter je opredeljen kot

		razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, pogoj pa je izkazan čisti dobiček. V primeru izgube iz poslovanja je vrednost kazalnika negativna.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca (v nadaljevanju PMP)	$\frac{\text{povprečna mesečna plača}}{\text{povprečno število zaposlencev}}$	Kazalnik prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: ZRFR

Primerjava dejavnosti E.38.11 – zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov s povprečjem panoge za leto 2019

Kazalnik	Režijski obrat občine Gorenja vas - Poljane	Povprečje panoge E.38.11
PPKO	1,26	1,14
GPO	1,20	1,01
PMP	1.111,57 EUR	1.612,41 EUR

*PPKO je izračunan za celoten RO. Višina kratkoročnih sredstev RO brez zalog na dan 31.12.2020 je bila 2.529.289,12 EUR, višina kratkoročnih obveznosti pa 2.042.759,71 EUR. Razmerje znaša 1,25, kar pomeni, da režijski obrat občine Gorenja vas – Poljane bolj likvidna sredstva financira z dolgoročnimi viri financiranja. To je značilno tudi za panogo kjer vrednost tega indikatorja znaša 1,14.

*GPO je izračunan za dejavnost E.37 in znaša 1,20. Vsi prihodki iz poslovanja za to dejavnost so v letu 2020 znašali 338.345,39 EUR, odhodki iz poslovanja pa so znašali 282.613,67 EUR. Razmerje je večje od 1, takšnega ima tudi panoga.

*PMP za to dejavnost znaša 1.111,57 EUR

2.6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunske količine odpadkov po skupinah odpadkov in skupno, vse za leto 2022, so podane v preglednici 3.

Preglednica 2 Predračunska količina odpadkov 2022

Skupina odpadkov	Predračunska količina odpadkov 2022 (1000 kg)
Količine zbrane embalaže (1501) - LZF embalaža (1000 kg)	450
Količine ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov - LZF frakcije (1000 kg)	560
Količine zbranih bioloških odpadkov-gospodinjstva (1000 kg)	29
Količine zbranih ostankov komunalnih odpadkov-MKO (1000 kg)	410
Skupaj (1000 kg)	1449

2.7. Predračunski stroški izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev za leto 2022 so podani v preglednici 4.

Preglednica 3 Predračunski stroški 2022

		Obračunski stroški 2021 (O)		Predračunski stroški 2022		F MKO (P2022/O 2021)	F B100 (P2022/O 2021)
		Zbiranje KOM	Zbiranje B100	Zbiranje KOM	Zbiranje B100		
3.1 Stroški javne infrastrukture		Skupaj		Skupaj			
3.1.1	stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	18.693,47 €	- €	19.500,00 €	- €	1,04	
3.1.2	stroške zavarovanja infrastrukture javne službe	641,81 €	- €	700,00 €	- €	1,09	
3.1.3	stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	- €	- €		
3.1.4	finančna jamstva	- €	- €	- €	- €		
3.1.5	odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški javne infrastrukture (SI1)		19.335,28 €	- €	20.200,00 €	- €	1,04	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		905,76 €	- €	2.395,66 €	- €	2,64	
Skupaj stroški javne infrastrukture SI2 (SI1+Po)		18.429,52 €	- €	17.804,34 €	- €	0,97	
Prihodki (PI)		20.825,18 €	- €				
Razlika (R1= PI - SI2)		2.395,66 €	- €				
3.2 Stroški opravljanja storitev		Zbiranje	Zbiranje B100- gospodinjstva	Zbiranje KOM	Zbiranje B100- gospodinjstva		
		Skupaj		Skupaj			
3.2.1	neposredne stroške materiala in storitev	86.450,38 €	4.727,00 €	90.000,00 €	6.000,00 €	1,04	1,27
3.2.2	neposredne stroške dela	116.715,02 €	3.178,67 €	117.000,00 €	3.200,00 €	1,00	1,01
3.2.3	druge neposredne stroške	870,95 €	13,99 €	1.200,00 €	- €	1,38	0,00
3.2.4	splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	542,16 €	- €	700,00 €	10,00 €	1,29	
3.2.5	splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	- €	- €	- €	- €		
3.2.6	splošne stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	17.685,10 €	470,34 €	17.800,00 €	550,00 €	1,01	1,17
3.2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	- €	- €		
3.2.8	neposredne stroške prodaje	- €	- €	- €	- €		
3.2.9	druge poslovne odhodke	- €	- €	- €	- €		
3.2.10	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	- €	- €		
Skupaj stroški opravljanja storite SS1		222.263,61 €	8.390,00 €	226.700,00 €	9.760,00 €	1,02	1,16
Skupaj prihodki, ki znižujejo stroške (P1)		16.774,67 €	- €	12.000,00 €	- €	0,72	
Poračun za preteklo obdobje (Po)		31.659,81 €	1.212,95 €	31.790,40 €	2.416,35 €	1,00	1,99
Skupaj stroški storitev SS2 (SS1-P1-Po)		173.829,13 €	7.177,05 €	182.909,60 €	7.343,65 €	1,05	1,02
Prihodki (PS)		205.619,53 €	9.593,40 €				
Skupaj razlika (PS - SS2)		31.790,40 €	2.416,35 €				

2.8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno za opravljanje javne službe.

Za GJS zbiranje komunalnih odpadkov načrtujemo uporabo sledečih osnovnih sredstev:

- zbirni center komunalnih odpadkov Todraž z opremo
- 54 ekoloških otokov z opremo
- uporaba vozil (smetarsko vozilo, vozilo za prevoz abrol zabojnikov z roko za nalaganje in prikolico, vozilo za prevoz 5-7 m³ zabojnikov) za zbiranje in prevoz ostanka komunalnih odpadkov (MKO), frakcij embalaže (LZF-embalaža), bioloških odpadkov (BIOO) in kosovnih odpadkov (LZF-komunalni) na osnovi najema storitev pri pogodbenem podizvajalcu, ki razpolaga z navedeno opremo
- uporaba vozila za pranje posod za pranje zabojnikov (v primeru potrebe na osnovi najema)
- uporaba premične zbiralnice za zbiranje nevarnih odpadkov na osnovi najema storitev z navedeno opremo
- uporaba opreme in prostorov na sedežu izvajalca javne službe

2.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvaja se zgolj javna služba brez tržne dejavnosti. Razdelitev splošnih stroškov javne službe za posamezno obračunsko obdobje je **prikazano v preglednicah 2.1 in 4**. Sodila in posamezne kategorije stroškov so obrazloženi v točki 2.15.

2.10. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec v letu 2021 ni opravljal in za leto 2022 ne načrtuje opravljanja posebnih storitev določenih z 11. členom Uredbe. Uredba med tovrstne storitve uvršča storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

2.11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva je 0%.

2.12. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2021 je pričel obratovati zbirni center Todraž ob ponedeljkih in sredah med 8. in 17. uro ter drugo soboto v mesecu od 8. do 12. ure.

Na delih javne službe, brez dela skupnih služb, je v letu 2021 delalo šest delavcev izvajalca javne službe v skupnem obsegu 6440 ur (3,7 ED), za leto 2022 je načrtovani obseg dela primerljiv.

2.13. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Gorenja vas-Poljane, ki je hkrati izvajalec javne službe. Na uporabnike storitev se najemnina ne prenaša, temveč se v ceni omrežnine upošteva amortizacija infrastrukture.

2.14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov.

Vsa infrastruktura za zbiranje komunalnih odpadkov (zbirni center Todraž, ekološki otoki) je namenjena samo za izvajanje javne službe. **Stopnja izkoriščenosti infrastrukture znaša 100 %.**

2.15. Izračun predračunske cene storitev za prihodnje obračunsko obdobje

Za javno službo zbiranje komunalnih odpadkov se skladno z 22. členom Uredbe ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

- I. zbiranje komunalnih odpadkov (**zbiranje komunalnih odpadkov**), ki vključuje zbiranje:
 - a. ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada;
 - b. ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - c. ločeno mešanih komunalnih odpadkov
- II. zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (**zbiranje bioloških odpadkov**)

Uredba določa, da je cena storitev iz prejšnjega odstavka sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Predračunska cena javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v tekočem obračunskem obdobju.

Cena javne infrastrukture je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe. Izračuna se tako, da se predvideni stroški infrastrukture delijo s količino opravljenih storitev.

- Predračunska cena infrastrukture **zbiranje komunalnih odpadkov**: 0,0125 EUR/kg
- Predračunska cena infrastrukture **zbiranje bioloških odpadkov**: 0,0000 EUR/kg

Cena storitev je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev javne službe. Izračuna se tako, da se predvideni stroški opravljanja storitev delijo s količino opravljenih storitev.

- Predračunska cena storitev zbiranje komunalnih odpadkov: 0,1288 EUR/kg
- Predračunska cena storitev zbiranje bioloških odpadkov: 0,2532 EUR/kg

V preglednici 5 so podani podatki za izračun in zgoraj navedenih predračunskih cen za leto 2022.

V predračunu so upoštevani volumni odpadkov po osnutku Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas-Poljane, ki je v postopku sprejema.

Preglednica 4 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za leto 2022

	Zbiranje komunalnih odpadkov				Zbiranje BIOO-gospodinjstva
	LZF-komunalni	LZF -embalaža	MKO	Skupaj	
Stroški javne infrastrukture (EUR)	11.367,23 €	3.697,48 €	1.302,52 €	17.804,34 €	- €
Stroški opravljanja storitev (EUR)	116.779,11 €	37.985,43 €	13.381,19 €	182.909,60 €	7.344 €
Masa odpadkov (kg)	560.000	450.000	410.000	1.420.000	29.000
CI- Cena javna infrastruktura (EUR/m3)	0,0203 €	0,0000 €	0,0000 €	0,0125 €	0,0000
CS-Cena storitev (EUR/m3)	0,2085 €	0,0844 €	0,0326 €	0,1288 €	0,2532 €
Skupaj (CI+CS)(EUR/kg)				0,14 €	0,2532

2.16.Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

2.16.1. Sodila za stroške javne infrastrukture

Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture so dejanski oziroma ocenjeni stroški, ki so izračunani po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1 Uredbe. Delitev med storitve javne službe za opremo nabavljeno do leta 2013 je izvedena na osnovi deleža nabavne vrednosti infrastrukture zbirnega centra in ekoloških otokov, ki se rabi za posamezno javno službo po deležih: 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO. Oprema nabavljena v letu 2013 in kasneje se ne deli po zgoraj navedenem ključu, temveč se amortizacijo upošteva glede na dejanski namen uporabe (po vrstah storitev zbiranja, obdelave in odlaganja).

Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe so nastali tovrstni stroški za zavarovaje javne infrastrukture (obračunska cena) oziroma planirani/ocenjeni stroški (predračunska cena). Znotraj posamezne javne službe se razporedijo po deležu uporabe infrastrukture za posamezno javno službo. Infrastruktura zbirnega centra se deli po ključu : 60 % zbiranje ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, 30 % zbiranje embalaže, 10 % zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in 0 % zbiranje BIOO.

2.16.2. Sodila za stroške izvajanja storitev

Neposredne stroške materiala in storitev se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Neposredne stroške dela se deli po času, ki ga posamezni zaposleni nameni delu, ki je predmet izvajanja storitev, kot je podrobneje pojasnjeno v točki 2.11.

Splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela se deli po storitvah za katero le-ti nastanejo.

Splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela so določeni na osnovi ocene deleža skupnih stroškov uprave za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki in so ocenjeni na 6 % skupnih stroškov občinske uprave, od tega se v storitvah ravnanja s komunalnimi odpadki upošteva njih delež, ki je odvisne od deleža stroškov dela. Za leto 2017 znaša strošek dela 30 %, od tega zbiranje ločeno zbranih frakcij 10 %, zbiranje embalaže 11 %, zbiranje MKO 9 % in zbiranje BIO 1 %).

2.16.3. Sodila za prihodke po dejavnostih

Prihodke gospodarskih javnih služb je skladno z 23. členom Uredbe potrebno voditi ločeno. Ločeno vodenje se izvaja po storitvah posamezne skupine storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.