

Občinski svet občine Gorenja vas-Poljane je na osnovi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) in 17. člena Statuta Občine Gorenja vas-Poljane (Uradni list RS, št. 85/2013, 48/2015 in 31/2017) na __ redni seji občinskega sveta, dne _____, s sklepom št. _____. potrdil naslednji

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJE IN ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE 2022

za območje
Občine Gorenja vas-Poljane



Pripravila:

dr. Kristina Knific, Višja svetovalka

Datum: 13. 5. 2022

Milan Janez Čadež, župan

Vsebina

1.	Uvod	4
1.1.	Pravne podlage	4
1.2.	Javne gospodarske službe na področju odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.....	4
2.	Elementi elaborata	5
2.1.	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe.....	5
2.2.	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	6
2.2.1.	Odvajanje komunalne odpadne vode	7
2.2.2.	Čiščenje komunalne odpadne vode	8
2.3.	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske cene in od potrjene cene storitev	8
2.3.1.	Pojasnila - odvajanje komunalne odpadne vode	9
2.3.2.	Pojasnila - čiščenje komunalne odpadne vode:	9
2.4.	Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen javnih služb odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda s obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami na primerljivih območjih.....	10
2.5.	Primerjava podjetja s povprečjem panoge E 37 »Odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode«.....	11
2.6.	Predračunska količina opravljenih storitev javnih služb	11
2.6.1.	Predračunski stroški čiščenja 2022.....	12
2.6.2.	Predračunski stroški odvajanja 2022.....	13
2.7.	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	13
2.8.	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	13
2.9.	Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
2.10.	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	14
2.11.	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	14
2.12.	Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	14
2.13.	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	15

2.14. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	15
2.14.1. Odvajanje komunalne in padavinske vode.....	15
2.14.2. Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode	16
2.14.3. Subvencioniranje cene omrežnine	16
2.15. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih.....	17
2.15.1. Sodila za stroške omrežnine.....	17
2.15.2. Sodila za stroške izvajanja storitev.....	17
2.15.3. Sodila za prihodke	18

1. Uvod

V elaboratu so oblikovane cene izvajanja storitev odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode na območju Občine Gorenja vas-Poljane: predračunske za leto 2022 in obračunske za leto 2021. Cene so oblikovane skladno z metodologijo, ki jo predpisuje Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19).

1.1. Pravne podlage

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) v tretjem odstavku 149. člena določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde in tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. V zvezi s tem je izdala Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17 in 81/19) ter Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19, v nadaljevanju Uredba), kateri sta osnovi za izdelavo Elaborata o oblikovanju cen storitve obvezne gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode na območju Občine Gorenja vas-Poljane.

1.2. Javne gospodarske službe na področju odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode

Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode spada po 149. členu Zakona o varstvu okolja med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.

Vrste nalog, ki se izvajajo v okviru opravljanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, določa Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17 in 81/19). Navedena uredba v 16. členu določa ***obseg javne službe na območjih, ki so opremljena z javno kanalizacijo***, na naslednje storitve:

- odvajanje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijsko omrežje,
- čiščenje komunalne odpadne vode,
- odvajanje padavinske odpadne vode, za katero se v skladu s 7., 8. in 9. točko prvega odstavka 15. člena navedene uredbe zagotavlja odvajanje in čiščenje v okviru nalog javne službe,
- čiščenje padavinske odpadne vode iz prejšnje alineje
- obdelava blata na območju komunalne čistilne naprave, ki je opremljena za prevzem in obdelavo blata

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode se uporabnikom obračuna v skladu z Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaženje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uradni list RS, št. 80/2012 in 98/2015).

Splošne pogoje iz zahteve pri izvajanju gospodarskih javnih služb odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode na območju občine Gorenja vas-Poljane določa Odlok o odvajanju in čiščenju

komunalne in padavinske vode (Ur. l. RS št. 52/2014 in 43/2018). **Tehnični normativi in postopki povezani z gradnjo javne kanalizacije v Občini Gorenja vas-Poljane** so opredeljeni v Pravilniku o tehnični izvedbi in uporabi objektov javne kanalizacije v Občini Gorenja vas-Poljane (Ur. l. RS št. 95/2008).

Metodologija oblikovanja cen je določena z Uredbo (točka 1.1).

Način in oblike izvajanja gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ureja Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 - ZUKN, 57/2011). V občini Gorenja vas-Poljane so dejavnosti in način oziroma oblike izvajanja določeni z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas-Poljane (Uradni vestnik gorenjske 19/96, Ur. l. RS št. 88/00, 59/07, 47/10 in 47/14). Gospodarske javne službe se izvajajo v okviru režijskega obrata Občine Gorenja vas-Poljane, ki je po Odloku o ustanovitvi režijskega obrata v Občini Gorenja vas-Poljane notranja organizacijska enota občinske uprave.

2. Elementi elaborata

Uredba v 9. členu opredeli izdelavo elaborata v predpisani vsebini, kot sledijo podtočke te točke.

V okviru javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode se skladno z 19. členom Uredbe ločeno oblikujejo in obračunavajo cene za storitve javne službe:

- a. odvajanje komunalne odpadne vode
- b. čiščenje komunalne odpadne vode

Uredba določa, da je predračunska cena storitev zgoraj navedenih javnih služb sestavljena iz omrežnine, cene opravljanja storitev javne službe in okoljske dajatve.

V okviru režijskega obrata se ne izvajajo storitve odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, zato le-te niso predmet tega elaborata.

2.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe

Enota količine storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je izražena v m³ opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. *Količina dobavljene vode se pri uporabnikih storitev, ki se s pitno vodo oskrbujejo iz javnega vodovoda, določi na osnovi meritev – odčitkov obračunskega vodomera.* Kadar se poraba pitne vode ne ugotavlja z obračunskim vodomrom, se količina dobavljene vode obračuna glede na zmogljivost priključka, kot to določa 21. člen Uredbe. Za druge stavbe, ki se s pitno vodo ne oskrbujejo iz javnega vodovoda, se količina storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode določi na podlagi števila stalno in začasno prijavljenih stanovalcev ob upoštevanju normirane porabe pitne vode, ki znaša 0,15 m³ na osebo na dan.

Predračunska količina opravljenih storitev odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda je bila za leto 2021 **ocenjena na 166.500 m³.**

Obračunska količina opravljenih storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode za leto 2021 je **167.731 m³** (Preglednica 1) in je za 1 % višja od predračunske. V to količino se ne prišteva dejanska količina vode, ki jo kmetijska gospodarstva uporabijo v hlevu.

Razlika med predračunsko in obračunsko količino storitev odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda za leto 2021 je: -1.231 m³.

Preglednica 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev odvajanja in čiščenja kom. odp. vod. za leto 2021

	Obračunska 2021	Predračunska 2021
Količina storitev odvajanje kom. odpadne vode (m ³)	167.731	166.500

2.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski in obračunski stroški se delijo na:

- **stroške, ki nastanejo pri odvajanju** komunalne odpadne vode in
- **stroške, ki nastanejo pri čiščenju** komunalne odpadne vode.

Omrežnina po 19. členu Uredbe vključuje: (i) stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, (ii) stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, (iii) stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, in (iv) odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. **Stroški amortizacije** se skladno z 19. členom Uredbe izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1 Uredbe.

Stroški opravljanja storitev javne službe je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe. V ceno opravljanja storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključuje naslednje skupine: neposredne stroške materiala in storitev, neposredne stroške dela, druge neposredne stroške, splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe, neposredne stroške prodaje, druge poslovne odhodke in donos iz 16. točke 2. člena te uredbe.

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode se uporabnikom obračuna v skladu s predpisom, ki ureja okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne odpadne vode in ni predmet oblikovanja cene po tem elaboratu.

2.2.1. Odvajanje komunalne odpadne vode

Predračunski stroški in obračunski stroški za odvajanje komunalne odpadne vode za leto 2021 so podani v preglednici 2.

Obračunski stroški omrežnine 2021 so znašali 127.191,81 € oz. skupaj s poračunom za leto 2020 (-3.861,07 €) 123.330,74 €. Od predračunskih stroškov za leto 2021 (118.738,93 €) so bili višji za 4.591,81 € evrov oz. 3,8 % (preglednica 2) zaradi nekoliko večjih stroškov amortizacije.

Obračunski stroški storitev odvajanja 2021 so znašali 31.924,16 € oz. skupaj s poračunom za leto 2020 (-80,89 €) 31.843,27 €. Od predračunskih stroškov za leto 2021 (32.389,11 €) so bili nižji za 545,84 € oz. 1,7 % (preglednica 2).

Preglednica 2 Predračunski in obračunski stroški javne službe odvajanje komunalne odpadne vode za leto 2021

1. Omrežnina za odvajanje komunalne odpadne vode - stroški		Obračunski stroški 2021 (O)	Predračunski stroški 2021 (P)	F (O2021/P2021)
1.1	stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	126.688,51 €	122.000,00 €	1,04
1.2	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	503,30 €	600,00 €	0,84
1.3	stroški odškodnin, ki vključujejo odškodnine za sluznost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	
1.4	obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.	- €	- €	
Skupaj stroški omrežnine(SO)		127.191,81 €	122.600,00 €	1,04
Poračun (PORAČ)		3.861,07 €	3.861,07 €	
Skupaj stroški omrežnine S PORAČUNOM (SO+PORAČ)		123.330,74 €	118.738,93 €	1,04
2. Storitev odvajanja komunalne odpadne vode - stroški		Obračunski stroški 2021 (O)	Predračunski stroški 2021 (P)	
2.1	neposredni stroški materiala in storitev	8.628,20 €	9.500,00 €	0,91
2.2	neposredni stroški dela	19.288,65 €	17.090,00 €	1,13
2.3	drugi neposredni stroški	- €	- €	
2.4	splošni (posredni) proizvodjalni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	95,68 €	80,00 €	1,20
2.5	splošni nabavno-prodajni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	790,40 €	1.800,00 €	0,44
2.6	splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	3.121,23 €	4.000,00 €	0,78
2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	
2.8	druge poslovne odhodke	- €	- €	
2.9	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	
Skupaj stroški storitve (S)		31.924,16 €	32.470,00 €	0,98
Poračun (PORAČ)		80,89 €	80,89 €	
Skupaj stroški storitve S PORAČUNOM (S +PORAČ)		31.843,27 €	32.389,11 €	0,98

2.2.2. Čiščenje komunalne odpadne vode

Predračunski stroški in obračunski stroški za čiščenje komunalne odpadne vode za leto 2021 so podani v preglednici 3.

Obračunski stroški omrežnine čiščenja 2021 so znašali 12.351,29 € oz skupaj z poračunom za leto 2020 (1.003,29 €) 13.354,58 €. Od predračunskih za leto 2021 (14.237,29 €) so bili nižji za 822,71 € oz. 6,2 % (preglednica 3).

Obračunski stroški storitev čiščenja 2021 so znašali 119.938,31 € oz skupaj s poračunom za leto 2020 (100,28 €) 119.838,04 €. Od predračunskih za leto 2021 (115.749,72 €) so bili višji za 4.088,31 € oz. 3,5 % (preglednica 3).

Preglednica 3 Predračunski in obračunski stroški javne službe čiščenje komunalne odpadne vode za leto 2021

1. Omrežnina za čiščenje komunalne odpadne vode - stroški		Obračunski stroški 2021 (O)	Predračunski stroški 2021 (P)	F (O2021/P2021)
1.1	stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	10.954,68 €	11.834,00 €	0,95
1.2	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	1.396,61 €	1.400,00 €	0,97
1.3	stroški odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture	- €	- €	
1.4	odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.	- €	- €	
Skupaj stroški omrežnine(SO)		12.351,29 €	13.234,00 €	0,95
	Poračun (PORAČ)	- 1.003,29 €	- 1.003,29 €	1,00
Skupaj stroški omrežnine S PORAČUNOM (SO-PORAČ)		13.354,58 €	14.237,29 €	0,94
2. Storitve čiščenje komunalne odpadne vode - stroški		Obračunski stroški 2021 (O)	Predračunski stroški 2021 (P)	
2.1	neposredni stroški materiala in storitev	96.620,67 €	96.000,00 €	0,94
2.2	neposredni stroški dela	19.299,55 €	17.000,00 €	1,09
2.3	drugi neposredni stroški	- €	- €	
2.4	splošni (posredni) proizvajalni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	97,24 €	50,00 €	0,40
2.5	splošni nabavno-prodajni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	748,92 €	800,00 €	0,92
2.6	splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	3.171,93 €	2.000,00 €	0,95
2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	
2.8	druge poslovne odhodke	- €	- €	
2.9	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	
Skupaj stroški storitve (S)		119.938,31 €	115.850,00 €	0,95
	Poračun (PORAČ)	100,28 €	100,28 €	1,00
Skupaj stroški storitve S PORAČUNOM (S +PORAČ)		119.838,04 €	115.749,72 €	0,96

2.3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske cene in od potrjene cene storitev

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Potrjena cena je cena oblikovana z elaboratom in potrjena s strani občinskega sveta.

Zaračunana cena je potrjena cena zmanjšana za morebitno subvencijo, ki jo za storitve plača uporabnik.

2.3.1. Pojasnila - odvajanje komunalne odpadne vode

Podatki o predračunski in obračunski ceni storitev odvajanja komunalnih odpadnih voda za leto 2021 so podani v Preglednici 4.

Preglednica 4: Predračunska in obračunska cena storitev odvajanje komunalne odpadne vode 2021

	Obračunska 2021	Predračunska 2021
<i>Količina storitev odvajanje kom. odpadne vode (m³)</i>	167.731	166.500
<i>Stroški storitev odvajanja komunalne odpadne vode (EUR)</i>	31.843,27 €	32.389,11 €
<i>Cena storitve odvajanje (EUR/m³)</i>	0,1898	0,1945

- **Razlika med obračunsko in predračunsko ceno znaša** : -0,0047 € /m³.
- Razlog za razliko so predvsem nekoliko nižji stroški (neposredni stroški materiala in storitev, splošni nabavno-prodajni stroški, splošni upravni stroški) in večje obračunske količine opravljenih storitev od načrtovanih (Preglednica 2 in 4).

Cene omrežnine za odvajanje za priključek DN 20 (DN < / = 20) za leto 2021:

- Obračunska cena: 7,3464 € /mesec (123.330,74 € / 1399 / 12)
- Razlog za nekoliko višjo obračunsko ceno so nekoliko višji stroški omrežnine in nižje število priklopov od načrtovanih.

2.3.2. Pojasnila - čiščenje komunalne odpadne vode:

Podatki o predračunski in obračunski ceni storitev čiščenja komunalnih odpadnih voda za leto 2021 so podani v Preglednici 5.

Preglednica 5 Predračunska in obračunska cena storitev čiščenje komunalne odpadne vode 2021

	Obračunska 2021	Predračunska 2021
<i>Količina storitev čiščenje kom. odpadne vode (m³)</i>	167731	166.500
<i>Stroški storitev čiščenje komunalne odpadne vode</i>	119.838,04 €	115.749,72 €
<i>Cena storitve čiščenja (EUR/m³)</i>	0,7145	0,6952

- **Razlika med obračunsko in predračunsko ceno znaša** : 0,0193 € /m³.
- Razlog za razliko so nekoliko višji dejanski stroški dela in z njimi povezani splošni upravni stroški (Preglednica 3 in 5).

Cene omrežnine za čiščenje za priključek DN 20 (DN < / = 20) za leto 2021:

- Obračunska cena: 0,7955 € /mesec (13.354,58 € / 1399 / 12)
- Razlika med obračunsko in predračunsko ceno je posledica predvsem nekoliko nižjih stroškov amortizacije in zavarovanja od načrtovanih.

2.4. Primerjava obračunskih, potrjenih in zaračunanih cen javnih služb odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda s obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami na primerljivih območjih

Primerjava obračunskih cen za leto 2021 ni mogoča, ker pristojno ministrstvo še ni objavilo podatkov za leto 2021, ki je kot obračunsko obdobje opredeljeno v tem elaboratu, zato je primerjava izdelana z zadnjimi objavljenimi podatki. Zadnji podatki o primerljivih območjih in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cenah za primerljiva območja v RS so objavljeni v dokumentu **Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2014 (MOP, št. 007-373/2015/8, z dne 23.10.2015)**. V navedenem dokumentu je Občina Gorenja vas-Poljane za področje odvajanja uvrščena v primerljivo območje s karakteristikama: *število prebivalcev v občini (od 3501 do 15000)* in *povprečno gostoto prebivalcev (med 5/ha in 10/ha)*. Za področje čiščenja pa čistilne naprave s primarnim in sekundarnim čiščenjem in zmogljivostjo do vključno 1900 PE in čistilne naprave s primarnim in sekundarnim čiščenjem in zmogljivostjo nad 1900 PE do vključno 15000.

Zbornica komunalnega gospodarstva je na novinarski konferenci predstavila svoja stališča glede metodološke in podatkovne neustreznosti primerjalne analize. Primerljiva območja in povprečne cene je mogoče med sabo primerjati le, če so dejansko medsebojno primerljiva. Stroški javne infrastrukture in s tem obračunska lastna cena omrežnine so namreč pomembno odvisni od prostorske urejenosti oskrbovalnega območja, predvsem gostote odjema, ter značilnosti in stroškovne zahtevnosti kanalizacijskih sistemov, ki jih upravlja posamezni izvajalec.

Podatki o povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cenah za t.i. primerljiva območja za leto 2014 in za občino Gorenja vas – Poljane v letu 2021 in so zaradi zahtev Uredbe podani v spodnji preglednici.

Leto 2021	Primerljiva območja (ČN do 1900 PE) - povprečje 2014 (PO1)	Primerljiva območja (ČN nad 1900 PE do 15000 PE) - povprečje 2014 (PO2)	Občina Gorenja vas-Poljane (GVP)	Indeks (GVP/PO1)
Omrežnina- čiščenje				
obračunska cena v EUR/mesec	3,2092	3,0851	0,7955	0,25
potrjena cena v EUR/mesec	2,865	2,3232	0,8692	0,30
zaračunana cena v EUR/mesec	1,9548	1,7014	0,4890	0,25
Storitev čiščenja				
obračunska cena v EUR/m3	0,5947	0,5966	0,7145	1,20
potrjena cena v EUR/m3	0,5869	0,5985	0,6952	1,18
zaračunana cena v EUR/mesec	0,5223	0,5745	0,5959	1,14
Primerljiva območja: PO1- čistilne naprave s primarnim in sekundarnim čiščenjem in zmogljivostjo do vključno 1900 PE PO1- čistilne naprave s primarnim in sekundarnim čiščenjem in zmogljivostjo nad 1900 PE do vključno 15000				
Leto 2021	Primerljiva območja - povprečje 2014 (PO)	Občina Gorenja vas-Poljane (GVP)	Indeks (GVP/PO)	
Omrežnina-odvajanje				
obračunska cena v EUR/mesec	5,006	7,3464	1,47	
potrjena cena v EUR/mesec	5,1871	6,0092	1,16	
zaračunana cena v EUR/mesec	4,6661	4,5157	0,97	
Storitev odvajanja				
obračunska cena v EUR/m3	0,6999	0,1898	0,27	
potrjena cena v EUR/m3	0,7033	0,1945	0,28	
zaračunana cena v EUR/mesec	0,5857	0,1945	0,33	
Primerljiva območja: Število prebivalcev v občini: od 3.500 do 15.000 Povprečna gostota prebivalcev v občini: nad 5 do 10				

2.5. Primerjava podjetja s povprečjem panoge E 37 »Odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode«

PPKO - Pospesena pokritost kratkoročnih obveznosti je izračunan za celoten RO. Višina kratkoročnih sredstev RO brez zalog na dan 31.12.2021 je bila 2.872.421,00 EUR, višina kratkoročnih obveznosti pa 2.322.585,00 EUR. Razmerje znaša 1,24, kar pomeni, da režijski obrat občine Gorenja vas – Poljane bolj likvidna sredstva financira z dolgoročnimi viri financiranja. To je značilno tudi za panogo kjer vrednost tega indikatorja znaša 1,26.

GPO - Gospodarnost poslovanja je izračunan za dejavnost E.36 in znaša 1,06. Vsi prihodki iz poslovanja za to dejavnost so v letu 2020 znašali 228.855,35 EUR, odhodki iz poslovanja pa so znašali 216.572,50 EUR. Ker je razmerje višje od 1, pomeni, da režijski obrat s to dejavnostjo ustvarja minimalen dobiček, kar je skladno s povprečjem panoge, ki je 1,02.

PMP - Povprečna mesečna plača na zaposlenca za to dejavnost znaša 1.111,57 EUR.

Primerjava dejavnosti E.36 – zbiranje prečiščevanje in distribucija vode s povprečjem panoge za leto 2019

Kazalnik	Režijski obrat občine Gorenja vas - Poljane	Povprečje panoge E.36
PPKO	1,24	1,26
GPO	1,06	1,02
PMP	1.111,57 EUR	1.782,72 EUR

2.6. Predračunska količina opravljenih storitev javnih služb

Predračunska količina opravljenih storitev *za leto 2022 je ocenjena na 168700 m³.*

2.6.1. Predračunski stroški čiščenja 2022

1. Omrežnina za čiščenje komunalne odpadne vode - stroški		Predračunski stroški 2022 (P)	Obračunski stroški 2021 (O)	F (P2022/O2022)
1.1	stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	11.000,00 €	10.954,68 €	1,00
1.2	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	1.400,00 €	1.396,61 €	1,00
1.3	stroški odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture	- €	- €	
1.4	odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.	- €	- €	
Skupaj stroški omrežnine(SO)		12.400,00 €	12.351,29 €	1,00
	Poračun (PORAČ)	- 441,45 €	- 1.003,29 €	
Skupaj stroški omrežnine S PORAČUNOM (SO-PORAČ)		12.841,45 €	13.354,58 €	
2. Storitve čiščenje komunalne odpadne vode - stroški		Predračunski stroški 2022 (P)	Obračunski stroški 2021 (O)	
2.1	neposredni stroški materiala in storitev	98.000,00 €	96.620,67 €	1,09
2.2	neposredni stroški dela	19.000,00 €	19.299,55 €	1,04
2.3	drugi neposredni stroški	- €	- €	
2.4	splošni (posredni) proizvajalni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	100,00 €	97,24 €	2,51
2.5	splošni nabavno-prodajni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	800,00 €	748,92 €	1,09
2.6	splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	3.200,00 €	3.171,93 €	1,05
2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	
2.8	druge poslovne odhodke	- €	- €	
2.9	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	
Skupaj stroški storitve (S)		121.100,00 €	119.938,31 €	1,09
	Poračun (PORAČ)	2.030,89 €	100,28 €	
Skupaj stroški storitve S PORAČUNOM (S +PORAČ)		119.069,11 €	119.838,04 €	

2.6.2. Predračunski stroški odvajanja 2022

1. Omrežnina za odvajanje komunalne odpadne vode - stroški		Predračunski stroški 2022 (P)	Obračunski stroški 2021 (O)	F (P2022/O2022)
1.1	stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	127.000,00 €	126.688,51 €	1,00
1.2	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	550,00 €	503,30 €	1,09
1.3	stroški odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe	- €	- €	
1.4	obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.	- €	- €	
Skupaj stroški omrežnine(SO)		127.550,00 €	127.191,81 €	1,00
Poračun (PORAČ)		- 3.221,93 €	3.861,07 €	
Skupaj stroški omrežnine S PORAČUNOM (SO+PORAČ)		130.771,93 €	123.330,74 €	1,06
2. Storitev odvajanja komunalne odpadne vode - stroški		Predračunski stroški 2022 (P)	Obračunski stroški 2021 (O)	
2.1	neposredni stroški materiala in storitev	9.500,00 €	8.628,20 €	1,10
2.2	neposredni stroški dela	19.800,00 €	19.288,65 €	1,03
2.3	drugi neposredni stroški	- €	- €	
2.4	splošni (posredni) proizvodni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	100,00 €	95,68 €	1,05
2.5	splošni nabavno-prodajni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	900,00 €	790,40 €	1,14
2.6	splošni upravni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela	3.220,00 €	3.121,23 €	1,03
2.7	obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	- €	- €	
2.8	druge poslovne odhodke	- €	- €	
2.9	donos iz 16. točke 2. člena uredbe	- €	- €	
Skupaj stroški storitve (S)		33.520,00 €	31.924,16 €	1,05
Poračun (PORAČ)		708,54 €	80,89 €	
Skupaj stroški storitve S PORAČUNOM (S +PORAČ)		32.811,46 €	31.843,27 €	1,03

2.7. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe:

- Kanalizacijski sistem Gorenja vas
- Kanalizacijski sistem Poljane
- Kanalizacijski sistem Javorje
- Kanalizacijski sistem Četena Ravan
- uporaba vozil in opreme za vzdrževanje kanalizacijskih sistemov na osnovi najema storitev.

2.8. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Računovodstvo RO vodi občinska uprava Občine Gorenja vas - Poljane na podlagi verodostojnih vhodnih in izhodnih ter internih knjigovodskih listin.

Vodi se ločena računovodska evidenca in ločene fakturne knjige, in sicer po načelu denarnega toka ter po načelu zaračunane realizacije. Po načelu denarnega toka se vodi evidenca v sklopu

proračunskega računovodstva za celotno dejavnost RO na stroškovnem mestu 008. Po načelu zaračunane realizacije se za RO vodi evidenca odhodkov in prihodkov po posameznih GJS na ločenih, evidenčnih pet-mestnih stroškovnih mestih (SM) v okviru SM 009***. Ta evidenca omogoča obračun stroškov, odhodkov in prihodkov po načelih, ki veljajo za gospodarske družbe in je tudi podlaga za izračun cen storitev GJS, ki se zaračunavajo uporabnikom.

Za razčlenjevanje stroškov in odhodkov ter za razčlenjevanje in merjenje prihodkov se uporabljajo Slovenski računovodski standardi (SRS).

Prihodki iz naslova zaračunanih in plačanih komunalnih storitev se evidentirajo po načelu zaračunane realizacije in po načelu denarnega toka. Po načelu zaračunane realizacije se ugotavlja prihodke na podlagi datuma opravljene storitve za vsako posamezno GJS. Po načelu denarnega toka se prihodki izkazujejo na šestmestnih kontih skupine 71 po datumu plačil uporabnikov GJS na podlagi izpiskov Uprave za javna plačila.

Sodila za leto 2021 (obračunsko obdobje) in 2022 (predračunsko obdobje) so obrazložena v točki 2.15.

Razdelitev splošnih stroškov za posamezno obračunsko obdobje je prikazano v točki 2.2 in 2.6.

2.9. Prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec v letu 2021 ni opravljal in za leto 2022 ne načrtuje opravljanja posebnih storitev, ki po 15. členu Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode ne spadajo med javni službi.

2.10. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva znaša 0%.

2.11. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Izvajalec je **za izvajanje GJS odvajanje komunalne odpadne vode** v letu 2021 porabil 1.108 ur dela (0,64 ED), **za izvajanje GJS čiščenje komunalne odpadne vode** pa 1.126 ur dela (0,64 ED).

Število oseb, ki občasno opravlja neposredno delo za GJS: 6 oseb.

2.12. Višina najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Gorenja vas-Poljane, ki je hkrati izvajalec javne službe. Na uporabnike storitev se najemnina ne prenaša.

2.13. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Vsa ostala infrastruktura (kanalizacijska sistema iz točke 2.7) je namenjena samo za izvajanje javne službe. Pri izračunih je upoštevana stopnja izkoriščenosti infrastrukture v višini 100 %.

2.14. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

2.14.1. Odvajanje komunalne in padavinske vode

Na osnovi 19. - 21. člena Uredbe se predračunske cene za storitve vezane na odvajanje komunalne odpadne vode oblikujejo za omrežnino, storitve odvajanja in okoljsko dajatev.

Preglednica 6: Predračunska cena omrežnine za odvajanje komunalne odpadne vode 2022

Omrežnina za odvajanje komunalne odpadne vode - stroški		130.771,93 €			
Število faktorjev		1.419			
Cena faktorja		7,6798 €			
Cena faktorja-zaokroženo		7,6798 €			
Storitev: omrežnina/premer vodometra	Enota	Faktor omrežnine	Število uporabnikov storitev	VF -Vsota Faktorjev omrežnine (VF=F×ŠT)	Cena
DN < / = 20	/kom, mesec	1	1.132	1132	7,6798 €
20 < DN < 40	/kom, mesec	3	39	117	23,0394 €
40 < / = DN < 50	/kom, mesec	10		0	76,7980 €
50 < / = DN < 65	/kom, mesec	15	8	120	115,1970 €
65 < / = DN < 80	/kom, mesec	30		0	230,3940 €
80 < / = DN < 100	/kom, mesec	50	1	50	383,9900 €
100 < / = DN < 150	/kom, mesec	100		0	767,9800 €
150 < / = DN	/kom, mesec	200		0	1.535,9600 €
Skupaj			1.180	1.419	

Preglednica 7: Predračunska cena storitev odvajanja za leto 2022

	Predračunska 2022	Obračunska 2021
Količina storitev odvajanje kom. odpadne vode (m ³)	168700	167.731
Stroški storitev odvajanja komunalne odpadne vode (EUR)	32.811,46 €	31.843,27 €
Cena storitve odvajanje (EUR/m³)	0,1945	0,1898

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vod se uporabnikom obračuna v skladu z Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaženje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Znesek okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda znaša 26,4125

EUR/populacijski ekvivalent (PE) in je določen s Sklepom o določitvi zneska okoljske dajatve na enoto obremenitve okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. **Cena okoljske dajatve ni predmet elaborata.**

2.14.2. Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode

Na osnovi 19. - 21. člena Uredbe se predračunske cene za storitve vezane na čiščenje komunalne vode oblikujejo za omrežnino in storitve čiščenja.

Preglednica 8: Predračunska cena omrežnine za čiščenje komunalne odpadne vode 2022

Omrežnina čiščenje komunalne odpadne vode - stroški		12.841,45 €			
Število faktorjev		1419			
Cena faktorja		0,7541 €			
Cena faktorja-zaokroženo		0,7541 €			
Storitev: omrežnina/premer vodomera	Enota	Faktor omrežnine	Število uporabnikov v storitev	VF -Vsota Faktorjev omrežnine (VF=F×ŠT)	Cena
DN < / = 20	/kom, mesec	1	1.132	1132	0,7541 €
20 < DN < 40	/kom, mesec	3	39	117	2,2623 €
40 < / = DN < 50	/kom, mesec	10		0	7,5410 €
50 < / = DN < 65	/kom, mesec	15	8	120	11,3115 €
65 < / = DN < 80	/kom, mesec	30		0	22,6230 €
80 < / = DN < 100	/kom, mesec	50	1	50	37,7050 €
100 < / = DN < 150	/kom, mesec	100		0	75,4100 €
150 < / = DN	/kom, mesec	200		0	150,8200 €
Skupaj			1.180	1.419	

Preglednica 9 Predračunska cena storitve čiščenje komunalne odpadne vode 2022

	Predračunska cena 2022	Obračunska 2021
Količina storitev čiščenje kom. odpadne vode (m3)	168700	167.731
Stroški storitev čiščenje komunalne odpadne vode	119.069,11 €	119.838,04 €
Cena storitve čiščenja (EUR/m3)	0,7058	0,7145

Dvig predračunske cene storitev čiščenja je posledica porasta stroškov storitev: načrtovana nekoliko večja količina mulja v letu 2022 kot v letu 2021.

2.14.3. Subvencioniranje cene omrežnine

Uredba v 3. členu dopušča, da pristojni občinski organ ob potrditvi cene odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne obračunane amortizacije za javno infrastrukturo¹. Za razliko - **subvencijo** - mora sprejeti, da se krije iz proračuna občine. Pristojni občinski organ odločitev o subvencioniranju sprejme s sklepom.

¹ Skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi, točka 13.3., se obračunavajo posebej stroški amortizacije opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev s končnimi dobami koristnosti, pridobljenih z državnimi podporami ali z donacijami. Iz dolgoročno odloženih prihodkov se vnašajo med prihodke posameznega poslovnega leta zneski, ki ustrezajo tako obračunanim stroškom amortizacije.

V primeru, da se *cena omrežnine* sofinancira s subvencijo se uporabnikom zaračuna cena storitve omrežnine po ceni, ki je od cene sprejete s tem elaboratom (po Uredbi je to **potrjena cena**) nižja za višino subvencije. Tako oblikovano ceno Uredba poimenuje **zaračunana cena** storitve javne službe (cena po kateri se storitev zaračuna uporabniku).

2.15. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Poleg sodil, ki so obvezna sestavina elaborata, so v tej točki opisani tudi stroški zajeti v posamezni kategoriji stroškov omrežnine in storitev javne službe.

2.15.1. Sodila za stroške omrežnine

Stroški amortizacije ali najema javne infrastrukture so v tem elaboratu dejanski stroški amortizacije kanalizacijskih sistemov (točka 2.9). V smeri določbe Slovenskih računovodskih standardov, poglavje 13.3., se stroški amortizacije opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev s končnimi dobami koristnosti, pridobljenih z državnimi podporami ali z donacijami, obračunavajo posebej. Iz dolgoročno odloženih prihodkov se vnašajo med prihodke posameznega poslovnega leta zneski, ki ustrezajo tako obračunanim stroškom amortizacije.

Stroški omrežnine se ločijo po storitvah odvajanja (kanalizacijsko omrežje) in čiščenja komunalne odpadne vode (ČN Gorenja vas, ČN Poljane, ČN Dolenčice in ČN Četana Ravan) in so skladno z Uredbo izračunani po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe (točka 2.13) in ob upoštevanju življenjske dobe elementov in materialov posameznega vodovoda. Amortizacijske stopnje so določene v prilogi 1 Uredbe.

Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe so nastali tovrstni stroški za zavarovaje javne infrastrukture (obračunska cena) oziroma planirani/ocenjeni stroški (predračunska cena).

2.15.2. Sodila za stroške izvajanja storitev

Neposredni stroški materiala in storitev so tozadevni stroški, ki so nastali pri izvajanju javne službe. Pri odvajanju komunalne odpadne vode so to stroški električne energije in stroški rednega in izrednega vzdrževanja (čiščenje in servisiranje črpališč, nadzor nad obratovanjem, čiščenje cevovodov, ukrepi preprečevanja vdora tujih vod, menjava poškodovanih pokrovov ipd.).

Pri čiščenju odpadnih vod so to stroški električne energije, odvoza mulja, storitev povezanih z varstvom pri delu, stroški rednega in izrednega vzdrževanja ipd.)

Neposredne stroške dela se deli po času, ki ga posamezni zaposleni nameni delu, ki je predmet izvajanja storitev odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda. V ta del se prištevajo zgolj dela, ki so neposredno vezana na izvajanje storitev.

Drugi neposredni stroški vključujejo stroške zavarovanja. Pri storitvah čiščenja sem spadajo še stroški obratovalnih monitoringov.

Splošni (posredni) proizvodjalni stroški, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela vključujejo amortizacijo računalnikov in opreme v sorazmernem delu uporabe.

2.15.3. Sodila za prihodke

Prihodke in odhodke je na osnovi četrtega odstavka 5. člena Uredbe potrebno evidentirati ločeno v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Prihodke se ločuje po storitvah javnih služb, ki so določene z Uredbo: omrežnina in storitve odvajanja oziroma čiščenja komunalne odpadne vode.