

**OBČINSKEMU SVETU OBČINE GORENJA VAS – POLJANE
POLJANSKA CESTA 87
4224 GORENJA VAS**

Datum: 18. 9. 2018

ZADEVA: Obrazložitev k Predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja v na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri

1. Pravne osnove

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/1994 -odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000,36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF,14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, v nadaljevnaju ZZDej)
- Statut Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS, št. 85/13, 48/15, 31/17)
- Statut Občine Žiri (Uradni list RS, št. 94/11)

2. Razlogi, zaradi katerih je akt potreben

V Občinah Gorenja vas – Poljane in Žiri si že vrsto let prizadevamo, da bi uredili podhranjeno področje zdravstvene dejavnosti na področju pediatrije. V letu 2016 smo po skoraj dveh letih dogovarjanj, v katere so se zaradi odrejenih ukinitiv otroških ambulant v občinah z velikim številom otrok vključili tudi mediji in celo Državni zbor RS, uspeli pridobiti 1,00 programa pediatrične ambulante, ki izmenično na dveh lokacijah izvaja tako preventivno kot kurativno dejavnost.

Po podatkih statističnega urada RS je na območju občin Gorenja vas-Poljane in Žiri 3114 otrok starih od 0-19 let (Gorenja vas-Poljane 2049, Žiri 1065), zato je bilo pričakovati, da navedeni program, ki je odobren le v obsegu 1,00, ne bo zadoščal za normalno izvajanje tudi kurativne dejavnosti.

ZZZS je morala res že po samo treh mesecih delovanja ambulant denimo povečati delež preventivnega programa zaradi velikega obsega opravljene preventive (pri čemer se sistematskih pregledi petletnikov zaradi preobremenjenosti ambulante s preventivo sploh ne izvajajo). Delež preventive se je povečal iz 0,32 na 0,42, napovedano pa je še dodatno povišanje količnikov iz preventive, ponovno na škodo obsega programa kurative. Znano je, da je optimalen delež preventive v pediatrični ambulanti 0,20-0,25, kar pomeni, da je obremenjenost ambulante s preventivo dvakrat presežena.

Navedeno sedaj še dodatno onemogoča normalno delo ambulant, še zlasti izvajanje otroške kurative tudi iz specifičnih razlogov ambulate:

- ambulanta deluje na dveh lokacijah: tri dni v Gorenji vasi in dva dni v Žireh, kurativi pa že sedaj namenjenega le 0,58 programa, kar je le 0,35 za Gorenjo vasi in 0,23 za Žiri – zato s takšnim odobrenim programom tekoče izvajati zdravljenja bolnih otrok.
- število opredeljenih otrok se razmeroma hitro povečuje, pri čemer se vpisujejo skoraj vsi novorojenčki, število rojstev pa je približno 160 letno. Navedeno pomeni, da so vpisani pretežno predšolski otroci, kar povišuje glavarinski količnik, ki je že sedaj 1700 količnikov, zadnji zdravniški standardi pa določajo, da mora biti en pediater na 1500 glavarinskih količnikov.
- Ambulanta deluje na dveh lokacijah (predpogoj ZZZS za dodelitev programa!), kar povzroča višje stroške vzdrževanja opreme, zlasti računalniške povezave med obema ambulantomama, saj je zaradi dveh dislokacij nujno uporabljati elektronski karton, poleg tega zaradi obsega preventive del časa poteka sočasno delo dveh zdravnikov na dveh različnih lokacijah, kar draži strežniško povezavo in računalniško podporo, to pa so vse stroški, s katerimi se primerljive ambulate, s po možnosti pretežno kurativnim programom, sploh ne soočajo, in to pri istem obsegu odobrenega programa.

Poleg rednega programa ambulantni zagotavljata tudi osnovni laboratorij ter osnovne kirurške posege, kar zmanjšuje obseg napotitve na sekundarni nivo. Ambulanta mora biti poleg tega vključena tudi v NMP odraslih preko dneva ter seveda v tudi dežurno službo v ANMP v Škofji Loki ponoči ob vikendih in ob praznikih, za kar je potrebno vzdrževati tudi opremo in zdravila tudi za odraslo populacijo, in to iz programa, ki mu je skoraj do polovice priznana le nižje vrednotena otroška preventiva.

Zaradi takšnih pogojev ni bilo mogoče pričakovati delovanja otroških ambulant po kriterijih, kot so na voljo primerljivim ambulantom v večjih centrih. Ob nadaljevanju trenda iz zgoraj navedene 2. točke pa je bilo pričakovati tudi situacijo, ko ambulanta ne bi mogla več vpisovati novih pacientov, kar pa seveda ni bil namen odprtja zadevnih pediatričnih ambulant.

Zaradi vsega navedenega sta obe občini v začetku letošnjega leta tako na Zavod za zdravstveno zavarovanje RS kot na Ministrstvo za zdravje RS posredovali več pisnih pozivov za nujni predlog širitve odobrenega programa za občini Gorenja vas – Poljane in Žiri. Ministrstvo za zdravje RS je po dodatnih usklajevalnih sestankih pristalo na širitev programa v obsegu 0,2 programa v letu 2018, ki je že realiziran, saj je bilo mogoče širitev izpeljati brez javnega razpisa, ter 1,00 širitve programa s 1. 1. 2019, kar vse je bilo občinama dodeljeno z Aneksom št. 1 k Splošnemu dogovoru za leto 2018.

Obe občini sta dne 17. 7. 2018 pridobili soglasje Osnovnega zdravstva Gorenjske k objavi razpisa koncesije za področje pediatrične dejavnosti, ki ga je potrebno pred podelitvijo koncesije javno objaviti.

Na osnovi navedenega soglasja sta občini vložili še vlogo za soglasje ZZZS Kranj, ki pa

je dne 18. 9. 2018 občini pozvalo k dopolnitvi vloge s koncesijskim aktom, ki ga v obliki odloka obe občini sprejmeta v enakem besedilu še pred objavo javnega razpisa.

Navedena zahteva temelji na zadnjih spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti, objavljenih dne 17. 11. 2017 v Ur. l. RS št 64/17, ki je uvedel določene spremembe pri podeljevanju koncesij, saj v drugem odstavku 44.a člena pred objavo vsakokratnega razpisa predpisuje sprejem posebnega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka, ki ga sprejme občinski svet. Nadalje peti odstavek istega odloka določa, da takšen odlok v primeru skupnega razpisa večih občin pred objavo razpisa sprejmejo vse občine v enakem besedilu.

3. Ocena stanja, cilji in načela odloka

Novela Zakona o zdravstveni dejavnosti je celovito in sistematično uredila področje podeljevanja koncesij za izvajanje zdravstvenih storitev ter samo izvajanje koncesijske zdravstvene dejavnosti, upošteva naravo in specifične izvajanja zdravstvenih storitev. ZZDej opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (državo ali lokalno skupnostjo) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

Koncesija se lahko podeli le na podlagi javnega interesa. Koncesionar je pravna oseba zasebnega prava ali fizična oseba, ki s sklenitvijo koncesijske pogodbe pridobi pooblastilo za opravljanje javno financirane javne zdravstvene dejavnosti. ZZDej določa tudi, da se koncesija za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti razpiše, kadar javni zdravstveni zavod ne more sam zagotoviti izvajanja določene zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenim z mrežo javne zdravstvene dejavnosti, oziroma ne more zagotoviti ustrezne dostopnosti.

Nadalje določa še, da podeljevanje koncesij poteka na podlagi koncesijskega akta, v katerem sta opredeljena najmanj vrsta, območje, in predviden obseg koncesijske dejavnosti.

Koncesijski akt na primarni ravni izda pristojni organ lokalne skupnosti na podlagi predhodnega soglasja ministrstva in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je potrebno, ker bo Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije z izbranim koncesionarjem po podpisu koncesijske pogodbe sklenil pogodbo o financiranju koncesijske pogodbe, zato navedeno soglasje predstavlja soglasje financerja, da so oziroma bodo zagotovljena finančna sredstva za izvajanje koncesijske dejavnosti koncesionarja, ki bo izbran na javnem razpisu na podlagi koncesijskega akta.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Gorenja vas - Poljane sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri v predloženem besedilu.

Priloge:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja v na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri
- Pridobili soglasje Osnovnega zdravstva Gorenjske k objavi razpisa koncesije za področje pediatrične dejavnosti št. 1440-01/2018 z dne 17. 7. 2018
- Poziv Zavoda za zdravstveno zavarovanje št. 0141-4/2018-KR z dne 14. 9. 2018

Na podlagi drugega in petega odstavka 44a. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 –uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – (ZDZdr), 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17) sta Občinski svet Občine Gorenja vas – Poljane na svojiredni seji dne in Občinski svet Občine Žiri na svojiredni seji dne.....

sprejela

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim občini Gorenja vas – Poljane in Žiri, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določata vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja v na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri v predvidenem obsegu širitve 1,00 programa in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Navedena širitev predstavlja dopolnitev obstoječega programa pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja na območju občin Gorenja vas – Poljane in Žiri, ki se sedaj izvaja v obeh občinah v skupnem obsegu 1,2 programa.

3. člen

Koncesija za področje pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, in ne more zagotoviti potrebna dostopnosti do zdravstvene storitve, zato je v dopisu z

dne 16. 7. 2018 podal soglasje k objavi razpisa koncesije za področje pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja v občinah Gorenja vas – Poljane in Žiri lahko na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Zdravstveno dejavnost na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja v občinah Gorenja vas – Poljane in Žiri na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila obeh občin.

6. člen

Koncesija za področje pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani obeh občin in portalu javnih naročil.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju pediatrične dejavnosti za izvajanje otroškega in šolskega dispanzerja vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom in se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občini upoštevata merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge okoliščine in merila, glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti, določene v razpisni dokumentaciji.

9. člen

Koncesijo za opravljanje javne službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti občini podelita s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občini in koncesionar uredijo s koncesijsko pogodbo.

10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občinama in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvajata občini.

Koncesionar mora na zahtevo občin v roku, ki mu ga posamična občina določi, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občini koncesionarju z odločbo odvzmeta koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za objavo odloka v Uradnem listu RS Občina Žiri pooblašča Občino Gorenja vas-Poljane.

Št.: 170-1/2018-
Gorenja vas,...

Št.: 007-0007/2018-1
Žiri,.....

Župan
Občine Gorenja vas-Poljane
Milan Čadež l.r.

Župan
Občine Žiri
mag. Janez Žakelj, l.r.