



Datum: 24.03.2017

OBČINSKEMU SVETU OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

Zadeva: Predlog spremembe proračuna občine Gorenja vas – Poljane na kontu kapitalskih naložb

UVOD

V družbi STC, d.o.o. so v teku priprave ukrepov poslovno finančnega prestrukturiranja, med katerimi je prvi zmanjšanje osnovnega kapitala na poenostavljeni način zaradi pokrivanja nepokritih izgub preteklih let. Nepokrite izgube po višini presegajo seštevke vseh drugih kategorij kapitala, zaradi česar je kapital družbe negativen. Posledično bo zaradi pokrivanja izgube osnovni kapital zmanjšan na 0. V skladu z veljavno zakonodajo je v takšnem primeru osnovni kapital potrebno istočasno zvišati tako, da doseže vsaj najnižjo zakonsko zahtevano mejo 7.500 eur. Poslovodstvo družbe je vse obstoječe družbenike dvakrat (dne 19.01.2017 in dne 01.02.2017) pisno pozvalo, da se opredelijo glede pripravljenosti na sodelovanje pri povečanju osnovnega kapitala družbe z novimi vložki, vendar se nihče od obstoječih malih družbenikov na navedeni poziv ni odzval.

Predlaga se, da nove vložke prevzame in vplačata Občina Gorenja vas-Poljane v višini 3.750,00 €, kar predstavlja 50,000% delež v osnovnem kapitalu družbe po povečanju in Občina Škofja Loka v višini 3.750,00 €, kar prav tako predstavlja 50,00% delež v osnovnem kapitalu družbe po povečanju.

Ker sprejeti proračun Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2017 v računu finančnih terjatev in naložb (bilanca B) navedenih sredstev nima zagotovljenih, se predlaga ustrezna sprememba proračuna z rebalansom v skupni višini 3.750,00 eur.

PRAVNE PODLAGE

Priprava rebalansa proračuna občine Gorenja vas – Poljane temelji na Zakonu o javnih financah - ZJF (Ur. l. RS, št. 11/11-UPB, 14/13-popr., 101/13 in 55/15-ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617), upoštevajoč Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 44/07), Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Ur. l. RS, št. 43/00), Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08) in Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14 in 100/15).

Ker gre pri prevzemu navedenega vložka za kapitalsko naložbo v gospodarsko družbo, je potrebno posebej upoštevati določbo drugega odstavka 73. člena ZJF, ki določa, da se

občinski svet lahko odloči za nakup deleža v gospodarski družbi, če so za nakup zagotovljena sredstva v proračunu in če se s tem zaščitijo občinski interesi, ki pa so po priporočilih računskega sodišča lahko vezani zgolj na opravljanje lokalnih zadev javnega pomena (izvirne naloge), kot jih opredeljuje 21. člen Zakona o lokalni samoupravi - ZLS (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09 in 51/10), ki v drugi alineji drugega odstavka med izvirne naloge uvršča tudi omogočanje pogojev za gospodarski razvoj občine. Računsko sodišče nadalje še meni, da je potrebno zaradi določil drugega odstavka 67. člena ZJF opredelitev občinskega interesa povezati z opravljanjem dejavnosti v javnem interesu, ob ugotovitvi obstoja občinskega interesa za posamezno kapitalsko naložbo pa bi morala občina opredeliti tudi cilje, ki jih hoče s kapitalsko naložbo doseči, upoštevati pa je potrebno tudi sprejete strategije razvoja.

UTEMELJITEV OBSTOJA JAVNEGA INTERESA

Glede na navedeno se občinskemu svetu predlaga, da se poleg sklepa o zagotovitvi sredstev v proračunu opredeli tudi do obstoja javnega interesa pri navedeni kapitalski naložbi.

Utemeljitev obstoja javnega interesa pri zagotavljanju prestrukturiranja in predvsem nadaljnjega razvoja in širitve dejavnosti STC Stari vrh, d.o.o. se utemeljuje z naslednjimi dejstvi:

- Kapitalska naložba v STC Stari vrh, d.o.o. izboljšuje pogoje za gospodarski razvoj občine, kot ji nalaga 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, saj smučišče Stari vrh predstavlja osrednji zimskošportni center Škofjeloškega hribovja z multiplikativnimi učinki na gospodarstvo v širši regiji, saj s privabljanjem velikega števila turistov ustvarja ekonomske učinke s povečevanjem prihodka tudi številnim drugim poslovnim subjektom v gravitacijskem območju smučišča, in to ne samo v času zimske sezone, ampak skozi celotno leto.
- Na osnovi vsega navedenega je izkazan obstoj širšega javnega interesa s ciljem zagotoviti nadaljnje izvajanje dejavnosti smučišča, ki je bil že vse od leta 2001 osnova organom občine pri sprejemanju odločitev glede vlaganja v smučišče, sploh spričo dejstva, da smučišče pri tekočem poslovanju ustvarja presežek in v povprečju povečuje število obiskovalcev, kar vse prispeva k prepoznavnosti območja in dobri obiskanosti tudi v poletni sezoni. V zadnji sezoni je smučišče na osnovi skrbne evalvacije stroškov poslovanja doseglo tudi učinkovito znižanje le-teh ter povečalo povprečen donos na prodano smučarsko karto, kar vse predstavlja gradnike usmeritev za dodatno izboljšanje poslovnega uspeha podjetja.
- Razvojni potencial, nove priložnosti za ekonomski razmah in sinergične razvojne učinke v produktu smučišča Star vrh prepoznava tudi enotna Strategija razvoja turizma za Škofjeloško območje 2020+ za območje občin Gorenja vas – Poljane, Škofja Loka, Železnike in Žiri, ki nalaga, da je potrebno smučarski center Stari vrh razviti v celoletni rekreativni center s potenciali za kolesarjenje in pohodništvo, jahanje, ribolov in jadralno padalstvo. Z oblikovanjem celoletne turistične ponudbe na smučišču Stari vrh se namreč zmanjša odvisnost turističnega centra od zimske sezone oziroma klimatskih razmer, obenem pa se na ta način celovito zaokroži ponudba ostalih hitro razvijajočih se turističnih potencialov v lokalni skupnosti, kot so Tavčarjev dvorec Visoko, rojstna hiša slikarjev Šubic, kjer je že nastal dobro obiskan kulturni center ustvarjalnosti, kulturna dediščina Rupnikove linije, toplice Kopačnica in razvejane označene kolesarske in pohodne poti po panoramskih in kulinarčnih transferzalah destinacije.

- smučišče Stari vrh je na območju Občine Gorenja vas – Poljane eden ključnih generatorjev razvoja turizma kot osrednje gospodarske panoge v občini Gorenja vas – Poljane, ki se sooča z izrazito deficitarnim stanjem delovnih mest, saj na delo v zaposlitvena središča izven občine dnevno migrira skoraj dve tretjini delovno aktivnega prebivalstva. Navedeno je botrovalo tudi predhodnim odločitvam lokalne skupnosti po zaščiti strateškega interesa občine glede nadaljnega ohranjanja in razvoja smučišča, v zaledju katerega že desetletja deluje in se na novo vzpostavlja večje število kmečkih turizmov, gostišč in nosilcev turističnih namestitvenih kapacitet, kar vse pomembno prispeva k gospodarskemu razvoju območja, ohranjanju kulturne krajine in poseljenosti obrobni podoželskih območij občine, ki so sicer izpostavljeni depopulaciji, gospodarski stagnaciji in negativnemu demografskemu razvoju robnih območij občine, kar vse utemeljuje jasen javni interes lokalne skupnosti po zagotavljanju pogojev za nadaljnji razvoj te čedalje bolj prevladujoče gospodarske panoga v občini.

CILJI IN RAZLOGI ZA REBALANS

Rebalans proračuna je akt občine o spremembi proračuna med proračunskim letom. Občinski svet občine Gorenja vas - Poljane je na 13. redni seji, dne 22. 12. 2016, sprejel Odlok o proračunu Občine Gorenja vas - Poljane za leto 2017 (Ur. l. RS, št. 68/2016, z dne 29. 12. 2016), ki določa predvidene prihodke in druge prejemke ter odhodke in druge izdatke občine za leto 2017.

Rebalans proračuna dodaja sredstva v račun finančnih terjatev in naložb (bilanca B) na konto 441200 – Povečanje kapitalskega deleža v privatnih podjetjih v višini 3.750,00 EUR za namen povečanja kapitalskega deleža Občine Gorenja vas – Poljane v družbi STC Stari vrh d.o.o.. Sredstva se zagotovijo s povečanjem načrtovanega stanja sredstev na računu ob koncu preteklega leta (glede na to, da smo imeli konec leta 2016 na računu več sredstev, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za leto 2017).

OBSEG REBALANSA PRORAČUNA

V rebalansu proračuna Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2017 so **v bilanci prihodkov in odhodkov (bilanca A)** načrtovani prihodki v višini 8.314.683,16 EUR in odhodki v višini 8.795.549,36 EUR ter se v primerjavi s sprejetim in veljavnim proračunom za leto 2017 **ne spreminjajo**.

V računu finančnih terjatev in naložb (bilanca B) se poveča konto 441200 – Povečanje kapitalskega deleža v privatnih podjetjih (v povezavi s postavko 921 - Druge finančne naložbe) v višini **3.750,00 EUR**.

Za enako vrednost (3.750,00 EUR) se poveča načrtovano stanje sredstev na računu ob koncu preteklega leta.

Račun financiranja (bilanca C) ostaja s predlaganim rebalansom proračuna za leto 2017 **nespremenjen**.

V skladu z zgoraj navedenim, se ustrezno spremenijo vsi sestavni deli proračuna ter se skupni obseg proračuna za leto 2017 povečuje za 3.750,00 EUR.

Načrt razvojnih programov ostaja s predlaganim rebalansom proračuna za leto 2017 **nespremenjen**.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Gorenja vas – Poljane ugotavlja obstoj javnega interesa za izvedbo kapitalne naložbe v STC Stari vrh, d.o.o., in sicer zaradi multiplikativnih učinkov dejavnosti smučišča na gospodarski razvoj občine.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Gorenja vas – Poljane sprejme Odlok o spremembi Odloka o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2017 v predloženem besedilu.

Pripravili:
Elizabeta Rakovec
Jana Kristan

Župan
Milan Čadež

Priloga:

- Predlog Odloka o spremembi Odloka o proračunu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2017