

OBČINA GORENJA VAS – POLJANE
Poljanska c. 87
4224 GORENJA VAS

Datum: 4. 6. 2019

ODLOK

o ravnanju s komunalnimi odpadki in drugimi vrstami odpadkov v Občini Gorenja vas-Poljane

Obrazložitev:

Uvod

Občina zagotavlja izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki na celotnem območju občine v obsegu in pod pogoji določenimi z Odlokom načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS št. 95/2002, 123/2008, 107/11, 4/2014 in 13/2017) ter Odlokom o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Gorenja vas-Poljane (Uradni list RS, št. 33/16). Po slednjem odloku so način, predmet in pogoji opravljanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v RCERO Ljubljana so podrobneje določeni s predpisom MOL.

Priloženi osnutek odloka ureja način, predmet in pogoje opravljanja obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki. Ob upoštevanju zgoraj navedenega je poudarek na javni službi zbiranja komunalnih odpadkov. Kot ravnanje z drugimi vrstami odpadkov iz gospodinjstev se po tem odloku šteje ravnanje z azbestno cementnimi odpadki iz gospodinjstev in z gradbenimi odpadki iz gospodinjstev na območju občine, za kar ima občina pridobljeno dovoljenje za zbiranje.

Pravne podlage

149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17 – GZ, 68/2017, 21/2018 - ZNOrg in 84/2018 – ZIURKOE) določa, da so zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.

Dejavnost in naloge obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: GJS zbiranja KO), vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet izvajanja javne službe zbiranja, ter najmanjši obseg oskrbovalnih standardov in tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov ter normativov za opravljanje javne službe zbiranja določa Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/2018, v nadaljevanju Uredba). Uredba določa, da se GJS zbiranja KO izvaja skladno z Uredbo in predpisom občine. Osnutek predloga odloka razveljavi Odlok načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS št. 95/2002, 123/2008, 107/11, 4/2014 in 13/2017).

Ocena stanja in razlogi za sprejem akta

Odlok načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list RS št. 95/2002, 123/2008, 107/11, 4/2014 in 13/2017) je bil sprejet v letu 2002, po tem večkrat dopolnjen in spremenjen. Obseg potrebnih sprememb in dopolnitev za uskladitev s predpisi je večjega obsega, zato se predlaga nov odlok.

V okviru izvajanja GJS zbiranja komunalnih odpadkov po obstoječem odloku ostajajo nerešene naslednje neskladnosti:

- Povprečno zberemo nekaj nad 40 l mešane komunalne embalaže (MKE) na prebivalca mesečno, minimalen volumne zabojnik je pri posameznih gospodinjstvih je pod 20 l/osebo mesečno.
- Na večini zbiralnic je nered (večje količine odloženih vreč MKE in drugih odpadkov) zaradi neupoštevanja navodil in predpisov, predvsem pa zaradi ne dovolj velikih zabojnikov v okviru lokacijah uporabnikov storitev.
- Pogosto čiščenje pomeni dodatne stroške, ki jih za tiste, ki ne se ne držijo redu oz. ne uporabljajo storitev, plačujejo vsi drugi uporabniki storitev.
- Iz pritožb občanov izhaja, da se ponekod odpadki kurijo v pečeh ali na odprtem. Prav tako občane moti nered na ekoloških otokih.
- Najemodajalci prostorov in nekateri povzročitelji KO in MKE iz dejavnosti kot tudi iz gospodinjstev nimajo urejene redne oddaje odpadkov, ker tega ne uredijo ali pa podajo izjavo, da ne povzročajo komunalnih odpadkov ipd. Ugotavlja se, da se odpadki iz dejavnosti dejansko oddajajo na zbiralnice ali v ZC Todraž. Iskanje povzročitelja redko obrodi sadove.
- Povečuje se količina zbranih kosovnih odpadkov in za njih je strošek ravnanja enak kot za mešane komunalne odpadke. Načelo povzročitelj plača ni ustrezno upoštevano, saj se je po metodologiji oblikovanja cen obračun storitev obdelave in odlaganja vezan na zabojnik za mešane komunalne odpadke.

Cilji, načela in poglobitve rešitve akta

Cilj spremembe je uskladiti občinski predpis z Uredbo in ob tem upoštevati specifično območje (geografsko zahtevnost in redko poselitev), da se glede na potrebe zagotoviti gospodarno in učinkovito organiziranost GJS zbiranja KO, doseganje predpisanih standardov in ciljev ravnanja z odpadki oz. učinkov, upošteva temeljno načelo ZVO, da »stroške plača povzročitelj komunalnih odpadkov« in ob tem zagotovi za uporabnike sprejemljive cene storitev .

Z odlokom se skladno z Uredbo in drugimi predpisi **zagotavlja vsakemu uporabniku enake storitve z enakimi cenami za enake vrste in količine komunalnih odpadkov. Rešitve v predlogu odloka zmanjšujejo razlike med uporabniki** na način, da se minimalna velikost opreme določa v odvisnosti od št. uporabnikov in pogostosti praznjenja opreme.

S predlogom odloka se zagotavlja pogoje (večji volumen opreme), **da se zbere večji delež mešane embalaže po sistemu od vrat do vrat.** V prehodnem obdobju se še ohranja zbiranje na zbiralnicah, čeprav so ga vse sosednje občine že pred dobrim letom uspešno premostile z zbiranjem od vrat do vrat.

Storitev so skladno z državnimi predpisi obvezne vse povzročitelje komunalnih odpadkov. **S predlogom Odloka se obračun storitev ne spreminja.**

Za obstoječe uporabnike iz gospodinjstev je v 55. členu določen **prilagoditveni rok** v trajanju treh mesecev po uveljavitvi odloka.

Vsebina odloka je razvidna v priloženem besedilu.

Javna obravnava:

Odlok je bil po prvi obravnavi na seji občinskega sveta v javni obravnavi od 12. aprila do 11. maja 2019. V predlogu odloka so upoštevani vsi predlogi sprememb.

Druga obravnava na seji odbora za PPVO je bila 30. 5. 2019. V priloženem besedilu predloga odloka so upoštevane spremembe.

Finančne in druge posledice

Vsi stroški za izvajanje GJS se krijejo iz stroškov plačila storitev javne službe in ne bremenijo proračuna.

Predračunske cene javne službe:

Cene za infrastrukturo se z upoštevanjem sprememb odloka znižujejo za nekaj manj kot 4 % ($4,6658 \text{ EUR/m}^3 / 4,8505 \text{ EUR/m}^3 = 0,962$).

Cene storitev zbiranja se z upoštevanjem sprememb odloka in zaradi gospodarnosti izvajanja javne službe znižujejo za 10 % ($43,7215 \text{ EUR/m}^3 / 48,5666 \text{ EUR/m}^3 = 0,900$).

Pripravila:

dr. Kristina Knific, višja svetovalka